"Одни учатся на опыте других,
а иные на своих ошибках".

Бенгальская поговорка

АССОЦИАЦИЯ УЧАСТНИКОВ ЗАКУПОК

ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ

ЭЛЕКТРОННЫЙ ЖУРНАЛ АУЗ №6

Мы знаем о закупках больше!

СОДЕРЖАНИЕ НОМЕРА

ЖУРНАЛ АУЗ №6
"Одни учатся на опыте других, а иные на своих ошибках".
Бенгальская поговорка

Тендеры глазами аналитиков ..... 2 стр.
Мировой опыт ..... 4 стр.
Экономика глазами аналитиков ..... 11 стр.
Фоторепортаж с выставки ..... 14 стр.
Новости электронных закупок ..... 16 стр.
Изменения в законодательстве ..... 25 стр.
Юридическая помощь ..... 29 стр.
Информационные спонсоры АУЗ ..... 36 стр.

НАС ЧИТАЮТ:

200 000 e-mail подписчиков

45 000 посетителей сайтов АУЗ (и сайтов партнеров АУЗ)

Посетители групп АУЗ в соцсетях Вконтакте, Одноклассники, Facebook.

НАШИ ЧИТАТЕЛИ:

- Руководители предприятий малого и среднего бизнеса (собственники предприятий, директора, управляющие)
- Активные пользователи Интернет, знакомые с современными технологиями
- Специалисты и участники рынка электронных закупок
- Деловые, состоявшиеся личности, нацеленные на развитие
- Журналисты из российских СМИ

Ежемесячно и ежедневно!

Электронные закупки ушли в пике

Российская система электронных закупок переживает не лучшие времена, отметив начало года снижением количества предложенных лотов и общей стоимости контрактов.

Так, за первые 2 месяца 2017 года предложения государственных заказчиков снизились по сумме всех лотов на 35% в рублях, количество предложений от госзаказчиков также уменьшилось на 31%. Ситуация в коммерческих торгах немного лучше. Ценовые предложения частных компаний уменьшились на 31% (на 4% выше, чем у госкомпаний), а вот по количеству лотов снижение произошло всего на 4% (на 27% выше, чем у госкомпаний). Таким образом, получается, что и без того более выгодные коммерческие контракты стали еще привлекательней.

По словам Владимира Ястребова, руководителя аналитического центра АУЗ, падение катастрофическое. «Самое главное, ничего не предвещало беды, — возмущается аналитик. - Наша страна закончила 2016 год вполне успешно, показав рост в госзакупках и коммерческих торгах. Происходящее сейчас связано с тем, что 39% федеральных и региональных заказчиков не утвердили планы и планы-графики, без которых проводить закупки нельзя, а также с состоянием макроэкономики государства мы наблюдаем новый виток кризиса».

По мнению эксперта, экономические волнения с начала 2014 года к кризису не относятся, тогда просто увеличился курс доллара и подорожал импорт. Настоящий кризис - это массовое снижение покупательской способности, уменьшение товарооборота, сокращение объемов потребления и объемов производства различных видов продукции. Именно в этом момент начинается «кризис» в его истинном значении, когда у людей нет денег для покупок, но и приобретать, собственно, становится нечего.

Отечественная экономика долгое время находилась в пике, «не нащупав дна», - считает аналитик. Наблюдаемое снижение показателей в электронных торгах свидетельствует о начавшемся процессе. В физике это можно сравнить с колесом машины, которая замедляет свой ход. Судя по всему, автомобиль наконец «ударил по тормозам».

В.Ястребов утверждает, что паниковать не стоит. Если экономика сжимается, значит нужно более тесно работать с электронными торгами (тем более, что других источников для получения заказов у бизнесменов будет все меньше). Оперативно наращивать опыт для самостоятельного участия, либо налаживать контакты с компаниями, которые оказывают посреднические услуги в этой сфере. Кстати, роль посредников, которые умеют за счет опыта и правильных манипуляций добывать лоты, в такой ситуации существенно возрастет. А вот неопытные компании утратят шансы на победу, ведь количество заказов уменьшилось и возросла конкуренция.

Продолжение

Начало

Сегодня на рынке много посредников, которые обещают эффективность участия (частоту побед) от 15 до 75%. То есть, можно быть уверенными, что на каждые 100 торгов 75 окажутся выигрышными. С тарифами «торги до первой победы» или «бесплатное участие» (которые предлагают многие компании) потенциальные участники ничего не потеряют и могут смело обратить внимание на имеющиеся предложения - считают в АУЗ.

Падение рынка оказало влияние не только на количество предлагаемых контрактов и стоимость, но также ударило по посредникам, начавшим терять свои обороты. По словам руководителя Центра Заключения Контрактов, «За 2 месяца наша компания добыла на 40% меньше побед, чем в аналогичный период прошлого года. Дело не в том, что мы вдруг разучились побеждать, наоборот, используем более отточенную стратегию для добывания дорогих контрактов и улучшаем соотношение участий/побед. Причины в общем снижении количества лотов на торговых площадках». При этом в ЦЗК отметили, что являются лидерами на рынке подобных услуг, насколько «просели» другие посредники не берутся даже предполагать.

Как выход из возникшей ситуации, в ЦЗК начали брать в разработку только дорогостоящие лоты, либо заведомо отсеивать торги с большим количеством участников, концентрируя усилия на

получении небольших контрактов по максимальной цене. При таком подходе торги экономически выгодны как участникам, так и посредникам. Но что будут делать другие компании с дешевыми лотами, в которых одновременно участвуют до 10-15 фирм, уже сложно прогнозировать. Вероятно, в стране начнет увеличиваться количество невыполненных контрактов – считают специалисты.

В Ассоциации Участников Закупок смотрят на возникшую ситуацию с долей оптимизма, надеясь, что вместе с падением объемов рынка в стране будет снижаться и количество коррупционных сделок. По крайней мере, лотов с завышенной в десятки раз стоимостью точно станет меньше.

США отстали в тендерах от России

Российская система государственных электронных закупок (тендеров) самая продуманная и простая, как автомат Калашникова, а потому может использоваться для распространения по всему миру – уверяют представители Ассоциации Участников Закупок (АУЗ).

«Российскому госаппарату удалось сформировать самую эффективную и прозрачную систему государственных закупок в мире, – с таким заявлением выступил Владимир Ястребов руководитель аналитического центра АУЗ. Даже несмотря на имеющиеся недоработки и проблемы, отечественные электронные закупки являются самыми прозрачными и удобными для работы (как заказчикам, так и участникам), по сравнению с другими мировыми аналогами, разобраться в них сумеет даже школьник» – уверяет специалист.

И действительно все заявки заказчиков на товары или услуги (тендеры) находятся в свободном доступе в сети Интернет, каждый желающий может их посмотреть и отфильтровать по заданным параметрам. В случае интереса к конкретному лоту, можно беспрепятственно принять участие в торгах. При этом сами электронные торговые системы просты для изучения и обладают интуитивно понятным меню. Как уверяют опытные бизнесмены, при наличии навыков, участвовать в российских торгах ненамного сложнее, чем записаться в электронную очередь к врачу.

Кроме того, в АУЗ уверены, что благодаря доступности для просмотра всех выставленных лотов, российское общество в лице рядовых граждан способно самостоятельно контролировать расхищения государственного бюджета. Для этого достаточно на постоянной основе осуществлять общественный контроль за предложениями заказчиков и передавать в случае сомнения данные в ФАС или следственные органы.
При этом специалист признает, что система государственных закупок в США имеет более глубокие корни, чем в нашей стране. Если на западе первый закон о госзакупках был принят в 1792 году, то у нас эта сфера получила полномасштабное становление фактически после революции, на 125 лет позже. Однако даже опыт не спас западное государство от новых ошибок в электронной системе торгов. Оказалось, что американская система электронных закупок, как и российская, идентично подвержена коррупции.

Продолжение

Начало

А значит - ничуть не эффективней! Проблема с казнокрадством у «западных партнеров» не исчезла даже после многократных ревизий и переделок американского законодательства об электронных закупках. Более того, система тендеров в США более сложная по структуре, правилам участия и условиям проведения торгов, чем в России, а потому менее эффективна - считают представители Ассоциации Участников Закупок.

Как работают госзаупки в США

Госзаказы в США управляются через ФКС (Федеральную контрактную систему), включая электронные закупки. Ежегодный объем средств госбюджета, проходящих по тендерам, достигает 50 млрд долларов и выше (по информации Центра Заключения Контрактов, который взял за средний показатель 60 рублей за 1 доллар, в России эта цифра значительно выше и составляет 107 миллиардов долларов для госторгов и 428 миллиардов долларов для коммерческих закупок). При этом участвовать в ФКС США могут с недавнего времени не только крупнейшие заказчики, но и малый бизнес. Всего насчитывается около 160 тысяч организаций, имеющих особый сертификат (SAM), дающий им право участия в госзакупках.
В сфере государственных заказов (электронных закупках) занято почти 17 млн. американцев, или 13 % трудоспособных граждан страны. При этом правительство не действует как единый независимый деловой центр в госзакупках. Оно функционирует через так называемые агентства, которых насчитывается сегодня 130 единиц. Каждое из агентств ведет свою отрасль бизнеса, имея специальных офицеров по госзакупкам, ежегодный планируемый госбюджет и программу торгов. Целью такого разделения стало желание охватить малый бизнес, который ранее был исключен из многомиллиардных контрактов по электронным закупкам.
Для сравнения, в нашей стране созданы всего 5 государственных торговых площадок, деятельность которых находится под пристальным вниманием по большому счету всего одной организации Федеральной Антимонопольной Службы.

