

Российские тендеры затаились в ожидании



**ЭЛЕКТРОННЫЙ ЖУРНАЛ АУЗ №7**

Мы знаем о закупках больше!

# СОДЕРЖАНИЕ НОМЕРА

ЖУРНАЛ АУЗ №7

Российские тендеры затаились в ожидании.



Тендеры глазами аналитиков .....	2 стр.
Мировой опыт .....	5 стр.
Новости электронных закупок .....	10 стр.
Изменения в законодательстве .....	21 стр.
Юридическая помощь .....	31 стр.
Информационные спонсоры АУЗ .....	37 стр.

## НАС ЧИТАЮТ:

**200 000** e-mail подписчиков

**45 000** посетителей сайтов АУЗ  
(и сайтов партнеров АУЗ)

Посетители групп АУЗ в соцсетях  
Вконтакте, Одноклассники, Facebook.

## НАШИ ЧИТАТЕЛИ:

- Руководители предприятий малого и среднего бизнеса (собственники предприятий, директора, управляющие)
- Активные пользователи Интернет, знакомые с современными технологиями
- Специалисты и участники рынка электронных закупок
- Деловые, состоявшиеся личности, нацеленные на развитие
- Журналисты из российских СМИ

**Ежемесячно и ежедневно!**

# ТЕНДЕРЫ ГЛАЗАМИ АНАЛИТИКОВ

ЖУРНАЛ АУЗ №7

Российские тендеры затаились в ожидании.



## Тендеры затаились в ожидании

*Система электронных закупок России пребывает в «замороженном» состоянии за полгода заказчики предложили в 3 раза меньше контрактов, чем за весь прошлый год.*



По информации Ассоциации Участников Закупок, объем контрактов по государственным и коммерческим торгам не превышает в совокупности 11,4 трлн. рублей, что составляет 32,4% от прошлогоднего объема. Для сравнения за предыдущие 12 месяцев от коммерческих компаний было размещено предложений на 25,7 трлн рублей, а сейчас за 6 месяцев всего 7,8 трлн. Аналогичная ситуация с государственными контрактами вместо заказов на 6,4 трлн рублей размещено пока 2,6 трлн.

Руководитель аналитического центра АУЗ Владимир Ястребов заявил, что «Показатели говорят о верности заказчиков традиции тратить

деньги под новогодние праздники. Видимо многим «пришлось по вкусу» заключать контракты за несколько часов до боя курантов. Так меньше вероятность, что в торги вторгнется нежелательный участник. Можно гарантированно заключить контракт по максимальной цене. Заманчивая перспектива, особенно если тратятся бюджетные средства». Аналитик считает, что «Контролирующим органам следует внимательно присмотреться к заказчиком, выставляющим лоты в последний момент, а по возможности - законодательно ограничить возможность государственных закупок под конец года. Это позволит существенно сэкономить бюджетные средства и более рационально использовать финансовые ресурсы. Ситуация, при которой госзаказчики начинают «осваивать» деньги (фактически – выбрасывать на ненужные товары и услуги) – не является нормальной».

Со мнением аналитика согласны представители Центра Заключение Контрактов, которые уже 10 лет обеспечивают победы в электронных торгах. Согласно накопленной ЦЗК статистике, пик заказов через систему электронных закупок действительно приходится на конец года. При этом специалисты не

видят во многих тендерах рационального подхода к затратам. Если коммерческие компании предлагают долгосрочные работы на будущий год, то государственные заказчики нередко «сливают» неиспользованные бюджеты, которые до этого намеренно держали без движения. И запрашивая от исполнителей фантастические результаты, наподобие «построить школу за один месяц» или обеспечить редкой медицинской техникой «не менее 200 больниц» сразу. По опыту специалистов, подобные скоростные заказы в 99% случаев являются спланированными, товары уже поставлены, а услуги оказаны аффилированными компаниями. В настоящий момент лидируют в России по объемам предложений Министерство здравоохранения РФ (общая сумма лотов на 50,5 млрд рублей), «Строительное управление» управделами Президента (35,7 млрд рублей) и Министерство промышленности и торговли РФ (24,9 млрд рублей). Этим организациям нужна закупка лекарств, строительство комплекса зданий для Верховного Суда РФ и реализация различных социальных программ с помощью частных компаний.



# Тендеры приросли специалистами

Согласно полученным данным, всего за 5 месяцев нынешнего года частота использования некоторых слов выросла на 200% по сравнению с предыдущим периодом. Например, максимальный прирост пришелся на словосочетание «электронные закупки» 200%, чуть меньшее количество запросов сделали пользователи сети по слову «госзакупки» 149%; с небольшим отрывом от них идут «коммерческие закупки» 102%, и «тендеры» 121%.

А вот лидером в мае по этим фразам не стал никто, почти все словосочетания стабильно продемонстрировали 22% прирост, за исключением «коммерческих закупок», которые остались на прежнем уровне. Суммарный же рост по всем словосочетаниям с начала года – 573%! **По заявлению Ассоциации Участников Закупок, это колоссальная цифра.** «Такого растущего интереса не показывает ни один другой рынок в нашей стране. Учитывая, что в электронных торгах участвуют сотни тысяч юридических лиц – мы стали свидетелями настоящего прорыва в экономике государства», – заявил Владимир Ястребов, руководитель аналитического центра АУЗ. При этом специалист отметил, что просторечное слово «тендер» становится менее популярным, в процентном соотношении. На смену ему приходит более профессиональный термин «электронные закупки», который используется в законах 44-ФЗ и 223-ФЗ. Хотя в количественном выражении «тендер» продолжает лидировать.

*Предприниматели наращивают образовательный уровень в электронных торгах. К такому выводу пришли специалисты аналитического центра Ассоциации Участников Закупок (АУЗ). Эксперты изучили статистику запросов в сети Интернет по словосочетаниям, связанным с электронными закупками.*



Для сравнения в мае по этому слову было почти 540 тысяч запросов, а «электронные закупки» искали всего 14 тысяч человек. «Но положительная динамика профессиональных терминов – налицо», – уверяет эксперт. Аналитики попросили прокомментировать данную статистику экспертов ЦЭК, участвующих в электронных торгах более 10 лет. Опытных участников немного обескуражил факт, что коммерческие закупки остаются менее популярными у бизнесменов, чем государственные торги. Ведь именно контракты коммерческих компаний демонстрируют лучшие показатели по суммам контрактов, количеству торгов с авансированием, количеству участников на один лот, и другим показателям. Причины

популярности поиска «госторгов» специалисты объяснили их тесным сравнением со словом «тендер». Руководитель отдела ЦЭК высказал мнение, что это произошло исторически, поэтому некоторые бизнесмены до сих пор не знают, что частные компании, как и государственные учреждения, размещают заказы на электронных площадках. И не ищут такие заказы самостоятельно в Интернете. В качестве примера эксперт привел статистику в июне 2017 года в системе госзакупок зарегистрированы 286136 заказчиков, а в коммерческих торгах 88484 юрлица. «Количество частных компаний с начала года выросло на 102%», – заверил аналитиков специалист ЦЭК.



# Строителям рассказали о мошенниках в Интернет

Ассоциация Участников Закупок провела вебинар, посвященный тендерам в строительной сфере. В центре внимания оказались махинации чиновников, организующих электронные торги по 44 федеральному закону.

В качестве экспертов ассоциация пригласила сотрудников Центра Заключение Контрактов, которые рассказали бизнесменам о типовых нарушениях государственных заказчиков и методах борьбы с ними после вступления в силу 44-ФЗ О контрактной системе. Компания ЦЭК специализируется на тендерах в строительной сфере, поэтому опыт специалистов оказался наиболее интересен организаторам вебинара. По заявлению спикера Сергея Постникова, многие государственные тендеры, связанные со строительством, проводятся с намеренными нарушениями со стороны заказчиков. «Заказчику не обязательно отклонять участников сразу. Это выдает его истинные намерения завести на торги аффилированную компанию. Мошенники теперь внедряются незаметно. Закупки по 44-ФЗ многоступенчатая процедура, где участник может ошибиться на каждом этапе. Этим охотно пользуются нерадивые чиновники. Достаточно небольшой ошибки, чтобы заказчик с радостью объявил компанию отклоненной от участия», - заявил эксперт. И отметил, что чиновники, распределяющие контракты, не боятся рисковать репутацией, ведь на кону сотни миллионов рублей на выполнение строительных работ.