Приоритетные сферы госзакупок США

Традиционно в Америке приоритетами являются оборонный сектор, здравоохранение, топливный комплекс, энергетика, образование, информационные услуги, строительство и только потом остальные сферы. С подключением к сети малого бизнеса ареал закупок расширился до практически всех сфер экономики. Например, в прошлом году доля госзакупок составила 80% всего объема закупок военной техники, 14% объема строительства и эксплуатационных услуг в аэротехнике, 20% по здравоохранению в части закупки медоборудования и т.п.

При этом от имени государства на федеральном уровне могут выступать не все ведомства, а только следующие Министерство обороны США, НАСА, Ведомство по НИОКР или ядерной программе, Госдепартамент США.

Государственный контракт, полученный в результате электронных закупок, ценится очень высоко. Он обеспечивается Федеральной резервной системой страны в качестве залогового документа в банковской структуре.

Коррупция в электронных закупках США

В качестве свежего примера американской коррупции Владимир Ястребов обращает внимание на новый скандал в госзакупках Багамских островов, где США имеют официальные государственные представительства, активно участвующие в системе электронных закупок, а также обладают тесными финансовыми интересами, которые «размывают» фактические границы двух обособленных государств.

Во время этого скандала Госдепартамент США выразил беспокойство, что система госзакупок подвержена частым коррупциям, особенно в части публичных контрактов за прошлый год. Под прицел критики администрации попала багамская система госзакупок и тендеров.

Продолжение

Начало

Согласно годовому отчету Госдепартамента США по инвестициям, на Багамах прослеживается повторяющаяся тенденция последних трех лет «непрозрачности и политического вмешательства» в контракты госзакупок. В отчете приводится пример Багамской Электрической корпорации (BEC) и бывшего члена совета директоров Фреда Рамзи, уличенного во взятке. Это является первым случаем в высшем руководстве крупнейшей корпорации за 27 лет действующего на Багамах закона о предотвращении взяток (Prevention of Bribery Act).

Указывая, что американское правительство не выполняет свои же заверения в открытости госзакупок, а именно прозрачности лотов, Госдепартамент США раскритиковал завуалированную природу публичных тендеров и отсутствие какого-либо обратного и прозрачного процесса вознаграждения за контракты.

Законы против коррупции, в частности, против чиновников в США действуют, но эти законы не всегда применяются. Отчеты о коррупции, включая громкие факты «кумовства» с участием высших чиновников, или прямой отдачи контрактов заинтересованным лицам, минуя торги, насчитывают десятки случаев.

В дополнение, на Багамах процветает отдача госзаказов «своим» людям без проведения открытых тендеров, говорится в отчете. Проигравшими в этом оказываются, разумеется, налогоплательщики острова, поскольку им становятся недоступными выгодные контракты по госзакупкам, независимо от выставленных ставок за лоты.

На этом фоне комично выглядят заверения высших должностных лиц Багамских островов, направленные правительству США. В них говорится, что будут приложены все усилия по легализации инструментов контроля в госзакупках и при проведении электронных закупок на острове. Не менее комично, по мнению В.Ястребова, выглядят в данной ситуации и сами Соединенные Штаты, которые не могут обеспечить должный контроль за расходованием средств в системе закупок с участием других стран. Не говоря о том, что обеспечение контроля за откровенными кражами бюджетных средств внутри самих Штатов - требует еще больших усилий, которых у заокеанских «партнеров» явно недостает.

Противодействие коррупции – «визитная карточка» госзакупок Канады

Специалисты Ассоциации Участников Закупок уверяют, что входящая в Большую двадцатку (G20) развитых стран мира Канада имеет уникальный антикоррупционный опыт в практике госзакупок.

По мнению АУЗ, опыт Канады может быть использован российской системой госзакупок в качестве «базовой основы», ведь эта система имеет ряд неоспоримых преимуществ по сравнению с отечественной системой государственных торгов. Принятые на законодательном уровне принципы честных торгов позволяют Канаде уверенно занимать место в первой десятке стран с минимальным уровнем коррупции.

МГУГ - единый орган госзакупок Канады

Электронные торги в Канаде осуществляются преимущественно через одно Министерство. Ранее этот орган назывался МГРУК, теперь он получил название МГУГ - «Министерство государственных услуг и госзакупок Канады» (Public Services and Procurement Canada).

Будучи основным контролирующим и исполнительным органом, Министерство обслуживает около 120 агентств и подразделений госсектора. Доля его в госзакупках превышает 85%. Ежегодно 85 тыс. тендеров по госзакупкам на сумму 12,5 млрд долларов проходит через МГУГ. При этом в штате работает 12,5 тыс. клерков, а годовой бюджет учреждения не превышает 5 млрд долларов.

МГУГ хорошо структурировано, имеет внутренние отделы контроля и подготовки тендеров, а также судебную бухгалтерию. Подразделения министерства проводят оценку тендера, анализируют документацию, обоснованность цен и условий выполнения контракта, готовят рекомендации участникам и контролируют процесс аукциона.

Продолжение

Канадский опыт противодействия коррупции в госторгах

Применяется два вида практик: предохранительная и активная. Этим занимается отдел контроля при Министерстве. Сотрудники отдела руководствуются специальным Кодексом поведения.
Он состоит из таких подразделений:

- **Офицер по госзакупкам (омбудсмен).** Данный чиновник анализирует практику каждого крупного тендера, соблюдение участниками, заказчиком принципов этики и других положений;
- **Апелляционный совет** – рассмотрение разногласий в ходе торгов;
- **Аналитик по госзакупкам** – только для лотов свыше 250 000 долларов. Анализирует соблюдение законов при проведении тендеров.

Законодательная база и этика

Государственные чиновники следуют не только законам (15 основным, регулирующим госторги), но и этическому кодексу. Он состоит из 35 положений, определяющих практику торгов и поведение представителей государства.
Например, там закреплены такие нормы, как:
• ***Прозрачность сделки.*** Это понятие в канадском законодательстве носит не эмпирический, а вполне конкретный смысл. Для него предусмотрены требования к чиновникам в части подготовки электронных закупок. Также там есть определенные ограничения. Например, министерства или отдельные чиновники не имеют права влиять на ход торгов;

• **Стимулирование конкуренции.** Такое частое явление в российской практике, как госторги с единственным поставщиком, в Канаде воспринимается на грани фола. Для него предусмотрено только два оправдания: контракт может выполнить именно этот кандидат и контракт не затрагивает интересы государственной безопасности;

• ***Делегирование полномочий,*** как контрольная мера по расходованию бюджетных фондов, отведенных на исполнение контракта. Правило обновляется раз в год, закрепляется в письменном виде печатями сторон.

Активно применяется разделение сфер обязанностей. К примеру, исполняющий менеджер контролирует расход фондов госторгов, следит за статьями расходов, а финансовый директор визирует счета на оплату. Такая практика помогает избежать коррупции и сговора исполнителя с чиновниками, отвечающими за распределение фондов.

Динамическое реагирование состоит из ряда мероприятий, имеющих целью вскрыть суть конфликта, определить его виновников и назначить соответствующие меры. Как правило, сделка проходит аудит специалистов, изучаются процедурные вопросы, документация, процесс электронных торгов. Затем производится анализ работы чиновников в рамках Закона о защите госслужащих. В конце концов, выносится решение о штрафах, рекламациях или предупреждениях. Схожая структура в законодательстве РФ - ФАС.

Как заявил представитель Ассоциации Участников Закупок (АУЗ): «Практика электронных закупок в госсекторе Канады базируется на трех китах: детально проработанной законодательной защите госзакупок, системе предотвращения нарушений и активном контроле государства за крупными тендерами. Это опыт, который может и должен быть использован в российской системе электронных торгов».

Британская система госзакупок - самая затратная в Евросоюзе!

К такому выводу пришли исследователи аналитического центра Ассоциации Участников Закупок (АУЗ), которые изучили рынок государственных и коммерческих закупок Британии.

Известный Центр исследований экономики и бизнеса (CEBR) ежегодно публикует доклады о состоянии системы госзакупок в Великобритании. Если просмотреть эти доклады в ретроспективе последних 5 лет, то отчетливо видно, что система госзакупок и тендеров Англии практически не меняется. На этом консервативном фоне, присущему законодательству Британии, ярким пятном выделяется один факт: государственные электронные закупки Великобритании - самые дорогие и затратные в ЕС!

Согласно исследованию Ассоциации Участников Закупок процесс электронных закупок в госсекторе в этой стране по полной процедуре ЕС стоит в среднем 45 200 евро, из которых 8 000 покрывается заказчиком тендера. В сравнении со среднеевропейскими показателями в 23 900 евро, это делает процесс госзакупок в Англии на 90 % дороже, чем в Европе. Также процесс производства и выполнения сделки в Великобритании занимает 53 дня, что является своеобразным рекордом бюрократических проволочек. На втором месте Италия с ее 20 днями.

Причины затратности госсзакупок

Причины следует искать в традиционно запутанной системе законодательства Великобритании и обожании чиновниками всяческих мелких документов, разрешений и подготовительных листов. Наиболее отчетливо это видно в практике сотрудничества с госсектором. Только 25% всех тендеров подчиняются директивам ЕС о госзаказах и доступны внешнему контролю, остальные 75% сделок определяются сугубо заказчиками госсектора Англии. Поэтом неудивительно, что основная практика госзакупок проходит мимо внимания.