Наиболее распространенный способ мошенничества в строительной сфере – сокрытие торгов еще на этапе размещения информации о предстоящей закупке. Некоторые заказчики

умудряются спрятать свой лот от посторонних глаз даже на государственных торговых площадках. Используя простую замену русских букв на английские. И хотя площадки активно борются с такой ошибкой - полностью избавиться от проблемы не удается до сих пор. Другой способ укрытия торгов – замена региона заказчика который зарегистрирован в Москве, а заказывает фактические работы для другого региона страны. Не менее популярны и махинации с рубриками отраслей, в которых размещается информация о предстоящем аукционе. Таким образом заказ на строительство дома может легко оказаться в разделе «фармакология». «Способов мошенничества очень много, буквально каждую неделю внедряется новый» - утверждает эксперт ЦЭК.

Еще один способ мошенничества со строительными тендерами – запрос лицензий и справок, которые фактически заказчику не нужны. Наиболее курьезный случай на практике Центра Заключение Контрактов - когда заказчик запросил лицензию ФСБ на покраску технических помещений коровника. После таких несложных действий, из 30 участников можно оставить одного.

Однако бороться со многими махинациями можно используя специальные программы и сайты-консолидаторы, которые объединяют всю



информацию о государственных закупках в единый блок. Поиск на таких сайтах работает более качественно, чем даже на государственных порталах. Разница в количестве найденных лотов может составлять до десятков раз.

Причина же, по которой махинации не исчезают из строительной сферы, кроются, по мнению экспертов, в психологии самих участников. Даже если компания обнаружила махинацию чиновников в строительной сфере, она не спешит обращаться с жалобой в ФАС, а старается обойти конкурентов, используя обнаруженную «дыру» аукциона в собственных интересах.

# МИРОВОЙ ОПЫТ ГЛАЗАМИ АНАЛИТИКОВ

ЖУРНАЛ АУЗ №7

Российские тендеры затаились в ожидании.



## Франция использует общие правила госзакупок с

*Эксперты Ассоциации Участников Закупок (АУЗ) рассказали об особенностях системы государственных закупок Франции.*



По сообщению Владимира Ястребова – руководителя аналитического центра АУЗ, особенность Франции, как участницы Евросоюза, в том, что она привела свое национальное законодательство по госзакупкам в соответствие с действующим в ЕС. При этом законодательство по электронным закупкам в ЕС определяют не сами страны-участницы, а так называемая Комиссия по госзакупкам, которая выпускает директивы, обязательные для всех стран-участниц этой системы.

Среди важнейших постановлений, оказавших ключевое влияние на законодательство Франции в вопросах госзаказа и тендеров, можно упомянуть следующие:

Директива по коммунальным службам 2004/17/ЕС регулирует процессы электронны закупок организаций и коммунальных хозяйств в сфере водоснабжения, энергоносителей, транспортных услуг и почтовых доставок; Директива совокупного государственного сектора 2004/18/ЕС определяет электронные торги в части услуг, сервиса и контрактов общественных организаций;

Акт 89/665/ЕЕС содержит механизмы ограничения совокупного госсектора по директиве 2004/18/ЕС;

Акт 92/13/ЕЕС содержит механизмы ограничения по директиве 2004/17/ЕС.

Французское законодательство по закупкам включает в себя Кодекс государственных закупок (Code des Marches Publics - CMP), принятый 1 августа 2006 года, в основу которого положены упомянутые выше директивы и акты ЕС. Сфера действия CMP охватывает почти все виды государственных закупок Франции: административные, муниципальные и общественные. Тендеры последнего типа, то есть приходящие из общественного сектора, лежат вне поля зрения CMP, поскольку регулируются другим законом, который носит название «Постановление от 2005 года».

Продолжение





## Выгоды и сомнения в единой системе

Членство в ЕС, помимо выгод при осуществлении госзаказа, (таких как прозрачность электронных торгов, равномерная конкуренция, справедливость для всех участников аукциона, возможность поиска международных подрядчиков), - накладывает на Францию несколько серьезных ограничений.

Первое ограничение: согласно директивам ЕС, все предприятия ЕС должны иметь равные права при проведении аукционов госзаказа. Это означает, что Франция лишается преимущества отбора участников для своих тендеров в первую очередь французских представителей. Второе ограничение: объявление тендера должно проходить не только внутри страны, но и быть доступным для всех остальных участниц ЕС. С одной стороны, эти меры способствуют экономической интеграции Евросоюза, с другой – несколько ущемляют национальные интересы и инициативы стран-участниц. Статистика говорит, что международные закупки не обрели популярность в сфере госзаказа. Например, по данным за последние годы, такие заявки составляют лишь 3-5% от общего

количества, поданных на аукционы. Самым главным препятствием, по которым государственные предприятия не хотят размещать международные заявки, - это отсутствие представительства в странах подрядчиков. Соответственно, заказчики опасаются, что не смогут проконтролировать качественное и своевременное выполнение контрактов по госзаказу.

## Конфликт интересов единого рынка

Поскольку действующая во Франции система госзакупок подразумевает полный контроль государства над всеми стадиями процесса торгов: размещение заявок, составление сметы затрат, анализ и прогнозируемые расходы бюджетных средств, визирование контрактов и контроль за их выполнением, то участие в системе закупок ЕС часто идет вразрез с интересами страны и не способствует утверждению международных контрактов. Прибавим сюда такую особенность Франции, как создание особых комиссий, которые выборочно проверяют любой контракт на соблюдение законов. Эти комиссии действуют в рамках муниципальных

органов власти, а также ведомств. Главное требование директив ЕС – соблюдение установленного регламента и принципа справедливости для всех участников сделок, особенно, международных. Это выражается в требовании публиковать все заявки по госзаказу в специальном журнале ЕС. Только после этого разрешается публиковать данные о тендере во французских СМИ. Разумеется, речь идет об открытых контрактах, не содержащих государственную тайну либо стратегически важные проекты для государства.

## Оплата за контракты – не только деньгами

Специалисты Ассоциации Участников Закупок подчеркивают, что несмотря на ряд существенных плюсов, система госзакупок Франции не нашла бы применения в нашей стране, так как может способствовать усилению коррупции. Франция, несмотря на подчинение условиям ЕС, имеет свои правила оплаты за контракты. Если в ЕС предусмотрена только денежная форма, то во Франции допустим так называемый концессионный договор, по которому оплату госзаказчик может принять в виде аренды

(эксплуатации) установок, устройств или оборудования. Еще одна интересная деталь: начальные (максимальные) цены контракта являются коммерческой тайной, в отличие, скажем, от практики России, где стоимость контракта сообщается в момент выставления лота. Цены известны лишь членам комиссии, которая надзирает за тем или иным тендером. Таким образом, кандидаты на конкурс по госзаказу подают заявки, исходя из среднерыночной, гипотетической, а не фактической стоимости.

## Итоги

Если сделать выводы об участии Франции в международной системе госзакупок Евросоюза, то можно сказать следующее: несомненный прогресс в виде директив ЕС, входящих в местное законодательство по закупкам, обеспечивает государственным торгам во Франции необходимую прозрачность и справедливость. Обратной стороной медали является ограничение инициативы, жесткая субординация ЕС в части информации о закупке, уравнивание прав французских заказчиков и исполнителей перед иностранными заказчиками.

# Взятки в тендерах США привели в Россию

*Ассоциация Участников Закупок изучила крупные нарушения в электронных закупках Америки. Некоторые скандалы привели к российским чиновникам.*



Аналитики АУЗ изучили самые крупные скандалы в США, связанные с тендерами, за последние 10 лет. Полеченные данные позволяют говорить о том, что американская система электронных закупок подвержена коррупции аналогично российской. Более того, в некоторых американских коррупционных схемах оказались задействованы российские чиновники. При этом аналитики отмечают, что у западной системы госзакупок имеется важное отличие: возникающие там коррупционные скандалы замалчиваются любой ценой. Российские же чиновники фактически ежедневно уличаются в нарушениях, но ничуть не смущаются этого обстоятельства, сохраняя рабочее место и продолжая криминальную деятельность.

Наиболее ярким событием в госзакупках, который привлек внимание всего мира, оказался скандал с откатами автоконцерна Daimler, выпускающего автомобили

марки Мерседес. Концерн уличили в 2010 году в преступной схеме откатов, которая продолжалась больше 10 лет: с 1998 по 2008 год. Вскрыл махинации департамент юстиции США. Выяснилось, что менеджеры среднего и высшего звена концерна подкупали чиновников в 22 странах мира за победу в электронных закупках. В списке стран фигурирует Россия, Узбекистан, Китай, Египет, Венгрия, Латвия, Ирак, и даже Нигерия, а также другие государства. Департамент юстиции «поймал» Даймлер на проверке компаний, торгующих акциями на американских биржах. В США действует закон, требующий проверять на честность ведения бизнеса все компании, в том числе иностранные, которые участвуют в электронных торгах на американских биржах. Хотя сведений нет, что концерн давал взятки и в США, он подвергся преследованию со стороны американской Фемиды.





Начало

Схема откатов была предельно простой. Госчиновники разных стран обещивали контракты на закупку элитных Мерседесов по госзаказу за определенное вознаграждение. Даймлер завышал стоимость тендера, а «лишние» деньги в случае победы в аукционе возвращал заинтересованным лицам: либо на их счета, либо на доверенных третьих лиц. В России ниточки скандала протянулись к таким государственным структурам, как МВД, Минобороны, Гараж особого назначения, муниципальные органы власти Москвы, Нового Уренгоя и Уфы. В отчетности концерн списывал затраты на такие статьи, как спецскидки, непредвиденные расходы и комиссию.

Департамент юстиции США привел в своем отчете на 76 страницах данные по различным странам. Например, в России с 2000 по 2005 годы чиновники получили около 5 млн евро, что принесло автоконцерну более 50 млн дополнительной прибыли. В отчете департамента говорится, что с 2005 года наблюдалось снижение в России сумм откатов. Это связано, в первую очередь, с принятием нового закона в РФ о государственных закупках в 2005 году. В Китае чиновники обогатились на 4,1 млн евро, а один чиновник высшего звена власти Узбекистана получил скромный подарок на свой день рождения – бронированный автомобиль S-класса, оцененный в 300 тысяч долларов.

По сообщениям агентства Reuters и The Wall Street Journal, Даймлер готов был уплатить штраф в 185 миллионов долларов за сокрытие «шумихи» вокруг его имени. Ведь это прямо влияет на доверие акционеров к концерну. В результате из концерна было уволено 45 менеджеров, причастных к скандалу с откатами.

Однако горький опыт не научил менеджеров автопрома. В прошлом году, вслед за США, департамент юстиции Германии открыл производство о причастности ряда сотрудников концерна к манипуляциям с акциями и прохождением тестов моделей дизельных машин на выхлоп вредных веществ. Этот новый скандал уже окрестили «Дизельное мошенничество» (Diesel fraud), и в нынешнем году этот скандал только нарастает, захватывая уже другого производителя автомобилей: концерн Фольксваген.

Специалисты Центра Заключение Контрактов, которые более 10 лет обеспечивают победы в российских государственных тендерах, заявили, что по их статистике почти половина государственных закупок в нашей стране проводится с нарушениями. Однако в отличие от западных заказчиков, российские чиновники менее настойчивы и в случае выявления нарушений, не упираются, а достаточно свободно отдают заказ сторонней компании. Особенную трусость взяточники проявляют в случае обращений в ФАС или в судебные органы – ведь «засветившийся» один раз заказчик «попадает на

карандаш» в следственных органах. А такое внимание к своим персонам российские чиновники не любят. Им проще поучить желаемый откат на другом заказе.



## Для всех одинаковые условия

*По рекомендациям Евразийской экономической комиссии, проведение электронных торгов и госзакупок должно подчиняться одинаковым требованиям для всех стран-участниц ЕАЭС.*



Это означает, что производители данных стран получат унифицированные условия к тендерам без превалирования местных производителей, как сейчас. Пока инициатива затрагивает легкую промышленность.

Получается, что госзакупки тканей, текстиля, пряжи, одежды, обуви, традиционно проходившие для местных поставщиков, теперь будут вынесены на уровень государств. Эксперты сомневаются, что законодательная база по госзакупкам различных стран, входящих в ЕАЭС, сможет охватить весь спектр торгов.

Министерство финансов РФ считает решение положительным в силу того, что чем больше государств участвует в электронных закупках, тем выше конкуренция, то есть больше возможностей снизить закупочные цены и принести экономию бюджету. Пока действует правило, что ЕАЭС может ограничивать круг

действующих участников, но только на 2 года. ЕЭК осуществит контроль за тем, какая из стран-участниц блокировала других производителей ЕАЭС. Несмотря на положительную реакцию, именно Россия первой запретила импорт техники из Евразийского экономического союза.

## В Ставропольском крае штрафуют министров



В Ставрополье местное отделение УФАС наложило штраф на главу регионального министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды. По итогам расследования специалистов антимонопольной службы было вынесено постановление, что министр Андрей Хлопянов нарушил статью закона о закупках в выборе поставщиков для объявленного аукциона, а также положения о честной конкуренции.

В результате расследования выяснилось, что открытый тендер на осуществление речных работ (берегоукрепительных) начальным лотом около 5 млн рублей проводился без конкурентов, а победителем был выбран единственный участник. В результате данного нарушения министр получил штраф на максимальную сумму, предусмотренную по закону, - 30 тыс. руб. (ст. 7.29 в части 1, КоАП). Согласно букве закона, чиновник

нарушил положения статьи о принятии единственного поставщика для муниципальных и иных государственных закупок, не исполнив требований законодательства РФ о контрактной системе госзаказа.

Данная статья регулирует порядок и способы определения участников тендеров в ходе электронных закупок. Статья опирается на ФЗ о контрактной системе госзакупок.

Название подрядчика, который выиграл тендер от министерства, в прокуратуре Ставрополя отказались сообщить журналистам.



# Как умышленно не сэкономить 7,5 млрд рублей на госторгах



Общероссийский народный фронт вскрыл любопытную схему махинаций при строительстве двух участков московского метрополитена

В ОНФ и в ФАС обратились участники электронных торгов по открытому аукциону на строительство веток метрополитена по трем станциям суммой около 70 млрд рублей. Заказчик госторгов - АО Мосинжпроект (предприятием владеет столичный департамент строительства). При проведении электронных закупок все три участника были отклонены заказчиком по несущественным причинам. Таким образом, электронные торги не состоялись, что не позволило сэкономить городу 7,5 млрд бюджетных средств.

По мнению Антона Гетта, депутата Госдумы, опасения активистов движения о непрозрачности аукциона стали очевидными.

Видимо, заказчик изначально не планировал завершать данный аукцион, поэтому были надуманные причины для отвода его участников. Из-за того, что в сделку вовлечены бюджетные средства, этому происшествию должна быть дана юридическая оценка.

На фоне этого общественность слышит оптимистические отчеты городских властей в лице Мосгосэкспертизы. За счет внедрения принципиально новой системы госзакупок на электронных торгах с начала года сэкономили более 5 млрд рублей. Но, как говорится, система новая, а люди все те же.