Какие же основные черты британской системы госзакупок

• закрытость большинства аукционов, особенно, национального уровня;
• скрупулезный этап предварительного отбора участников (PQQ);
• традиционно открытые конкурсы в госсекторе проводятся только с мелкими контрактами;
• избыточные требования к тендерам (охрана труда, техника безопасности, страхование).

Первые две практики – излюбленные среди государственных заказчиков Великобритании. Нигде в ЕС и в мире они не применяются с таким тщанием и любовью, как в Британии.

Продолжение

Начало

Процедура подачи заявки на тендер в Англии

Сначала участник готовит комплект документации и подает ее заказчику. Так начинается этап PQQ. Он может длится столько, сколько пожелает заказчик госсектора. При удачном раскладе участник переходит на следующую стадию, так называемый short list, то есть попадает в список отобранных для аукциона участников. Затем участник подает еще одну заявку – уже, чтобы выиграть тендер.

Итак, действующие лица аукциона вынуждены дважды подавать заявки на участие. Понятно, что такая практика рассмотрения заявок занимает много времени, усилий и средств. Малые и средние предприятия вытесняются из аукциона уже на предварительной стадии. Вероятно, госструктуры Великобритании следуют одной мудрой поговорке, что старый конь борозды не портит. То есть зачем нам новые лица в тендерах, где участвуют одни и те же проверенные годами исполнители.

4 месяца торгов – перспектива от правительства

Длительность проведения аукционов – отдельная волнующая тема. Правительство Британии недавно выдвинуло пожелание, чтобы открытый конкурс продолжался 120 дней, хотя общемировая практика в данном вопросе составляет 35-38 дней. Эксперты во весь голос кричат о необходимости убрать этап PQQ из аукционов госсектора Великобритании, но пока эти голоса подобны вопиющим в пустыне.

Присутствие в процессе открытия аукциона малопонятных лиц и чиновников, например, инспекторов по охране труда, менеджеров управления рисками и пр., еще больше замедляет неповоротливую махину госзакупок. Все эти факторы как раз и влияют на затратность государственного тендера в целом в Англии, превращая современный инструмент электронных торгов в архаичный придаток бюрократической системы этой страны.

Мука "пошла в гору", но рынок рискует "осыпаться"

Поговорка «хлеб всему голова» приобретает последние три года буквальное значение. Кризисные явления в экономике привели к тому, что потребление хлеба в нашей стране существенно возросло. Однако мукомольный рынок может не пережить небывалых успехов по причине устоявшихся проблем. Согласно исследованию маркетингового агентства MegaResearch, на увеличение объемов потребления мучных изделий повлиял отказ населения от мясной и овощной продукции, цены на которые оказались в кризисный период более высокими, а нередко и вовсе непосильными для семейных бюджетов. Растущее потребление хлеба привело к необходимости увеличения объемов посевных, производства пшеничной и ржаной муки. По официальной статистике, если в 2011 году объем рынка составлял 2002 тысячи тонн муки, то в 2013 году он возрос до 2055 тонн, в 2014 до 2125 тонн, и к концу 2015 года достиг 2197 тонн.

При этом основным поставщиком пшеничной и ржаной муки является ЦФО, доля которого занимает 34,7% в общероссийском объеме. А вот крупнейшим регионом центрального округа по сбору зерна в 2015 году стала Воронежская область (4,2 млн тонн), по величине этого показателя область является четвертой в России, общий урожай по стране составил - 104,3 млн тонн.

Из этого объема произведенной продукции на долю пшеничной муки приходится 93% и ржаной 7%. Примечательно, что на доля крупнофасованных и насыпных поставок составляет 73%, а на долю мелкофасованной муки, которая используется домашними хозяйствами - 27%.

Закономерно, что с увеличением спроса на продукцию (а также по причине инфляционных процессов) и роста стоимости зерна, выросла стоимость мучной продукции. Пиковое увеличение произошло с июля 2015 по июль 2016 года - во всех исследуемых маркетологами MegaResearch регионах России. В среднем по ЦФО цены на муку выросли на 10,3% по высшему сорту, на 7,1% по первому сорту, и на 11,4% по второму сорту. Розничная цена увеличилась на 1,7%. И судя по тенденциям, следует ожидать дальнейшего роста.

Хотя в целом на рынке мучной продукции ситуация достаточно хорошая – отмечают эксперты. По информации директора маркетинговой компании MegaResearch Дарьи Подрез, на рынке муки наблюдается тенденция расширения ассортимента по видам зерновых культур (кукуруза, соя и т.п.) и увеличения выработки витаминизированной муки для производства хлеба и хлебобулочных изделий (что положительно сказывается на развитии программы оздоровления всего населения страны, так как способствует успешному проведению профилактики заболеваний, вызванных недостаточностью микронутриентов в питании населения страны).

Продолжение

Начало

«Ситуация двойственная, - отмечает Д. Подрез. - Потребление муки тесно связано с уровнем благосостояния населения, как показывает мировой опыт, чем более обеспечено население, тем оно меньше потребляет хлебобулочных изделий. Но с другой стороны, в нашей стране широко развиваются новые сорта муки, которые частично компенсируют нехватку необходимых витаминов и микроэлементов при недостаточном меню из мяса и овощей».

Еще одним положительным фактором эксперты Мегаресерч называют мощности мукомольной промышленности, позволяющие увеличивать объемы переработки зерновых культур. Однако при этом специалисты обращают внимание, что по факту наблюдается низкий коэффициент загрузки производственных мощностей (около 45%) – который приводит к снижению рентабельности предприятий отрасли. По данным ФСГС РФ, рентабельность мукомольных предприятий составляет около 3%. В связи с этим предприятия имеют ограничения по обновлению материально-технической базы, что не способствует увеличению объемов выпуска конкурентоспособной продукции, соответствующей международным требованиям и стандартам.

А обновления необходимы: большинство действующих мельниц в настоящее время нуждаются в техническом перевооружении, так как около 60% основного технологического оборудования и 40% вспомогательных машин не соответствуют необходимым нормам.

Поэтому технологические процессы переработки пшеницы в хлебопекарную муку российских производителей отстают от зарубежных аналогов по материалоемкости, удельной энергоемкости, занимаемым производственным площадям, расходу воздуха, энергии и уровню автоматизации. Около 50% мельзаводов и крупяных предприятий находятся в работе по 30-40 лет и по своей технической оснащенности устарели – заявляют в Мегаресерч.

Ситуацию может улучшить только государство, и оно уделяет отрасли достаточно серьезное внимание, поскольку эта сфера относится к числу социально значимых, а мука и продукты ее переработки - хлеб, хлебобулочные изделия, макароны и т.п. являются основой пищевого рациона населения России. В связи с этим принимаются меры по стимулированию и поддержке мукомольной отрасли. В настоящее время, в основе таких мер, лежит программа - «Развитие мукомольно-крупяной промышленности Российской Федерации на 2014-2016 годы», имеются и другие программы развития отрасли на ближайшие несколько лет.

Основными задачами этих программ являются:

— наращивание объемов производства муки и крупы;
— расширение ассортимента и повышение качества производимой продукции, обеспечение импортозамещения продуктов на злаковой основе и аналогов готовых к употреблению продуктов за счет увеличения собственного производства;
— существенное повышение эффективности использования зерна при его переработке в муку и крупу;
— увеличение производства крупяных изделий быстрого приготовления, продуктов с улучшенными качественными характеристиками и сухих завтраков;
— увеличение объёмов производства витаминизированной муки для выпуска обогащенных хлебобулочных изделий массового ассортимента для профилактики заболеваний детей и женщин, вызванных недостаточностью микронутриентов;
— внедрение новых технологий по использованию отходов крупяного производства (лузги) с получением кормовых продуктов, сырья для фармацевтической промышленности;
— внедрение энергосберегающих мероприятий, позволяющих снизить стоимость переработки зерна в муку и крупу.

Для достижения поставленных целей, правительственными программами

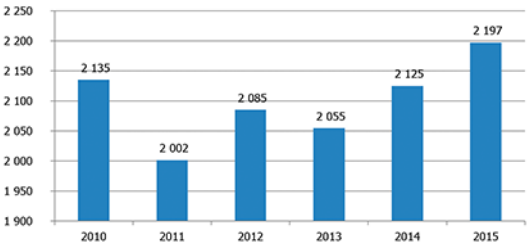
Продолжение

Начало

предусмотрено решение следующих задач: повышение загрузки производственных мощностей и улучшение экономических показателей предприятий отрасли; снижение удельного расхода зерна, топливно-энергетических ресурсов и трудозатрат при выпуске продукции; расширение производства и ассортимента выпускаемой продукции за счет увеличения производства новых продуктов питания с повышенной усвояемостью и пищевой ценностью с постепенным снижением выпуска традиционных видов крупы; увеличение количества линий на мельзаводах по обогащению пшеничной муки высшего и первого сорта витаминами и минеральными добавками; увеличение количества линий на крупозаводах по выпуску продуктов быстрого приготовления или готовых к употреблению на основе предварительной варки, инфракрасной термообработки, экструдирования; стимулирование поставок муки и крупы из удаленных регионов Российской Федерации, обладающих высоким потенциалом производства, в регионы потребления; разработка мероприятий по стимулированию экспорта муки, крупы, хлопьев; расширение тематики научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, а также активизация работы с отечественными машиностроительными предприятиями по созданию и производству современного импортозамещающего оборудования.