# В Ростове недобросовестных стало больше



Закончился популярный среди муниципальных предприятий Ростовской области специализированный форум в сфере госзакупок и тендеров

По итогам мероприятия «Госзаказ в Ростовской области» выяснилось, что в реестре на 70% увеличилось число недобросовестных подрядчиков электронных торгов. Свой доклад в сравнении с данными 2016 года предоставил руководитель областной УФАС. Он отметил, что реестр пополнился по решениям его ведомства 175 исполнителями.

В целом, чиновник считает хорошей тенденцией эту статистику, поскольку она указывает на нечестных поставщиков. Благодаря действиям областной ФАС государственные закупки становятся более прозрачными и конкурентоспособными.



# Жесткое решение прокуратуры Ульяновской области



В сфере госзакупок по выводам областной прокуратуры уже уволено 20 чиновников, которые нарушали антикоррупционное законодательство. Результаты проверок обнародованы пресс-службой прокуратуры. Основные причины увольнений неверные сведения о доходах и нарушения регуляций при электронных закупках, в частности, картельные соглашения.

Статистика говорит, что за 2015-2016 годы свои посты принудительно покинуло 9 чиновников, из них 6 муниципальных, 3 госслужащих. Нечистых на руку депутатов местных советов также не минула сия участь. Так за прошлый год по требованиям районных прокуратур 7 районов области прекращены полномочия 13 депутатов, которые утаили от государства часть своих доходов.

В сфере госзакупок ситуация аналогичная. Например, в Кузоватском районе вскрыт сговор главы Безводовского сельского поселения Ирины Зеньковой. Она передала своему мужу 6 участков по минимальной цене без проведения открытого тендера, нанеся ущерб бюджету поселения в 10 млн рублей. По результатам этого дела госпожа Зенькова лишилась места главы поселения, а суд обязал супруга вернуть участки в муниципальную собственность.

Отрадно видеть прокурорский надзор Ульяновской области за законностью госзакупок и имуществом чиновников.



# Эпопея с Астраханским ГЛОНАСС – система внедрена и... не работает



Почти все оборудование спутниковой связи ГЛОНАСС, приобретенное в ходе электронных торгов для астраханского предприятия РНИС АО, пылится в коробках в офисе до сих пор

Предыстория такова. В 2007 году по инициативе Министерства транспорта и связи области были разработаны планы, как отслеживать по спутнику транспортные средства социальной категории: скорые, школьные автобусы, ЖКХ, такси и автотранспорт, перевозящий опасные грузы. На внедрение министерство отвело 2 года. Из этой попытки ничего не вышло.

Вторая попытка была предпринята через 6 лет. Правительство области даже издало специальное постановление за номером 511-П. На проведение

тендера выделили 10 млн рублей, а исполнителем проекта выступил Центр информационной компетенции под эгидой государственной структуры. На этот раз аукцион закончился успешно, вице-губернатору в конце 2013 года показали возможности системы. Казалось бы, все в порядке, электронные торги успешны. В апреле 2014 года предприятие-победитель тендера выпустило пресс-релиз, в котором указало конкретные данные внедрения системы. Например, говорилось, что она установлена на 173 скорых и на около 2300 других единицах техники, а сумма сэкономленных средств на ГСМ от внедрения превысила 321 тыс. рублей.

А воз и ныне там

Через год выяснилась любопытная подробность. Предприятие РНИС АО отработало вице-губернатору об окончании тестирования и начале запуска системы спутникового наблюдения, о которой идет речь. Странное заявление, если учесть прошлогоднюю демонстрацию и экономию бюджетных средств от внедрения.

Как оказалось, система была установлена в машины, но не работала из-за ПО. Каким образом и за счет чего была достигнута экономия средств, также непонятно.

Чтобы обрабатывалась информация от спутника, в систему ГЛОНАСС встроено программное обеспечение от голландской компании Wialon. Но проблема в том, что все данные проходят через сервер, находящийся на территории Голландии, что небезопасно с точки зрения конфиденциальности российской стороны. Поэтому система закуплена и как бы внедрена, но не работает.

Последний факт от Rusanalitic: предприятие РНИС АО ликвидировано решением совета директоров. А как быть с 10 миллионами рублей и ценным оборудованием – вопрос до сих пор открыт.



# Тендер по работам на золоотвале Калининграда выиграл новосибирский подрядчик



Тендер по земляным работам на городском золоотвале «Дарита» (Калининград) выиграла новосибирская компания «Дорстроймеханизация». В электронных торгах на сумму 80 млн рублей соревновались два подрядчика. Победитель дал цену своих услуг ниже конкурента на 10%.

Сумма контракта покрывает работы исполнителя по прокладке дренажных траншей, строительству дамбы и коллекторов, а также возведению дополнительной защиты, ограждающей зону золоотвала от русла реки. В обязанности исполнителя входит обустроить эту защиту, чтобы вредные воды золоотвала не отравляли реку. Помимо этого, предусмотрено озеленение участка, укрепление откосов дамбы и песчаного берега.

Примечателен еще один проект от врио губернатора Антона Алиханова, по инициативе которого из федерального бюджета было направлено в Калининградскую область 352 миллиона рублей на обустройство ТБО возле поселка им. Космодемьянского. Период действия контракта обусловлен двухгодичным сроком (2017, 2018 годы).

Также по принципу совместного финансирования предусмотрена поддержка проекта из областного бюджета. На эти цели из местного бюджета будет направлено 243 миллиона рублей в течение периода, предусмотренного проектом.



# Свердловская область получит выгодный банковский кредит



Сбербанк выиграл все тендеры на 4 кредитные линии для администрации Свердловской области. Контракты, доставшиеся победителю в ходе электронных торгов, предполагают кредитование областного министерства финансов на 4 млрд рублей.

Лот был выставлен в апреле на сайте госзакупок, заказчиком его выступил отдел госзакупок по представлению Минфина региона Среднего Урала. Полученные финансы будут использованы для перекредитования области, а также на погашение дефицита бюджета.

В электронных торгах приняло участие пять известных банков, но Сбербанк победил, предложив самую выгодную процентную ставку.



# Среди самых неэкономных регионов России по итогам госзакупок оказались Дагестан и Чечня



Проведенное исследование правительственного Аналитического центра госзакупок показало, что в этих двух регионах меньше всего заботятся о снижении затрат на электронные торги

Специалисты рассматривали понятие неэкономичности в процентном выражении сэкономленных средств в ходе электронных закупок на сумму почти 4 триллиона рублей. За точку отсчета принимался аукцион, проведенный конкурентным способом. Итоговые проценты обозначают значение, на которое заказчик снизил конечную цену лота от максимальной. По этому показателю Дагестан экономит около 4%, а Чечня – не более 2,7% всех средств. Приведены данные за прошлый год.

Кавказский регион вообще занимает нижние строчки своеобразного рейтинга. Калмыкия на 83 месте показала результат в 4,8%, а Игушетия продемонстрировала показатель в 11%. Через одну строчку от нее Карачаево-Черкесия с 12%. Середина списка обозначена Ставропольским краем (59 место), где в 2016 году показатели экономности при государственных тендерах увеличились до 14% от каждой сделки.

Лидерами оказался Крым, Севастополь и Липецкая область.

Аналитики говорят, что их рейтинг не отображает качество совершенных сделок на аукционах, а несет в себе лишь статистические цифры. Многие данные собирались автоматически, поэтому не исключена погрешность.



# В Коми рискует закрыться крупнейшая сеть государственных аптек



По причине задолженности перед поставщиками после электронных закупок в Коми государственные аптеки оказались под угрозой закрытия

Как сообщает местная пресса, 13 июня состоится заседание Арбитражного суда о банкротстве ГУП «Государственные аптеки РК» из-за долга перед поставщиками в 120 млн рублей.

Даже невооруженным взглядом видно, что аптеки республики переживают непростые времена. Полки пустые, а в сельских районах и подавно, где за последние 2 года счет закрытых аптек идет на десятки. Причина одна: убыточность и отсутствие запаса медикаментов.

Созданная в 2006 году сеть государственных аптек существенно улучшила обеспечение лекарствами население, особенно, льготные категории. Но в наше время, когда электронные торги и тендеры вошли в привычный оборот россиян, недостаток лекарств кажется чудовищным фактом. А именно здесь кроется причина плачевного состояния аптек. Пресса и органы следствия обвиняют Минздрав Республики Коми в саботировании процессов государственных закупок.

Например, ревизионная комиссия КСП обнаружила только за прошлый год на складах министерства лекарств на сумму 1,2 миллиона рублей. А всего было утилизировано вышедших из срока хранения медикаментов на сумму 2,3 миллиона рублей.

Спрашивается, как это можно объяснить в условиях катастрофической нехватки медикаментов в сети государственных аптек? Минздрав также обвиняют в ненадлежащем контроле за госзакупками и контрактами тендеров, благодаря чему социально значимые лекарства просто пылились на складах около двух лет.

Стало известно, что к расследованию закупочной деятельности Минздрава подключилась прокуратура республики.



# Развитие ПИР тормозит отсутствие целевых госзаказов



Рейтинговое агентство строительного комплекса провело любопытный опрос среди малых и микропредприятий России (324 респондента) с диапазоном доходов 120–800 млн рублей.

Результаты озвучил генеральный директор агентства Николай Алексеенко. Как оказалось, развитие рынка проектных и изыскательных предприятий тормозится участием в тендерах госзаказа неквалифицированных подрядчиков и другими факторами.

В частности, причинами сдерживания рынка было названо своеволие заказчиков госзаказа, включение в контракт дополнительных услуг, не предусмотренных электронными торгами. Также малым компаниям сложно пробиться к целевым заказам электронных закупок госсектора, а прибыльность других аукционов невелика, если сравнивать другие отрасли. Еще респонденты жаловались на отсутствие государственной помощи в плане законодательно закрепленных условий государственных аукционов для малого бизнеса.

Прошлый год продемонстрировал тревожную тенденцию переориентации заказов из сферы действия закона 44 на менее выгодный и негибкий закон 223. Это выражается в итоговом снижении объемов договоров в проектной отрасли на 25 %, а за первые месяцы 2017 года – уже на 14 %.

Без солидных госзаказов и надлежащего финансирования ПИР строительную отрасль ожидают трудности. Что и подтверждается печальной тенденцией, выявленной в ходе опроса.



# Россия на 25 месте среди 115 стран по открытости данных, и первая из стран СНГ



В международном рейтинге, по которому оцениваются правительства по степени открытости данных из различных сфер социальной жизни, Россия демонстрирует заметный рост с 41 места на 25. Лидеры рейтинга – Англия, Канада, Франция и США.

В частности, Россия отметилась своей открытостью в криминальной статистике, в информации об электронных торгах госзаказа, экологических данных, сведениях о выборах и реестре юридических лиц, зарегистрированных в стране. Одновременно с этим эксперты посчитали, что информация о бюджетных тратах, картографии и рынке недвижимости еще не получила достаточную степень открытости в РФ. Предоставление данных в удобном виде является одним из 10 постулатов принципа

открытости, учитываемого в рейтинге.

Такому успеху страна обязана специально созданной правительственной комиссии по деятельности открытого правительства, которую возглавляет министр Михаил Абызов. Он отметил, что благодаря работе искренних энтузиастов, входящих в состав комиссии, сейчас создано и успешно эксплуатируется более 13 тысяч наборов и 1500 приложений на их основе, которые нашли активное применение в повседневной жизни россиян.

Работа по открытым данным ведется уже 5 лет, и нельзя сказать, что все ведомства и министерства добровольно предоставляют информацию.

Свою задачу господин Абызов видит не только в сборе информации, но и активном внедрении самых успешных информационных моделей, которые будут помогать в бизнесе. Имеется в виду разработка мобильных и иных приложений по актуализации информресурсов. Поэтому министр считает, что проект «Открытые данные» не просто получил старт, но и вышел на практический уровень применения. Например, публикация данных об электронных торгах и тендерах вносит свой вклад в общее дело открытости аукционов, даже в сфере госзаказа. Уже в этом месяце комиссия хочет обнародовать списки правительственных структур и ведомств, оценивая их по качеству открытости данных.

# ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

ЖУРНАЛ АУЗ №7

Российские тендеры затаились в ожидании.



## Туркам открыты

Запретительные меры против Турции в сфере электронных торгов, действовавшие с прошлого года, были отменены указом Президента от 31 мая. Раньше существовал запрет на электронные закупки у турецких предприятий, поскольку они находились в правительственном списке.

*Теперь с 31 мая заказчики не имеют права включать в свою тендерную документацию какие-либо запреты в отношении турецкой стороны. Иначе им грозит штраф, хотя и небольшой: (3 тысячи рублей). Это не касается той документации, которая размещена до даты 31 мая.*





# Постановление Правительства РФ о новом порядке закупок у МСП

В июне вступило в силу интересное постановление Правительства РФ, принятое еще 20 мая 2017 года за №608. Сообщается, что заказчики, действующие по ФЗ-223, будут готовить отчеты об электронных закупках у МСП по-новому. Сама форма отчета действительна со следующего года, поэтому отчетность этого года следует выполнять уже по новой форме.

*Особенность в том, что заказчикам надо будет указывать больше информации о проведенных электронных торгах, чем раньше. Например, в отдельной графе указать объем закупок за год у малых и средних предприятий. Еще одно нововведение с июля увеличится количество государственных заказчиков, которых обяжут проводить сделки с малым бизнесом.*

Планируется, что увеличение произойдет за счет предприятий, где в уставном капитале доля субъектов РФ в сфере государственного образования превышает 50%, а годовая выручка составляет от 0,5 миллиардов рублей. Наравне с этим, заказчики с такой спецификой не могут выступать субъектами МСП.





# Лечебным организациям сферы здравоохранения разрешат треть госзакупок проводить без конкурса

В Госдуме готовится законопроект, чтобы больницы и другие лечебные учреждения получили право на электронную закупку лекарств и медоборудования без обязательного конкурса среди подрядчиков. Инициатива исходит от блока «Единая Россия» в лице депутата Тамары Фроловой. Она предлагает установить квоту на такие тендеры в размере 30 % от общего количества заявок. Госпожа Фролова сказала, что ее инициатива получила одобрение в Минздраве, а документ уже направлен в Комитет по экономполитике при Госдуме РФ.

*Предлагается, не много ни мало, изменить закон о контрактной системе госзакупок. Право на квоту уже имеют учреждения культуры, спорта и образования. Поэтому внесение в реестр больниц и поликлиник является лишь вопросом времени. Важно, чтобы право на 30% квоту было прописано в законе и утверждено легитимно.*

Сейчас без конкурса допускаются электронные торги, не превышающие 20 млн рублей. Как отмечает Фролова, для районных больниц эта сумма может превышать весь годовой бюджет закупок, тогда как для краевых или областных организаций 20 млн. слишком малая сумма, составляющая в лучшем случае 2 % от их общих электронных закупок. Поскольку речь в законопроекте будет идти исключительно для учреждений здравоохранения, эксперты предлагают прописать в законе норму в 30%. Остальные квоты останутся без изменений. Например, для медучреждений без конкурса допускаются тендеры на сумму до 400 тыс. рублей по одному лоту.





# Правительство готовится к госзакупкам в странах с военным положением

Первое чтение прошел проект закона об электронных закупках в государствах с действующим военным положением (чрезвычайной ситуации)

По распоряжению Владимира Путина, будет определен перечень стран, где государственные закупки и электронные торги проводятся в особых условиях. Не только вооруженные конфликты либо чрезвычайные ситуации, но это могут быть государства с хаотичной системой экономики.

*Юридическая коллизия состоит в том, что по законодательству России в сфере госзакупок правительство не имеет права утверждать особые условия тендеров в иных странах. Поэтому требуется подобный закон, чтобы преодолеть такое ограничение.*

В случае его принятия, в странах со специальными условиями экономики или состоянием политического режима можно будет проводить аукционы на других условиях, а также выбирать заказчиков.