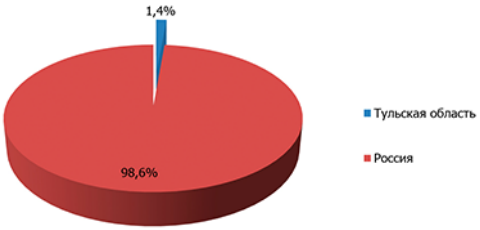
Для реализации этих задач государство уже выделяло бюджет в размере 6,8 млрд рублей, не меньшие суммы необходимо вложить и в дальнейшем. По убеждению аналитиков MegaResearch, реализация этих задач является стратегически важной для всей страны, ведь от успехов в сфере продовольствия зависит и политическая стабильность государства в целом.

Объем и динамика рынка муки в натуральном выражении в ЦФО с 2010 по 2015гг., тыс. тонн



Источник: ФСГС РФ, анализ MegaResearch

Доля Тульской области в общем объеме сбора зерна в РФ в натуральном выражении



ФОТОРЕПОРТАЖ

С ФОРУМА-ВЫСТАВКИ ГОСЗАКАЗ – ЗА ЧЕСТНЫЕ ЗАКУПКИ 2017

"Одни учатся на опыте других, а иные на своих ошибках".
Бенгальская поговорка

ФОТОРЕПОРТАЖ
С ФОРУМА-ВЫСТАВКИ ГОСЗАКАЗ – ЗА ЧЕСТНЫЕ ЗАКУПКИ 2017

Отчет Счетной палаты за 2016 год неутешительный

По предварительным данным отчета Татьяны Голиковой, главы Счетной палаты, государственный бюджет недосчитался более 966 млрд рублей за прошлый год. В процентном отношении это на 87% больше, чем в предыдущие годы. Окончательные результаты отчета будут известны в конце апреля.

Треть хищений – в сфере электронных закупок

Примерно треть от всей суммы недостачи приходится на электронные торги в сфере госзакупок. Основные недостачи эксперты Счетной палаты выявили в регламентных процедурах тендеров, которые не соблюдались государственными заказчиками, а также в части исполнения контрактов. Все эти факты трудно объяснить невнимательностью либо незнанием чиновников, наоборот, прослеживаются преднамеренные злоупотребления в электронных закупках.
Например, много случаев, когда заказчики торгов выбирали поставщиков и ратифицировали контракты, которые в принципе невозможно было выполнить этими поставщиками. При этом на счета компаний перечислялись бюджетные средства авансом, как во исполнение контракта. Еще более комичные случаи в строительстве сооружений, которые не имели даже земельного участка. Следующая категория хищений – фиктивная оплата компаниям, заведомым банкротам.

По мнению главы Счетной палаты, количество нарушений по сравнению с прошлым годом не увеличилось и приблизилось к цифре 4 тыс. Поэтому говорить о несовершенстве законодательства рано, в том числе в электронных торгах. Основная причина недостачи бюджета – в слабом контроле со стороны государства за госзакупками и работой чиновников. И вновь на повестку дня поднимается вопрос о казначейском сопровождении сделок на аукционах. Эта мера позволит существенно повысить контроль за надлежащим исполнением контрактных обязательств участников тендеров при госзакупках.

Кризис в строительной отрасли растет?

Строительная отрасль показывает спад за последние три года. Вместе с этим уменьшается объем госзакупок, строительство новых домов. А ведь электронные закупки дают 60% новых инвестиций в строительной отрасли.
Электронные торги и контракты по госзаказу эксперты называют ключевыми параметрами развития сферы строительства. Закупки за прошлый год составили почти 6 трлн рублей. При этом зафиксировано на 29% меньше контрактов по тендерам в госзакупках, чем за прошлый год.

По сообщению РАСК, в 2016 году объем работ составил 6,18 трлн руб. Несмотря на внушительную сумму, это почти на 4,5 % худший результат предыдущего периода.

Сокращение госзакупок и бюджетных средств

Еще большего падения отрасли удалось затормозить лишь национальными проектами: возведением моста через Керченский пролив и стройками стадионов к будущему чемпионату мира по футболу 2018. Похоже, сбывается прошлогодний прогноз главы Росавтодора об отказе от финансирования ряда строительных проектов. Это нашло отражение в госбюджете: за прошлый год на развитие дорожного строительства было выделено 533 млрд рублей, а на 2017 – 494 млрд.

Параллельно уменьшается объем новостроек. Статистика говорит, что в прошлом году вошло в эксплуатацию 131,4 млн м2, что почти на 6% меньше 2015 г. Вообще эксперты зафиксировали первый исторически значимый спад за 6 лет по объемам сданного жилья (79,8 млн м2, или на 6,5 % меньше 2015 года). Спад объясняется заморозкой инвестиционных проектов за последние два года.

Доходность отрасли Росстат рассчитывает по формуле годовой инфляции + 1 %. В прошлом году инфляция составила 5,5 %, а доходность в строительстве не достигла и 5,2%. Иначе говоря, заработки строителей существенно упали, многие компании покинули рынок (3183 компании-банкроты), а объем кредитования сократился до минимума. Печальный итог ухода тех компаний, которые нельзя причислить к однодневкам: почти 67% из них работали 7 лет. Молодых строительных компаний в этом списке только 2%. Примечательно, что значительное количество банкротов – это подрядчики по сочинской Олимпиаде 2014 года.

В этой тяжелой ситуации государство, увы, не помогает строительной отрасли. Наоборот, госзаказы на электронные торги сокращаются, лишая отрасль стратегического капитала. Сейчас властям не до строителей. Этот год принесет кардинальные изменения в законодательстве в части саморегулирования, ценообразования и долевого строительства. Эксперты говорят, что результат такой перестройки можно ждать не раньше, чем через 5 лет. Правда, что будет к тому времени со строительной отраслью, прогнозировать не берется никто.

Республика Дагестан уверенно осваивает централизованные электронные закупки

В Республике действует проект улучшения государственного управления, частью которого является работа с госзаказами. Создан специальный комитет по госзакупкам, которым руководит Шамиль Сагидов.
Обучение требуется из-за того, что нынешняя прослойка чиновников, вовлеченных в процесс закупок, сознательно либо ненамеренно допускает ряд ошибок. Это напрямую отражается на результатах и использованию бюджетных средств.

К самым распространенным нарушениям федерального закона 44 относятся следующие:

- несоблюдение плана госзакупок. Сюда же относится непредоставление документации по плану-графику;
- избыточные технические задания, порождающие несправедливую конкуренцию либо отсутствие оной. Часто требования к тем или иным электронным закупкам нарушают закон;
- ошибки, связанные с недостаточным знанием законодательства в сфере госзакупок. Их часто обнаруживают работники УФАС и наказывают штрафами.

Главное несоответствие – это проведение закупок в обход комитета по госзакупкам. За 2016 год было проведено 377 таких тендеров суммой почти 720 млн рублей. Со стороны комитета в адрес заказчиков и правительства Республики были направлены письма с требованием отмены подобных практик.

Почему необходима централизация закупок

Шамиль Сагидов считает, что выходом из многих нарушений и несоответствий законодательству является увеличение объемов централизованных закупок. Сейчас их доля в тендерах 28%, включая муниципальные электронные закупки. Руководитель комитета планирует в 2017 году довести этот показатель до 38%, ведь экономия бюджетных средств по такому виду торгов достигла в прошлом году 20%. Кроме того, централизация через комитет по госзакупкам автоматически улучшает контроль за совершением сделок, а значит – оздоравливает правовое поле госзаказов в целом.

Хотя по сравнению с предыдущим годом централизованные закупки увеличились на 482 млн рублей, здесь есть куда двигаться дальше. Количество контрактов также выросло с 2569 до 3581. Иначе говоря, наблюдается интерес участников торгов к этому типу госзакупок.

В Комитете ожидают содействия правительства Республики. Например, проведения закупок в госсекторе у дагестанских производителей, а также более оперативного реагирования на нарушения в госторгах.

Сейчас запущен пилотный проект Электронный магазин, по которому будет обрабатываться статистика за год по всем электронным закупкам в Дагестане. Уже есть отчет за 2016 год. Было заключено почти 90,5% (10622 контрактов) от всех тендеров именно с дагестанскими поставщиками на сумму 15 млрд 860 млн рублей. В отчете предусмотрена градация по республиканскому уровню, региональному и муниципальному, что позволяет совершенно точно установить реальные объемы госзакупок.

Эта и другие инициативные программы Комитета способствуют расширению централизованных закупок и показывают государственным заказчикам полезность данной практики.

Не все госзаказчики получили право проводить закупки

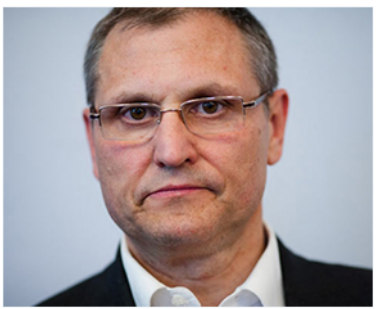
Сфера государственных закупок испытывает кризис. Об этом свидетельствуют цифры, приведенные заместителем министра экономического развития Евгением Елиным – всего 61% от общего числа заказчиков, работающих на региональном и федеральном уровнях, утвердили документы и планы, позволяющие приступить к заключению контрактов с поставщиками. Оставшиеся 39%, а это 74 500 предприятий, не смогли начать размещение своих заявок. Также, по данным ведомства, всего в стране насчитали 280 828 организаций, которые могут проводить государственные электронные закупки, однако всего 190 171 проявили активность на торгах в 2016 году.