В законопроекте содержится такая уступка, что российские зарубежные представительства могут не предоставлять идентификационного кода при объявлении тендера, в том числе своих каталогов работ или услуг. Это сделано потому, что такие представительства не определяются Минфином, как юридические лица на территории России. Также представительства получают право не указывать в реестре черных списков подрядчиков, уклонившихся либо не исполнивших свои обязанности по выигранным электронным торгам.





# Законопроект о госзакупках за пределами России принят в первом чтении

Законопроект предлагает наделить правительство полномочиями определять заказчиков, которые оперируют в пределах зарубежных государств. В основном, это предназначено для электронных торгов по госзаказу, для которых есть определенные особенности.

Пояснительная записка описывает еще одну особенность осуществления госзакупок за пределами РФ. Российские ведомства и госпредприятия могут не предоставлять идентификационный код электронной закупки, поскольку такие институты не проходят обязательную регистрацию в России, как юридические лица.

Соответственно, они находятся вне поля интересов федерального казначейства и не обязаны отчитываться перед казначейством РФ.

*В законопроекте прописана норма, при которой отнесение исполнителей в реестр недобросовестных поставщиков целиком зависит от желания заказчика тендера. Сюда же относятся случаи расторжения контрактов в силу технической невозможности либо по решению суда.*

В других странах такое понятие, как банковское обеспечение закупок, которое активно применяется в отечественной системе госзаказа, может отсутствовать, поэтому в законопроекте предусмотрена норма, что заказчик электронных торгов может воспользоваться аналогами, существующие в законодательстве зарубежных стран.





## Форма для участников госзакупок

Участнику тендера можно будет указать страну-производителя товаров легкой промышленности на стадии подготовки документации. Министерство промышленности и торговли выпустило проект дополнения к Постановлению Правительства № 791. Данное постановление запрещает проникновение на внутренний российский рынок товаров легкой промышленности иностранных производителей при проведении электронных целевых торгов. Постановлением правительство РФ стремится защитить рынок отечественного производителя. Поэтому электронные закупки или прокат зарубежных товаров легкой промышленности по целевому госзаказу запрещены.

*По ожиданиям авторов законопроекта, если дополнение будет утверждено властью, участники электронных торгов по товарам легкой промышленности получат в распоряжение особую актуальную форму для указания информации о стране, производителе, полуфабрикатах, составе материалов любых товаров легкой промышленности, предъявляемых для тендера.*

Форма, заполненная участником аукциона, предоставляется на рассмотрение заказчику электронных закупок, наравне с другой документацией. Целью дополнения является, помимо прочего, балансировка ответственности участников торгов за поставкикупаемых товаров этой группы.





# Протокол о правилах госзакупок участников ЗСТ ратифицирован Президентом РФ

Владимир Путин подписал важнейший протокол о регулировании отношений участников зоны свободной торговли в сфере электронных торгов и госзакупок. Этот документ получил одобрение Госдумы 19 мая, а 24 мая был принят Советом Федерации. Документ называют протоколом, поскольку он содержит регламенты и правила осуществления электронных закупок по госзаказу. Оригинал соглашения был подписан в Бишкеке в начале июня прошлого года. Сама зона свободной торговли действует с октября 2011 года.

Документ предусматривает несколько стадий реализации протокола. Начальная – до 1 января 2018 года – отводит время на перевод госзакупок в исключительно электронный формат сделок с применением принципа конкуренции между участниками тендера. Вполне возможно, что для осуществления этого грандиозного замысла надо будет внести изменения в существующую законодательную базу о контрактной системе.

*Кроме того, в протоколе определены цели и важнейшие принципы осуществления электронных закупок на муниципальные и федеральные нужды стран зоны действия ЗСТ.*

Следующий этап, запланированный с середины 2018 года до 1 января 2019 года, направлен на технологическое обеспечение открытости и прозрачности госзакупок, включая информационное оповещение. Предложен вариант совместимости интернет-порталов о госзакупках разных стран на основе единого ПО.

Любой участник ЗСТ может принять протокол и войти в сеть действия госзакупок на национальном уровне. Принятие протокола автоматически накладывает на участника соответствующие обязательства, действующие в законах об электронных закупках и прочих правилах.

Единственное ограничение, когда нельзя будет применить протокол, - это закупки, затрагивающие интересы страны и составляющие государственную тайну, например, оборонного комплекса. Также ограничение распространяется на госзакупки под эгидой центральных банков стран-участниц ЗСТ.





# Договор цессии считается электронной закупкой согласно ФЗ-223

В письме от 21 апреля министерство экономического развития дало разъяснения по тонкостям договора цессии, регулируемого законом 223-ФЗ.

Если рассматривать в целом, 223-ФЗ не содержит описаний процедур электронных закупок, предусмотренных для юридических лиц. Там определяются требования к торгам и принципы аукционов. Эта информация касается, в первую очередь, заказчиков, и направлена на обеспечение прозрачности и честности процесса госзакупок.

*В части уступки требования участники аукциона могут руководствоваться Гражданским кодексом РФ, а именно статьей 382, пунктом 1. Уступка требования со стороны cedent (кредитора) цессинарию (другому лицу) возможна, если она не содержит нарушений законодательства.*

Значит, если участники электронных торгов заключают тендерный договор уступки требования, то он подпадает под 223-ФЗ. И если цессинарий приобретает право требования по исполнению контрактных обязательств, такая закупка регулируется уже законом 223-ФЗ.

Минэкономразвития полагает, что положения о договоре цессии желательно включить в Положения о закупках, которые готовит заказчик на аукцион. К примеру, такой контракт может быть заключен, как основание государственных закупок при единственном субподрядчике.





# Облегчение транспортировки войск – закон об электронных закупках прошел второе чтение

Отныне все тендеры по электронным закупкам на транспортировку военных сил можно будет осуществлять за 1 неделю. Госдума 24 мая 2017 года приняла закон во втором чтении. Сокращение обычного срока 1-3 месяца парламентарии сочли очень важным обстоятельством. При мобилизации возрастает роль скрытного перемещения военного контингента в пределах России и за ее границами. Новая норма в электронных торгах будет действовать только в условиях мобилизации и для противодействия иных угроз безопасности РФ.

*Напомним, что закон об упрощении госзакупок и электронных торгов для нужд Минобороны прошел в апреле этап первого чтения. Принятие в мае закона во втором чтении Госдумой можно считать космической скоростью в российских условиях. Это указывает на востребованность упрощения процедур, связанных с госзаказом для МО.*

Кроме того, в условиях мобилизации допустим единственный исполнитель по контракту, по которому действующие нормы содержат правило 1 месяц исполнения контракта. Теперь все изменится в лучшую сторону.

В сферу применения законопроекта подпадают также военные учения, в том числе международные, предусматривающие передислокацию воинского контингента в другие страны.





### Оплату по госконтракту можно уступить третьему лицу - цессия возможна

Копья ломаются в таком юридическом понятии, как цессия. Еще в прошлом году Минфин РФ требовал, чтобы, согласно Ф3-44, контракты не содержали требования уступки оплаты третьему лицу, то есть цессии. Однако после апрельского решения 2017 года Верховного суда по одному делу это правило коренным образом изменилось.

ФЗ-44 не содержит запрещения цессии, а только против изменения исполнителя контракта электронных закупок. Как раз передавать оплату третьему лицу допускается. В гражданском законодательстве РФ ситуация иная по статье 448, п.7 запрещено уступать права победителя электронных торгов.

*В этой связи Верховный суд на конкретном случае с подрядчиком в лице ЛСМ Ленстроймонтаж по выигранному тендеру властей Петрозаводского ГО объяснил, как следует трактовать данную статью.*

В суде сказали, что надо руководствоваться Ф3-44, который допускает передачу обязательства оплаты другому лицу, а не вышеуказанной статьей ГК. Причина такова, что если заказчик оплатил услуги подрядчика, личность кредитора для того не имеет определяющего значения.