В 2017 году ситуация не улучшилась. Во многом из-за того, что в течение всего января более 180 тысяч заказчиков не смогли выйти на электронные торги, что в свою очередь произошло из-за невозможности изменить утвержденные планы в ЕИС (единой информационной системе). Причиной тому, по словам Елина, стало дополнительное регулирование сделок, которое началось с начала года.

Отныне, как сообщил замминистра экономразвития, для каждого контракта применяется казначейский контроль, в ходе которого будут сопоставляться шесть типов документов – извещения, планы-графики, планы и так далее. К сожалению, реализация чиновничьей задумки вышла не идеальной – как ожидалось, все контракты будут проходить эту стадию автоматически, однако на практике полной автоматизации не получилось.

Подобную ситуацию повлек за собой блокирующий характер подобного контроля. Поскольку любое изменение установленных планов требует согласования на целых пяти уровнях, разместить их до полного утверждения просто не получится. Понимая сложности закупщиков, замминистра отметил данную проблему в своем письме Игорю Шувалову, первому вице-премьеру РФ.

Как считают в министерстве, для оздоровления сферы госзакупок следует хотя бы до 2019 года ввести мораторий на казначейский контроль, а после этого внести соответствующие изменения в законодательстве. В частности, представители ведомства предлагают дать возможность каждому региону самостоятельно определять, должен ли быть подобный контроль предварительным или проводиться после осуществления закупки. Также была высказана идея уменьшить объем контролируемых документов, и следить лишь за чем-то одним – например, извещениями или планами-графиками.



В Удмуртии создан орган госзакупок

В республике произошло значительное событие: создание органа госзакупок. Сообщение об этом поступило с межрегиональной коллегии Минстроя от главы Удмуртии Александра Соловьева.

Идея о создании подобного комитета, который бы регулировал тендеры, возникла еще в прошлом году, а 3 марта председатель правительства Виктор Савельев установил более конкретные сроки: до конца марта создание структуры нового органа, а к 1 июля – передача полномочий и полное функционирование Комитета по госзакупкам. На комитет будут возложены функции контроля, проведения и соблюдения законности в сфере электронных закупок республики по госзаказу.

Планируется, что новое ведомство возглавит Сергей Лукин, бывший руководитель структуры по борьбе с наркотиками, который зарекомендовал себя взвешенным и опытным управленцем.

Поскольку Комитет по госзакупкам представляет собой слияние отделов четырех министерств, то, по мнению Виктора Савельева, требуется организационный период для перехода на обновленную форму управления. Правительство не ставило целью создать нечто новое, а стремилось использовать накопленный опыт и штат сотрудников из предыдущих ведомств, ведавших госзакупками.

В этом году будет запущена программа подготовки бакалавров по госзакупкам

С 1 сентября профильное высшее образование в сфере госзакупок станет реальностью. При МГОУ в Подмосковье запускается программа обучения с третьего курса специалистов по госзакупкам. Еще один серьезный шаг властей в копилку открытых и демократичных электронных торгов.

В связи с расширением ареала госзакупок, увеличением тендеров и электронных торгов Россия остро нуждается в квалифицированных кадрах в этой сфере. Например, для 68 муниципальных отделений служб по госзакупкам области необходимо, как минимум, 680 подготовленных специалистов. Опыт показал, что простое назначение чиновника на процесс госзакупок неизбежно приводит к искажениям и коррупции. Требуются кадры с совершенно новой концепцией исполнения госзаказа.

Зам.председателя по конкурентной политике столицы и области Максим Фатин отметил, что на программу отводится государственное финансирование, а первая группа студентов будет насчитывать до 50 человек. Окончив программу с бакалаврским дипломом, человек может продолжить свое обучение в университете либо устроиться на работу.

Пилотный проект состоит из двухэтапной системы подготовки специалистов в сфере тендеров и госзакупок. Если эксперимент себя оправдает, то инициатива областного МГОУ может быть поддержана рядом ВУЗов РФ. Целью проекта является не только пополнение кадрами госзакупки, но и научное изучение этого сложнейшего феномена законодательства. И первый шаг к этому – вхождение в научный совет при ФАС кафедры муниципальных закупок университета. Этот совет выполняет обучающую функцию, знакомя заинтересованных лиц с методикой проведения успешных торгов, а также подготавливает учебную литературу. Кафедра университета также может похвастаться выпущенным недавно сборником по актуальным вопросам и путям развития государственного управления.

Еще одна хорошая новость: с начала лета Подмосковье примет первых студентов программы переподготовки кадров по госзакупкам. На программу отведено 500 часов занятий, в ней хотят обучаться 800 человек. Сейчас согласовывается стоимость курса с Министерством образования и другие детали.

Перевод контрактной системы госзакупок под полный контроль Минфина — ошибка

Такое мнение высказал общественный деятель, эксперт из Тюмени — Алексей Савоськин. Напомним, что в Госдуме сейчас активно обсуждается проект по передаче ЕИС и электронных закупок Минфину. Ожидается, что это произойдет до 1 июля 2017 года.

Инициатор предложения — «министр без портфеля» Михаил Абызов. Он возглавляет группу общественных инициатив при Открытом Правительстве РФ. Его аргументы сводятся к тому, что на электронных торгах тратятся государственные деньги, расход которых контролирует Минфин. В соответствии с принципом одного окна, это ведомство должно и регулировать всю систему закупок.

Тюменский эксперт считает, что предложение следует отклонить. Электронные закупки — это сфера макроэкономики, а не финансов. Как публичная оферта, тендер затрагивает интересы предпринимателей, коммерческого рынка. В Минфине отсутствуют специалисты для организации такой работы. Он приводит пример, когда ему пришлось почти три месяца отстаивать перед ведомством свою правоту: его вынуждали подписать акты приемки выполненных работ, не соответствующие требованиям закона 44-ФЗ.

Замминистра Минэкономразвития Евгений Елин, курирующий электронные торги, считает, что, возможно система станет более удобной для чиновников — но не для тех, кто с ней работает. Кроме того, любая передача сопровождается потерей времени на выработку подзаконных нормативных актов, кадровые перестановки. Минфин, по его мнению, выполняет свои функции. Он отвечает за реестры контрактов, контролирует планы-графики тендеров.

Многие другие участники электронных торгов также говорят о том, что регулирование госзакупок логичнее оставить за Министерством экономики (Сергей Габестро, бизнес-омбудсмен). Даже если Минфин будет заниматься разработкой и совершенствованием ЕИС. Разделение функций между ведомствами лучше, чем в один день «проснуться в другой реальности».

Минфин решает, на что тратить деньги, и если он же будет указывать — как их тратить, то это может привести к еще большим расходам средств. Об этом предупреждает Александр Строганов — генеральный директор Центра по размещению заказов.

Савоськин, выступивший с критикой, полагает, что работа будет эффективнее, если Минфин сосредоточит усилия на совершенствовании контроля бюджетных расходов, улучшении казначейского, расчетно-кассового и банковского обслуживания контрактов.

В «Сбербанк-АСТ» рассказали, как улучшить сервисы ЭТП

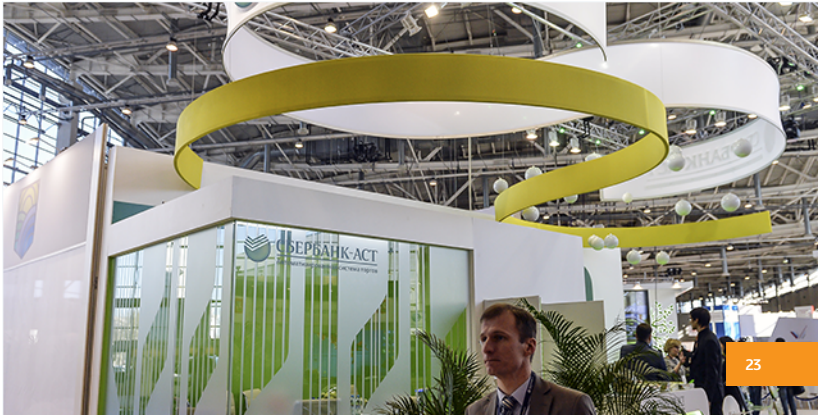
На ежегодно проводимой в России конференции, посвященной вопросам развития ЭТП (электронных торговых площадок), докладчики рассказали свое видение этих сервисов в будущем. В частности, речь шла о возможности усовершенствования их работы не только за счет поправок в федеральные законы и усиления государственного регулирования, но и благодаря расширению функционала каждой площадки.

Поскольку все большее количество торгов в стране – не только закупок, но и продаж – переходит на электронные «рельсы», количество их пользователей неуклонно растет. Чтобы обеспечить им большее удобство и выиграть борьбу за потребителя, операторы этих ЭТП вносят определенные изменения в работу своих систем.

Так, ответственная за развитие сервисов ЭТП «Сбербанк-АСТ» Дарья Матвеева рассказала о том, каким требованиям должна соответствовать каждая площадка для удовлетворения всех требований клиентов. Первое и самое главное – обеспечение безопасности. Ему может поспособствовать полный переход на электронный документооборот. Пока он активно внедряется преимущественно в сфере госзакупок, но и все остальные области в этом вопросе активно ее догоняют. Помимо этого, принципиален и аспект обеспечения технической поддержки каждого пользователя.

Еще одним важным вопросом является интеграция ЭТП с существующими системами. «Поскольку у большинства пользователей этих систем есть свои собственные ИС для закупок, необходимо привести ЭТП в соответствие с ними, чтобы сотрудники каждой компании-клиента могли быстро перестроиться в своей работе, не теряя времени. Для этого нужно внедрить функции заключения договоров в электронном виде и формирования электронной отчетности», – считает Матвеева.

Также представительница «Сбербанка-АСТ» отметила важность создания инструментов поиска и его визуализации, для более удобного построения рейтингов и изучения карточек товара и профилей.



Предложение от Минэкономики: ФАС будет главным контролером госзакупок?

В недрах Министерства готовится законопроект о выдвижении Антимонопольной службы на роль основного контролирующего органа электронных торгов в поле деятельности госзакупок. Речь идет о внесении дополнений в 44-ФЗ о контрактной системе.

В рамках закона, если поправки найдут одобрение Президента и Госдумы, ФАС сможет проводить проверки государственных структур, которые участвуют в процессе электронных закупок.

Сейчас основным регулятором деятельности в сфере электронных торгов выступает Минэкономики. В связи с усложнением процедур торгов, открытости и прозрачности тендеров, необходим дополнительный контролирующий орган, который обеспечил бы не только регуляцию, но и нормативное соблюдение законодательства в этой сфере. Также он будет определять политику государства в госзакупках. Пока планируется к середине лета 2017 года передать большую часть таких функций Министерству финансов. Однако ареал задач слишком широк, чтобы одно министерство было в состоянии охватить все из них.

Поэтому инициатива Минэкономики о выдвижении ФАС на роль контролера процесса торгов будет включать в себя и разработку правил эффективности закупочной деятельности. Также если ФАС будет назначена, службе добавится новая обязанность: отвечать за органы контроля госзакупок. По мнению Минэкономики, правила эффективности должно разработать и утвердить правительство России.

Напомним, что первоначальный проект о переводе всей системы госзакупок в электронную форму сдвигается на 2019 год вместо 2018.
Этот срок необходим для переориентации и переобучения кадрового состава работников (около 900 тыс. человек), которые сейчас трудятся на этом поприще.

Единая Россия предлагает поправку в Закон о госзакупках, благодаря которой повысится юридическая защита России в международных арбитражах

Лейтмотив поправок в закон о госзакупках - обеспечить эффективную юридическую практику защиты страны в международных судах. Предлагается дополнить 1 часть 93 статьи Федерального закона новым пунктом. В части юридических услуг предусмотрена возможность электронных закупок не только у единственного исполнителя.

По сообщению госпожи Коготиной, в настоящее время около 30 стран, помимо ЕС и арабских государств, проводят 22 дела в отношении России (10 защитных специальных и 12 против демпинга). При этом ни одна жалоба РФ до сих пор не удовлетворена в пользу страны. Есть две главные причины этому, по мнению представительницы партии Единая Россия: слабая оперативность и недостаточная законодательная база тендеров по юридическим услугам на уровне государства.

Политик видит решение в скорейшем привлечении квалифицированных юристов, в том числе международных, которые бы успешно отстаивали интересы РФ в арбитражах. Ведь каждое проигранное дело влечет за собой многомиллионные санкции и штрафы, отражающиеся на бюджете, не говоря уже об утрате имиджа страны.

Статистическая справка

В ежегодном отчете Минэкономразвития за 2016 год о закупках указывается, что лишь 5 % тендеров осуществлялось юридическими лицами через электронные торги, аукционы или конкурсы. При этом доля тендеров с единственным поставщиком составляет 36 % от общего объема госзакупок, а с применением других способов закупок – около 60 %. Тенденция увеличения закупок у единственного поставщика увеличилась на 3,8% в сравнении с предыдущим годом. Все эти угрожающие факты фракция Единая Россия связывает с несовершенством законодательства, которое допускает сделки с одним поставщиком.

Предложения по существу

В законопроекте предлагается обязать заказчика электронных торгов в сфере госзакупок обосновывать документально свое решение относительно единственного поставщика для лота. Сейчас это происходит спонтанно, без соблюдения регламентированных процедур, благодаря чему возникают тендеры с единственным исполнителем услуг. Также содержится требование освободить заказчика от экспертизы по факту выполненной услуги или работы у единственного исполнителя.

Если эти поправки обретут законодательную силу, защита интересов России в юридическом поле международных споров получит новое качество, позволив проводить тендеры с привлечением нескольких исполнителей.

Контролировать госзакупки МУП, ФГУП будет государство

От данного постановления ожидают, что будет повышена эффективность закупок госсектора со стороны унитарных муниципальных предприятий.

С первого числа января 2017 года госзакупки МУП, ФГУП регулируются законом о госзакупках на контрактной основе №44-ФЗ.

Теперь контролировать соблюдение электронных закупок муниципальными и федеральными унитарными учреждениями будут действующие органы власти. Особенно, если условия выполнения обязательств по лоту предполагают значительные дотации из бюджета.

В поле зрения госконтроля попадают тендеры на инвестиции и торговлю недвижимостью, находящуюся на балансе федеральной собственности.

С другой стороны, правила прежнего контроля казначейством были упрощены. Как показала практика тендеров, казначейский контроль принес с собой лавину бумажного документооборота по госзакупкам, что вызывает недовольство среди участников закупок.

Участникам электронных торгов нашли компромисс в виде ЕИС, то есть единой системы госзакупок. Теперь они могут пользоваться системой до одобрения со стороны казначейства. Хотя ЕИС не отличается устойчивостью работы, и частые сбои в ней – повод жалоб РБК премьер-министру.

Электронные закупки по закону 44-ФЗ упростят для Минобороны РФ

В апреле прошлого года правительство поручило Министерству обороны разработать проект упрощенных закупок и электронных торгов для своих нужд. И вот проект вышел на финишную прямую: 23 марта он был представлен на рассмотрение в Госдуму. Предварительно проект просмотрели специалисты из комитета экономической политики, рекомендовав его дальше.

При ратификации проекта военные получат большое послабление в сфере электронных закупок. Им разрешат работать по упрощенной схеме госторгов, что, безусловно, улучшит оперативность поступления заказов и скорость выполнения контрактов. Это, в свою очередь, повысит мобильность дислокации войск в пределах страны и за границей.

Данный проект вызван тем, что Федеральный закон о госзакупках неприемлем для ситуаций быстрого развертывания и снабжения войск, например, в миротворческих операциях. Процедура подготовки и проведения тендера слишком затянута, а результатов снабжения и получения товаров приходится ждать долго.

Кроме этих проблем, система госзакупок и заказов для обороны в том числе претерпевает сейчас волну критики со стороны участников торгов. В ФАС, Счетной палате собрана статистика обращений с жалобами за 2016 год, которых вдвое больше, чем в 2015 году. Основные причины жалоб:

• задолженности заказчиков государственных тендеров (30 млрд руб. на сентябрь 2016 г.);
• слабая конкуренция – 1-2 исполнителя на лот;
• затратность процедур. По информации Счетной палаты, этот показатель не превышает 2 % от начальной цены лота.

Упрощение контрактов для Минобороны – лишь капля в море нерешенных проблем, например, регуляции предельных сроков оплаты за выигранные контракты госзаказа. Сейчас на рассмотрении Думы находится поистине революционный проект перевода всех государственных закупок в форму электронных торгов. Планируется, что за полтора года, ко второй половине 2018, все госзаказы будут проходить только через электронные торги согласно каталогу товаров и услуг, разработанному Минэкономики.

Наконец-то – ужесточение правил при одном поставщике в госзакупках

Вскоре госзакупка с одним поставщиком будет проходить под внимательным контролем всех органов, задействованных в электронных закупках. Это ФАС, Минэкономразвития и Минфинансов.

Поправка получила одобрение Президента РФ. Ужесточение контроля государства жизненно необходимо в этой сфере, ведь с электронными торгами связана треть всех хищений бюджетных средств, как показывают данные Счетной палаты за прошлый год.

Контроль будет осуществляться даже за такими гигантами госзакупок, как Роскосмос, Росатом. Именно крупные национальные заказчики тяготеют к единственному поставщику своих тендеров. С другой стороны, если государственный заказчик сможет обосновать решение отдать контракт по тендеру единственному поставщику, это допустимо.

К сожалению, закон не охватывает сферу госзакупок силовых структур, находящихся в подчинении Президента РФ. Это МИД, Управление делами, Минобороны, ФСБ, Национальная гвардия, полиция и служба экстренного спасения.

Для них сохранено право единственного поставщика, хотя по информации ФАС, в закрытых аукционах гособоронзаказа также наблюдаются нарушения при электронных закупках.

Самым распространенным нарушением является отдача крупных контрактов без аукциона. Буквально, в начале текущего года проект строительства жилья для гвардейцев был утвержден без госторгов.

ЮРИДИЧЕСКАЯ
ПОМОЩЬ

"Одни учатся на опыте других, а иные на своих ошибках".
Бенгальская поговорка

Добрый день! У нас возник вопрос на поводу оплаты поставленного товара. Просьба проконсультировать.

Вопрос задал: АО «Виктория» г.Москва

Ответ юриста АУЗ:
Оплата товара производится по факту поставки на основании предъявленного Поставщиком Заказчику счетов и после подписания Заказчиком Акта приема-передачи товара, путем безналичного перечисления на расчетный счет Поставщика денежных средств в срок, не превышающий 30 (тридцати) дней со дня подписания Заказчиком Акта приема-передачи товара, с учетом положений пункта 2.10. Контракта.