Поскольку пока это только судебный прецедент, эксперты требуют, чтобы данное разъяснение было закреплено законодательно. До того времени, его будут стараться обойти, ущемив таким образом права исполнителя договора закупок.



# ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ

ЖУРНАЛ АУЗ №7

Российские тендеры затаились в ожидании.



*У нас вопрос по формированию цены с НДС. Мы работаем по УСНО. Это как-то влияет?*

*Вопрос задал: ООО ЧОП «Улан» г.Красногорск*

## Ответ юриста АУЗ:

В закупочной документации изначально должно быть предусмотрено условие о возможности указывать цену без НДС, как в проекте контракта, так и в описательной части закупки. Если этого нет, то необходимо подавать жалобу на закупочную документацию в ФАС с целью обязать заказчика внести предписание в документацию.

*Мы подписали контракт. Теперь заказчик заявляет, что не будет подписывать, так как нарушены сроки БГ. Якобы должна быть до 2019 года, так как гарантийные обязательства на 2 года. Наш финотдел пытался сделать БГ на гарантийные обязательства, но Банки отказывают, так как в КД не указаны конкретные сроки БГ (указано, когда будет акт приемки). Срочно нужна консультация на законность требований заказчика и как выйти из ситуации.*

*Вопрос задал: ООО «Стройдизайн» г.Электросталь*

## Ответ юриста АУЗ:

Требования продлить срок БГ правомерны, поскольку срок действия контракта - до полного исполнения сторонами обязательств, куда входят и гарантийные обязательства.

*Не могу понять, как заказчик будет с нами рассчитываться - в конце года за весь контракт или за каждое мероприятие пропорционально? Спасибо*

*Вопрос задал: ООО «ЛОРЕТ» г.Москва*

## Ответ юриста АУЗ:

В контракте указано размыто, можно и поэтапно, а можно и по факту исполнения всего комплекса услуг.

*Требуется консультация по вопросу нового ГОСТа на школьные автобусы вступившего в силу 1 апреля 2017. В настоящее время на территории РФ не производится ни одного автобуса соответствующего новому ГОСТ 33552-2015 (информация из письма завода дилерам). Данный ГОСТ вступил силу с 1 апреля 2017 г. действителен ли старый ГОСТ Р 51160-98 «Автобусы для перевозки детей. Технические требования», возможно ли указание старого ГОСТ в технической документации? Например, в данном тендере указан старый ГОСТ. Можем ли мы поставлять школьные автобусы, соответствующие старому ГОСТу, и что нам за это будет?*

*Вопрос задал: ООО «Бас-ДВ» г.Владивосток*

## Ответ юриста АУЗ:

Поскольку извещение о проведении аукциона опубликовано до вступления нового ГОСТа в силу, заказчик правомерно требует соответствия товара старому ГОСТ.

*Добрый день. Вправе ли Заказчик просить указать конкретные показатели к продуктам питания, которые будут использовать при оказании услуги по организации готового питания? Если вправе, тогда на что нужно сослаться.*

*Вопрос задал: ООО «Вкусный выбор» г.Москва*

## Ответ юриста АУЗ:

Заказчик имеет на это полное право. Ст. 33 44-ФЗ.

*Добрый день! При выполнении работ обнаружилось, что у заказчика в смете написаны одни работы, а по факту работ на много больше. Прошу проконсультировать, что делать, т.к. заказчик хочет работы не по смете.*

*Вопрос задал: ООО «Стройтэкс» г.Красноярск*

## Ответ юриста АУЗ:

Если заказчик не предоставит полный объем работ, это нарушение обязательств заказчика, за что предусмотрены пеня и штраф. Взыскать их можно через суд.

# ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ

ЖУРНАЛ АУЗ №7

Российские тендеры затаились в ожидании.



*Добрый день! Прошу проконсультировать. Заказ на поставку почвогрунта. В документации было указано, что необходимо согласие и форма 2, при этом есть приписка: в случае отсутствия таблицы по форме 2 в документации, достаточно согласия. Я самостоятельно сделал таблицу и вместе с согласием подал. Заказчик отклонил нашу заявку, обосновав тем, что в форме 2 отсутствует информация по стране производителя. Считаем данное отклонение незаконным. Спасибо!*

Вопрос задал: ООО «ПК ЭКО-ПОЛИГОН» г.Москва

## Ответ юриста АУЗ:

Формально отклонение обосновано, т.к. не указана страна происхождения. Однако, стоит пожаловаться на ограничивающие конкуренцию требования. На это есть основания.

*Вопрос по тех. документации. В заявке прописано : Ламели - вертикальные, тканевые плотностью от 240 до 260 г/м. Ткань, с которой мы работаем, имеет плотность 289 г/м. Вопрос: если при подаче заявки на участие данную характеристику -плотность- мы укажем в заявленных пределах (по факту превышает), в случае победы что нам грозит за несоответствие показателей???*

Вопрос задал: ООО «Босфор» г.Пятигорск

## Ответ юриста АУЗ:

Это грозит расторжением контракта, т.к. характеристика материала не будет соответствовать заявке и как следствие контракту.

*Мы выиграли закупку. Контракт пока не подписан. Съездили к Заказчику и выяснили один нюанс, по которому требуется консультация юриста. В тех.задании: в п.5 "Фирменный стол оператора центральный (с 2-мя стеклянными центральными перегородками)", количество столов указано 67 шт. и на чертеже перегородка стеклянная нарисована одна, и нет информации, что вторая - это запасная, т.е. их количество, перегородок стеклянных должно быть 134 шт., только информация в скобках. Это сильно влияет на стоимость (около 300 000 руб.). Хотим получить консультацию юриста, насколько корректно указана информация в закупке и можно ли это считать разночтением и настаивать на количестве в 67 шт.?"*

Вопрос задал: ООО «ДЕКОРАЛЮКС» г.Краснодар

## Ответ юриста АУЗ:

Разночтения документации в данном случае нет. Вам необходимо поставлять 67 столов и 134 стеклянные перегородки.

*Поставщик задерживает поставку. Прошу оказать юридическую помощь.*

Вопрос задал: ООО «Стройтэкс» г.Красноярск

## Ответ юриста АУЗ:

В данном случае следует написать претензионное письмо, в котором можно потребовать пени за просрочку.

*Заказчик требует от нас указать в декларации пункт: 1.7. Обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма. А мы производители медицинских салфеток. Прошу проконсультировать по данному вопросу.*

Вопрос задал: ООО «РВМ-Медикал» г.Пермь

## Ответ юриста АУЗ:

Закон № 44-ФЗ устанавливает требование об обладании участниками закупок исключительными правами, если такие права впоследствии переходят заказчику. Но в данном случае объектом закупки является поставка, что не предполагает приобретение заказчиком прав на результаты интеллектуальной деятельности. Поэтому предоставлять декларацию по данному пункту нет необходимости.

*Выиграли аукцион, подписали контракт. В техчасти указали определенного производителя, на данный момент должны поставить товар, но именно товара этого производителя нет в наличии. Заказчик отказывается принимать аналог, что можно сделать в такой ситуации?*

Вопрос задал: ИП Вербер А.Н. г.Иркутск

## Ответ юриста АУЗ:

В данном случае необходимо только вести переговоры с заказчиком и заключать дополнительное соглашение на смену товара.



*Правомерно ли требование заказчика: Организация, предлагающая услуги по охране объектов заказчика с помощью пульта централизованного наблюдения (ПЦН) должна быть зарегистрирована и располагаться на территории Артемовского городского округа. Не является ли это ограничением конкуренции. Заранее спасибо!*

*Вопрос задал: ООО Охранное Агентство «Гепард-Секьюрити» г. Владивосток*

**Ответ юриста АУЗ:**

Такое требование встречается достаточно часто. Признать его ограничением конкуренции будет сложно, т.к. это требование, вероятно всего, обусловлено необходимостью скорейшего реагирования сотрудников исполнителя в целях охраны объекта заказчика.