Требуется ли форма СТ-1 соответствия товара при подаче заявки?

Вопрос задал: ООО "АвтоСпецЦентр" г.Новосибирск

Ответ юриста АУЗ:
Считаю, что сертификат СТ-1 предоставлять необходимо.

Контракт исполнен, но заказчик не платит и не подписывает акт выполненных работ. Просьба помочь в этой ситуации.

Вопрос задал: ООО "Монтаж Сервис" г.Санкт-Петербург

Ответ юриста АУЗ:
В данном случае необходимо направить заказчику письмо с требованием принять работы.

Добрый день! Возникли проблемы с Заказчиком на этапе подписания контракта.

Вопрос задал: Городской Фонд ДНК - Исследований г. Москва

Ответ юриста АУЗ:
Заказчик, разместив сначала проект контракта для подписания, а потом опубликовав протокол отмены без объяснения причин, нарушил Закон о защите конкуренции 135-ФЗ. Для этого рекомендовано направление жалобы.

Отклонили по 1-й части. Хотели бы узнать: обоснованно или нет?

Вопрос задал: ООО «Аквамарин» г.Москва

Ответ юриста АУЗ:
В предоставленной документации установлено максимальное значение по всем трем категориям - 50%. При этом в Инструкции и в самих пунктах документации есть указание, что все предлагаемые материалы должны соответствовать ГОСТам. А в тех.гостах установлена граница по АПАВ - не более 35%. Налицо введение в заблуждение УРЗ. Здесь надо было изначально жаловаться на документацию. Но всё равно следует обратиться с жалобой, потому что документация противоречит сама себе.

Заказчик хочет расторгнуть контракт по обоюдному согласию т.к. не подготовил проект. Но мы уже затратили на подготовку к контракту около 300 000 рублей и хотим их вернуть.

Вопрос задал: ООО "Строительные ресурсы" г.Агаповка

Ответ юриста АУЗ:
Вы можете обратиться в суд, если хотите расторгнуть контракт в судебном порядке, и потребовать возмещения убытков в соответствиями с условиями контракта.

Заказчик установил требование 5 выполненных аналогичных контрактов. У нас есть только 2. Правомерно ли данное требование?

Вопрос задал: ООО «СК Полибилд» г.Москва

Ответ юриста АУЗ:
В данном случае требования заказчика правомерны.

Прошу проконсультировать по возможности участия с СРО до 60 млн. При сумме выставленного контракта на 65 млн. Готов подвинуться ниже 60 млн. Спасибо.

Вопрос задал: ООО "СК" САНТИССТРОЙ" р.п. Маркова

Ответ юриста АУЗ:
В данном случае Вы сможете участвовать в закупке с таким СРО.

Можете помочь разобраться? Мы выиграли в аукционе, а нас отклонили по второй части заявки. Можете проконсультировать, есть ли у нас шанс опротестовать решение комиссии?

Вопрос задал: ООО «ЭнергоСтройСервис» г.Малоярославец

Ответ юриста АУЗ:
Отклонение по 2 части законно, в декларации соответствия у Вас сведения по привлечению к административной ответственности по 19.28 КоАП отсутствуют, что не удовлетворяет требованиям документации. Сделать в данной ситуации ничего нельзя, подача жалобы бессмысленна.

Добрый день! Нас отклонили по 2 части заявки. Просьба посмотреть почему, так как заказчик ссылается, что у нас не правильно заполнена декларация.

Вопрос задал: ООО "Палан" г.Казань

Ответ юриста АУЗ:
Отклонение обосновано, так как ваша декларация не соответствует п.п. 7, 7.1 ч. 1 ст. 31 44-ФЗ.

Добрый день! Нашу заявку отклонили по 2-м частям. Хотя мы предложили самую низкую цену. Законно ли данное отклонение?

Вопрос задал: ООО «Аквамарин» г.Москва

Ответ юриста АУЗ:
В документации установлено, что участник должен обладать аттестатом аккредитации оператора ТО, но не сказано, что нельзя представлять аттестаты третьих лиц. При этом Вами был представлен аттестат третьего лица. Считаю, что здесь есть шанс побороться за подачу за допуск к участию. Рекомендовано направить жалобу в ФАС.

По смете в документации идет установка счетчика, а самого счетчика в смете нет. Теперь заказчик требует, чтобы мы сами покупали данный счетчик, который по цене стоит 80% от суммы контракта. Мы уже направили в адрес заказчика акты выполненных работ, однако принятия работ, либо отказа от принятия работ не последовало. Просьба проконсультировать по дальнейшим действиям.

Вопрос задал: ИП Ларин С. А. г.Тула

Ответ юриста АУЗ:
Рекомендовано обратиться к заказчику с официальным письмом с требованием принять работы, либо предоставить мотивированный отказ от принятия.

Помогите понять законность отклонения. Обоснование отказа: «Несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 и ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе от 05.04.2013 № 44-ФЗ требованиям раздела 1.11 документации об электронном аукционе, на основании Постановления Правительства №968 от 26.09.2016 года.»

Вопрос задал: ООО "Ника" г.Петропавловск-Камчатский

Ответ юриста АУЗ:
Отклонение законное.

Добрый день! Вопрос касается расторжения контракта со стороны Заказчика. Каким образом можно расторгнуть контракт по 44-ФЗ?

Вопрос задал: ИП Ваулин А. В. г.Чита

Ответ юриста АУЗ:
У заказчика есть только два варианта для расторжения контракта с победителем: после заключения контракта по соглашению сторон, либо после заключения контракта в одностороннем порядке.

Контракт заключен. Но теперь заказчик вместо одной заявленной марки бензина хочет другую. Как это грамотно в рамках закона можно урегулировать. Спасибо.

Вопрос задал: ООО "ТД Этап" г.Москва

Ответ юриста АУЗ:
В этом случае рекомендовано воспользоваться положениями ч. 7 ст. 95 и ч. 1 ст. 95 44-фЗ.

Нашу заявку отклонили за то, что не указали 1 конкретный показатель, указали в другом месте Формы 2, прошу подсказать можно ли обжаловать в ФАС?

Вопрос задал: ООО" Тенхосфера" г.Москва

Ответ юриста АУЗ:
Есть основания для подачи жалобы.

Нашу заявку отклонили. Причина отклонения: истек срок действия протокола общего собрания учредителей, которым ген дир. Валькова назначена на свою должность. Прошу проконсультировать.

Вопрос задал: ООО "МАКСИ КЛИН" г.Москва

Ответ юриста АУЗ:
Заказчиком в документации прописано, что в составе заявки обязательно должен быть документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника - юридического лица, а именно копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника без доверенности. Также заказчиком указано, что не предоставление данного документа или его несоответствие является основанием для отклонения заявки участника закупки. В составе Вашей заявки представлен протокол, срок действия которого истек 11.05.2016. Иного документа, подтверждающего полномочия Вальковой в составе заявки не имеется (выписка из ЕГРЮЛ здесь не подходит). Поэтому отклонение заявки обоснованное.

Добрый день! Хотим участвовать в закупке. Но не устраивают сроки исполнения. Возможно ли внести изменения?

Вопрос задал: ООО «ФотоПроЕнисей» г.Красноярск

Ответ юриста АУЗ:
Сроки исполнения обязательств по контракту является существенным условием договора, а в соответствии с 44-ФЗ изменение существенных условий договора не допускается.

Мы не можем поставить товар по техзаданию заказчика. Прошу проконсультировать по возможным рискам.

Вопрос задал: ООО «Овермакс» г.Москва

Ответ юриста АУЗ:
Рекомендовано расторгнуть контракт с заказчиком по соглашению сторон.

Вопрос по требованиям заказчика при проведении закупок по 223-ФЗ: имеет ли право заказчик указать в техзадании, что допускается товар только российского производства, не будет ли это являться признаком ограничения конкуренции? Или необходимо оформлять в виде преференций для отечественного производителя?

Вопрос задал: ООО "Лига Спецодежды-Крым" г.Севастополь

Ответ юриста АУЗ:
Заказчики, работающие по Закону №223-ФЗ, имеют право указывать в документации о закупке конкретный товарный знак, модель, место производства продукции, конкретного производителя.

Мы выиграли контракт 02.03., но госзаказчик до сих пор не разместил итоговый протокол. Как быть в такой ситуации?

Вопрос задал: ООО "ЗапСиб Ресурс" г.Новосибирск

Ответ юриста АУЗ:
В данном случае заказчик допускает нарушения положений 44-ФЗ.

Контракт исполнен, но заказчик не платит и не подписывает акт выполненных работ. Просьба помочь в данной ситуации.

Вопрос задал: ООО "Монтаж Сервис" г.Санкт-Петербург

Ответ юриста АУЗ:
В данном случае необходимо направить заказчику письмо с требованием принять работы.

ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ

ЖУРНАЛ АУЗ №6
"Одни учатся на опыте других, а иные на своих ошибках".
Бенгальская поговорка

У заказчика возникли проблемы с аккредом, в связи с этим он не может подписать контракт. Ранее подписал контракт с нами на бумажном носителе. Мы условия контракта выполнили, но оплату до сих пор не получили. Теперь нас просят прийти в ФАС. Нужна юридическая консультация.

Вопрос задал: ИП Сорокина Н. П. г. Оренбург

Ответ юриста АУЗ:
В данном случае с Вашей стороны каких-либо нарушений не допущено, претензий со стороны УФАСа не будет.

Мы участвовали в запросе котировок и победило физическое лицо! Нужна консультация.

Вопрос задал: ООО РПК "ВМ" г.Новосибирск

Ответ юриста АУЗ:
В соответствии с 44-ФЗ участие физических лиц не запрещается. 11.05.2016. Иного документа, подтверждающего полномочия Вальковой в составе заявки не имеется (выписка из ЕГРЮЛ здесь не подходит). Поэтому отклонение заявки обоснованное.

Добрый день! Нашу компанию отклонили по вторым частям. Отклонили на основании того, что мы не приложили форму СТ1. Я работаю два года и мы всегда прикладывали Декларацию о стране происхождения товара, нас не отклоняли, хотя Заказчик в этом аукционе утверждает, что данную форму ввели уже 2 года. Нам хочется узнать, правомерно ли данное отклонение.

Вопрос задал: ООО "Гиппократ" г.Нижний Новгород

Ответ юриста АУЗ:
Отклонение обоснованное.

Мы участвовали в процедуре банкротства, в документации не было сказано, что станок находиться под обременением (в залоге у банка). Узнали только после победы, заказчик нам прислал новый проект договора, не тот что выложен был на площадке. Прошу проконсультировать по данной ситуации.

Вопрос задал: ООО "Промышленное оборудование" г.Москва

Ответ юриста АУЗ:
Продавец по договору обязан передать имущество клиенту в течение 5 дней после полной оплаты, как указано в договоре, а продавец, он же конкурсный управляющий, уже самостоятельно рассчитывается с банком, который является залогодержателем на предмет договора. При этом, заключать договор надо ещё для того, чтобы не потерять задаток.

АССОЦИАЦИЯ УЧАСТНИКОВ ЗАКУПОК

Бесплатные юридические консультации по вопросам участия в государственных и коммерческих закупках по 44-ФЗ и 223-ФЗ.

Задавайте Ваши вопросы:

+7 (495) 545-53-52

info@a-u-z.ru

ЦЕНТР ЗАКЛЮЧЕНИЯ КОНТРАКТОВ ОКАЗЫВАЕТ ПРОФЕССИОНАЛЬНУЮ ПОМОЩЬ В ПОДГОТОВКЕ И УЧАСТИИ В ЭЛЕКТРОННЫХ ТОРГАХ

ЦЕНТР ЗАКЛЮЧЕНИЯ КОНТРАКТОВ

Деятельность ЦЗК нацелена на извлечение максимальной прибыли для клиентов, являющихся участниками рынка закупок.
ЦЗК - один из ведущих участников рынка государственных и коммерческих закупок России. Его деятельность направлена на реализацию Федеральных законов "О государственных и коммерческих закупках": № 94-ФЗ, 44-ФЗ, 223-ФЗ.

Более 7 лет опыта на рынке государственных и коммерческих закупок России.

Десятки тысяч довольных клиентов!

УСЛУГИ ПО УЧАСТИЮ ВАШЕЙ КОМПАНИИ В ЭЛЕКТРОННЫХ ЗАКУПКАХ "ПОД КЛЮЧ" ВКЛЮЧАЮТ:

1. Доступ к уникальному порталу поиска закупок по всей России, из 7000 источников
2. Возможность анализа всех торгов по выбранному региону, тематике, заказчикам, исполнителям и т.д.
3. Ручная и автоматическая выборка только интересных лотов
4. Отсев перспективных предложений
5. Выпуск ЭЦП
6. Аккредитация на торговых площадках
7. Помощь в получении финансирования
8. Подготовка технической документации любой сложности
9. Помощь в получении любых сертификатов и разрешительной документации
10. Подача заявок на участие
11. Отслеживание изменений в требованиях заказчиков
12. Круглосуточное участие в торгах
13. Помощь в оптимизации вашего бизнеса под закупки
14. Юридическое сопровождение сделок и защита
15. Заключение контрактов
16. Своевременное реагирование на любые пожелания с вашей стороны

СДЕЛАТЬ ВСЮ РУТИНУ САМОМУ - ИЛИ ДОВЕРИТЬСЯ ПРОФЕССИОНАЛАМ?

ВЫБОР ОЧЕВИДЕН!

ЦЕНТР ЗАКЛЮЧЕНИЯ КОНТРАКТОВ

- Хотите получить штат сотрудников по цене 1 специалиста?
- Выделенная группа сопровождает заказчика весь период действия договора.
- Стоимость годового обслуживания в десятки раз меньше ,чем годовая зарплата 1 работника в штате.
- Группа поэтапно выполняет задачи для эффективного участия в электронных аукционах.
- Делает это быстро, профессионально, без ошибок.

В ЦЗК ДЛЯ ВАС РАБОТАЮТ

Задайте ваши вопросы сейчас!

www.contract-center.ru

info@contract-center.ru

8-800-250-60-24, 8-499-301-04-33

109316 Москва, Волгоградский проспект д.43, корп.3, Бизнес-центр «Авилон Плаза»

ИНФОРМАЦИОННЫЕ СПОНСОРЫ АУЗ

ЕАН eanews.ru — Информационное агентство Европейско-Азиатские Новости

РБК

интерфакс INTERFAX

Коммерсантъ

АНОСБ Агентство Новостей «Строительный Бизнес»

ЭКСПЕРТЮГ

профиль

ВЕДОМОСТИ

19RUS.INFO ИНФОРМАЦИОННОЕ АГЕНТСТВО «ХАКАСИЯ»

abcgkh.ru ЖКХ

advis.ru информационное агентство INFOLine

CHEL.ru

СарБК

Allmetals

@Astera 17 лет в ИТ-бизнесе

autochel.ru

БАЛТПРОГРЕСС

CarboFood Пищевой промышленный портал

CRN

intelligent enterprise

РОСАГРОБИЗНЕС

ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ И СВЯЗЬ www.itcomm.ru

FinTools.Ru

B2B-FMCG.RU ОБЪЕДИНЕНИЕ КОМПАНИЙ ПРОДУКТОВ ПИТАНИЯ

CHELYABINSK.RU АГЕНТСТВО НОВОСТЕЙ

THE DAIRYNEWS новости молочного рынка каждый день

Ктостроит.ру Единый строительный портал Северо-Запада

DEiTA.RU

ФЛОТ - XXI ВЕК

Raw Materials & Packaging for perfumery, cosmetics and household products

DIRTY

FISHNET

idtechbiz

ДЕЛОВОЙ

info INFO-FMCG ОБЩЕНИЕ ПРОФЕССИОНАЛОВ ПРОДУКТОВОГО РЫНКА

fishretail

newsland

MARKETOPIC.RU

IVX.ru

ITRN

машиностроение

Журнал "Государственные и муниципальные закупки"

LawCluster.Ru

TradeDir.Ru

MAXPARK

REFRIGERATION PORTAL

RETAIL.RU РИТЕЙЛЕРУ И ПОСТАВЩИКУ

SIRIUSNEWS.RU ВСЕ САМОЕ АКТУАЛЬНОЕ ЗДЕСЬ

MKRU

МОНТАЖНЫЕ РАБОТЫ И СПЕЦИАЛЬНЫЕ РАБОТЫ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ

НЕЗАВИСИМАЯ УРАЛЬСКАЯ proural.info ГАЗЕТА

LOGISTIC.ru

news.ru.com

RSSportal.ru Ничего лишнего!

СТРОИТЕЛЬНАЯ ТЕМА

StateTenders.Ru

СЕГМЕНТ

ЗАКУПКИ.ЮГ

SUTYNEWS.RU

TORG94

TradeDir.Ru

WOODTRADE

ZONAFISH ТЕРРИТОРИЯ РЫБОВОДСТВА

ZOON

АВИА

БМ Большая Москва

Вечерний Екатеринбург

АвтоТрансИнфо СИСТЕМА ГРУЗОПЕРЕВОЗОК

АГРОФОРУМ

АТИ-Медиа

Балаковоlife.ru

БАЛТПРОГРЕСС

БЕЗФОРМАТА.RU

Комментируем.ru

ВЛАДИВОСТОК.ОН

Вокияне-море

Деловой квартал

ИКС МЕДИА

МАНГАЗЕЯ информационное агентство

МЕТАПРОМ индустриальный портал

метатека новости

НАЦИОНАЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ

РУКОВОДИТЕЛЮ

МК металлосвойские и сбыт

ИНЖЕНЕР ПРОМЫШЛЕННОЕ

и-Маш

Глагол

ПВ.РФ Международный промышленный портал

ЮРИСТ

НОВОСТИ БАСКОНЛАНДИИ

Новости России

ПРОГНОС ТЕХНОЛОГИЯ

Профессионалы.ru

РЖД ПАРТНЕР.РУ

СОВЕТСКАЯ РОССИЯ

ПРОГОСЗАКАЗ.РФ

НОВЫЙ ДЕНЬ

Новости Урала

SMIONLINE

СОВРЕМЕННАЯ ЭЛЕКТРОНИКА

СЫРЬЕ ПЛАНОВКА

ТОЧКА ОПОРЫ inform

УралПолит.Ru

УРАЛЬСКИЙ РАБОЧИЙ

ОБЗОР

УралБизнесКонсалтинг

АССОЦИАЦИЯ УЧАСТНИКОВ ЗАКУПОК

ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ

ЭЛЕКТРОННЫЙ ЖУРНАЛ АУЗ №6

Журнал подготовлен по собственным материалам АУЗ и материалам портала Rusanalitic.ru