# АССОЦИАЦИЯ УЧАСТНИКОВ ЗАКУПОК

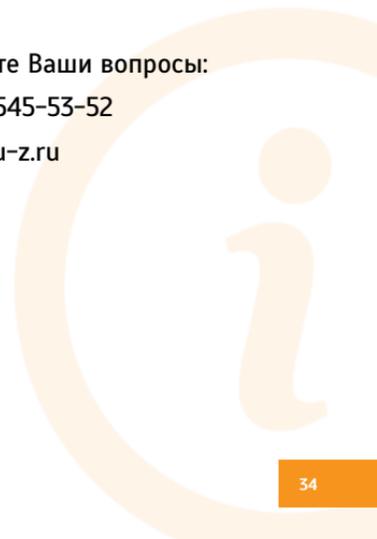


**Бесплатные юридические консультации по вопросам участия в государственных и коммерческих закупках по 44-ФЗ и 223-ФЗ.**

Задавайте Ваши вопросы:

+7 (495) 545-53-52

[info@a-u-z.ru](mailto:info@a-u-z.ru)



# ЦЕНТР ЗАКЛЮЧЕНИЯ КОНТРАКТОВ ОКАЗЫВАЕТ ПРОФЕССИОНАЛЬНУЮ ПОМОЩЬ В ПОДГОТОВКЕ И УЧАСТИИ В ЭЛЕКТРОННЫХ ТОРГАХ



**ЦЕНТР ЗАКЛЮЧЕНИЯ  
КОНТРАКТОВ**

Деятельность ЦЗК нацелена на извлечение максимальной прибыли для клиентов, являющихся участниками рынка закупок.

ЦЗК - один из ведущих участников рынка государственных и коммерческих закупок России. Его деятельность направлена на реализацию Федеральных законов "О государственных и коммерческих закупках": № 94-ФЗ, 44-ФЗ, 223-ФЗ.

Более 7 лет опыта на рынке государственных и коммерческих закупок России.

**Десятки тысяч довольных клиентов!**

## УСЛУГИ ПО УЧАСТИЮ ВАШЕЙ КОМПАНИИ В ЭЛЕКТРОННЫХ ЗАКУПКАХ "ПОД КЛЮЧ" ВКЛЮЧАЮТ:

- 1 Доступ к уникальному portalу поиска закупок по всей России, из 7000 источников
- 2 Возможность анализа всех торгов по выбранному региону, тематике, заказчиком, исполнителям и т.д.
- 3 Ручная и автоматическая выборка только интересных лотов
- 4 Отсев перспективных предложений
- 5 Выпуск ЭЦП
- 6 Аккредитация на торговых площадках
- 7 Помощь в получении финансирования
- 8 Подготовка технической документации любой сложности
- 9 Помощь в получении любых сертификатов и разрешительной документации
- 10 Подача заявок на участие
- 11 Отслеживание изменений в требованиях заказчиков
- 12 Круглосуточное участие в торгах
- 13 Помощь в оптимизации вашего бизнеса под закупки
- 14 Юридическое сопровождение сделок и защита
- 15 Заключение контрактов
- 16 Своевременное реагирование на любые пожелания с вашей стороны

# СДЕЛАТЬ ВСЮ РУТИНУ САМОМУ - ИЛИ ДОВЕРИТЬСЯ ПРОФЕССИОНАЛАМ? ВЫБОР ОЧЕВИДЕН!



## ЦЕНТР ЗАКЛЮЧЕНИЯ КОНТРАКТОВ



Хотите получить штат сотрудников по цене 1 специалиста?



Выделенная группа сопровождает заказчика весь период действия договора.



Стоимость годового обслуживания в десятки раз меньше, чем годовая зарплата 1 работника в штате.



Группа поэтапно выполняет задачи для эффективного участия в электронных аукционах.



Делает это быстро, профессионально, без ошибок.

## В ЦЗК ДЛЯ ВАС РАБОТАЮТ



**Задайте ваши вопросы сейчас!**

[www.contract-center.ru](http://www.contract-center.ru)

[info@contract-center.ru](mailto:info@contract-center.ru)

8-800-250-60-24, 8-499-301-04-33

109316 Москва, Волгоградский проспект  
д.43, корп.3, Бизнес-центр «Авилон  
Плаза»



# ИНФОРМАЦИОННЫЕ СПОНСОРЫ АУЗ



Информационное агентство  
Европейско-Азиатские Новости



Коммерсантъ®



Агентство Новостей «Строительный Бизнес»

ЭКСПЕРТ.ЮГ

профиль

ВЕДОМОСТИ

19RUS.INFO  
ИНФОРМАЦИОННОЕ АГЕНТСТВО - КАХАКЕСЬ.

abcgkh.ru  
ЖКХ

advis.ru  
информационное агентство

CHEL.ru Сербия

Allmetals

@Astera  
17 лет в ИТ-бизнесе

autochel.ru

БАЛПРОГРЕСС

CarboFood  
Деловое информационное агентство

CRN intelligent

РОСАГРОБИЗНЕС

ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ И СВЯЗЬ

FinTools.Ru

B2B-FMCG.RU  
Объединение компаний продуктов питания

CHELYABINSK.RU  
АГЕНТСТВО НОВОСТЕЙ

THE DAIRYNEWS  
Новости молочной отрасли Казахстана

КтоСтроит.ru  
Самый популярный портал Строительного рынка

DEITA.RU

ФЛОТ - XXI ВЕК

Raw Materials & Packaging  
for perfumery, cosmetics and household products

DIRTY

FISHNET

idtechbiz

ДЕЛОВОЙ

INFO-FMCG  
Объединение профессионалов продуктового рынка



newsland

MARKETOPIC.RU

IVX.ru

ITRN



Журнал  
"Государственные и муниципальные закупки"

LawCluster.Ru

НЕЗАВИСИМАЯ  
УРАЛЬСКАЯ  
proural.info ГАЗЕТА

LOGISTIC.ru

NEWS.ru.com

RSSportal.ru  
Ничего лишнего!

СТРОИТЕЛЬНАЯ ТЕМА

StateTenders.Ru

сегмент

ЗАКУПКИ.РУ

НЕЗАВИСИМАЯ  
УРАЛЬСКАЯ  
proural.info ГАЗЕТА

SUTYNEWS.RU

TORG94

TradeDir.Ru

WOODTRADE

ZONAFISH  
рыболовство

ZOON

МАМА ПИИИИИ

БМ

Деловой Экспресс

АвтоТрансИнфо

АГРОФОРУМ

АИМ-Медиа

Блажковlife.ru

БАЛПРОГРЕСС

555ФОРМАТА.RU

Комментируем.ру

Большая Москва

ВЛАДИВОСТОК.ОН

Вокняне-море

Деловой Календарь

ИКС

МАНГАЗЕР  
информационное агентство

МЕТАПРОМ  
индустриальный портал

метатека  
новости

НАЦИОНАЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ

РУКОВОДИТЕЛИ

МК

КЕКСЕРЬ

ИТ-Медиа

Глагол

П.В.РФ

ЮРИСТ

НОВОСТИ КАХАКЕСЬ

Новости России

ТЕХНО

ПРОФЕССИОНАЛЫ.RU

РЖД ПАРТНЕР.РУ

СОВЕТСКАЯ РОССИЯ

ПРОГНОЗАК.РФ

НОВОСТИ УРАЛА

SMI.RU

СОВРЕМЕННАЯ ЭЛЕКТРОНИКА

САРЫЯ

ТОЧКА ОПОРЫ info.ru

УралПолит.Ру

УРАЛЬСКАЯ РАБОЧАЯ

0630P

УральскиеКоллективы

# Российские тендеры затаились в ожидании



## ЭЛЕКТРОННЫЙ ЖУРНАЛ АУЗ №7

Мы знаем о закупках больше!

Журнал подготовлен по собственным материалам АУЗ и материалам портала [Rusanalitic.ru](http://Rusanalitic.ru)