



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной  
службы**

**по Ханты-Мансийскому  
автономному округу - Югре**

ул. Мира, д. 27, г. Ханты-Мансийск, 628002  
телефон/ факс +7-3467-388081  
e-mail: to86@fas.gov.ru сайт: <http://hmao.fas.gov.ru>

17.08. 2020 № 03/ММ- 8112

**Заказчик**

Администрация города Радужный  
628462, Ханты-Мансийский автономный округ  
– Югра, г.Радужный, 3 микрорайон, д.3  
УФК по Ханты-Мансийскому автономному  
округу – Югре  
Тел./факс: 83466825710  
E-mail: [upr\\_del@admradugny.ru](mailto:upr_del@admradugny.ru)

**Победитель закупки**

ООО «НАСО»  
Юридический адрес: 625003, Тюменская  
область, г.Тюмень, ул.Гайдара, д.26, офис 7  
Почтовый адрес: 625003, Тюменская область,  
г.Тюмень, ул.Гайдара, д.26, офис 9.  
Телефон: 8-800-201-47-29 8-922-001-40-15  
E-mail: [info@naso72.ru](mailto:info@naso72.ru)

**РЕШЕНИЕ**

**РНП- 086/06/104-1365/2020**

Резолютивная часть объявлена 13.08.2020  
Изготовлено в полном объеме 17.08.2020

г. Ханты-Мансийск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее - Управление) по контролю в сфере закупок в составе:

Председатель комиссии:

- А.Г. Миронов — Заместитель руководителя Управления;

Члены комиссии:

- Сафонов С.И. – Ведущий специалист - эксперт отдела Управления;

- Моршель А.М. – Старший специалист 1 разряда отдела Управления,

От Победителя закупки — посредством видеоконференц-связи Ефремов Евгений Александрович генеральный директор, Костюнин Анастас Александрович по доверенности №1 от 16.07.2020;

От Заказчика – не явился, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством видеоконференц-связи уведомлены надлежащим образом.

**рассмотрев информацию и документы**, поступившие от Администрации города Радужный (вх. №1636-о от 07.08.2020) в отношении ООО «НАСО» (625003, Тюменская область, г.Тюмень, ул.Гайдара, д.26, офис 7; ИНН: 7203483910 ОГРИП: 1197232017718, Генеральный директор/Учредитель Ефремов Евгений Александрович ИНН: 550731421673) для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее — Реестр),

**установила:**

В Управление 07.08.2020 поступило обращение от Администрации города Радужный (вх. №1636-о от 07.08.2020) в отношении ООО «НАСО» (625003, Тюменская область, г. Тюмень, ул.Гайдара, д. 26, офис 7; ИНН: 7203483910 ОГРИП: 1197232017718 Генеральный директор/Учредитель Ефремов Евгений Александрович ИНН: 550731421673) для включения сведений в Реестр.

Предоставленная информация соответствует требованиям, установленным в Порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (утв. Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062) (далее - Порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков) и статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

*Предмет контракта: Оказание образовательных услуг по организации дополнительного профессионального образования (повышение квалификации) муниципальных служащих администрации города Радужный по программе: «Работа в программе «АИС «Опека»*

*Извещение о проведении электронного аукциона от 17.07.2020 №0187300007820000148*

*Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 28.07.2020 №0187300007820000148-1*

*Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 04.08.2020 №ППУ1*

*Цена контракта: 24 266,67 рублей.*

*Срок действия договора: Услуги должны быть оказаны в период – с даты заключения муниципального контракта по 10 декабря 2020 года.*

**В ходе проведения внеплановой камеральной проверки Комиссией Управления установлено следующее.**

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 28.07.2020 №0187300007820000148-1 победителем был признан ООО «НАСО» (далее – Победитель закупки).

Согласно части 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Частями 2-7 статьи 83.2 Закона о контрактной системе установлен следующий порядок заключения контракта по результатам электронной процедуры:

2. В течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

3. В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

4. В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим

документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

5. В течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи.

6. В течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 настоящей статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

7. В течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

При этом, в соответствии с частью 8 статьи 83.2 Закона о контрактной системе с момента размещения в единой информационной системе предусмотренного частью 7 настоящей статьи и подписанного заказчиком контракта он считается заключенным.

Согласно части 9 статьи 83.2 Закона о контрактной системе контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, части 13 настоящей статьи протоколов, а в случае определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок в электронной форме или запроса предложений в электронной форме не ранее чем через семь дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов.

Частью 10 статьи 83.2 Закона о контрактной системе установлено, что контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем.

В соответствии с частью 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Комиссия Управления отмечает, что согласно извещению, сформированному на сайте единой информационной системы обеспечение исполнения контракта не предусмотрено. На основании части 64 статьи 112 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» до 31 декабря 2020 года при осуществлении закупок в соответствии со статьей 30 настоящего Федерального закона заказчик вправе не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки и (или) в проекте контракта, за исключением случая, если контрактом предусмотрена выплата аванса.

29.07.2020 10:31 (МСК+2) Администрацией города Радужный размещен документ «Проект контракта» от 29.07.2020.

04.08.2020 00:02 (МСК) от электронной площадки <http://www.sberbank-ast.ru> получен документ «Уведомление об уклонении победителя от заключения контракта» от 04.08.2020.

04.08.2020 16:52 (МСК+2) Заказчик разместил «протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 04.08.2020 №ППУ1».

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В силу части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае, если победитель определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания победителя уклонившимся от заключения контракта направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении победителя от заключения контракта.

04.08.2020 с электронной почты Победителя закупки направлено электронное письмо Заказчику с просьбой заключить контракт на бумажном носителе из-за отсутствия технической возможности заключения контракта в электронном виде в отведенное время.

13.08.2020 года в Управление поступили документы от Победителя закупки, согласно которым ООО «НАСО» не имело намерений уклониться от подписания контракта, ввиду неисправности оборудования.

Комиссия Управления, рассмотрев поступившие сведения установила, что в материалах дела имеется акт технической экспертизы оборудования от 04.08.2020 года от Исполнителя: ООО «А-МАСТЕР», согласно которому 03.08.2020 в 15:40 произведена выездная проверка по адресу ООО «НАСО», после проведенной диагностики, установлен факт поломки компьютерного оборудования, ввиду чего Победитель закупки не смог подписать контракт

В соответствии с вышеизложенным актом от 04.08.2020 проведена замена материнской платы, жесткого диска, блока питания, что уже за рамками регламентированного срока подписания контракта.

Вместе с тем, Комиссия Управления установила, что 13.08.2020 года в Управление поступило письмо от Победителя закупки с просьбой не включать в реестр недобросовестных поставщиков.

Также, Победителем закупки в адрес Заказчика был направлен муниципальный контракт, подписанный со стороны Победителя закупки с целью продления срока подписания Контракта, о чем свидетельствуют опись, чек, сопроводительное письмо, подписанный муниципальный контракт, полученное вместе с материалами дела.

Между тем, Комиссия Управления установила, что 11.08.2020 Заказчик заключил с Победителем закупки муниципальный контракт №01873000078200001500001 (номер реестровой записи №3860901260020000087) на оказание образовательных услуг по организации дополнительного профессионального образования (повышение квалификации) муниципальных служащих администрации города Радужный по программе: «Градостроительство и территориальное планирование». Общая цена Контракта составляет: 13 900,00 рублей.

На основании вышеизложенного, рассмотрев материалы дела, Комиссия Управления отмечает, что Победителем закупки предпринимались попытки по заключению контракта, а также, учитывая заключенный контракт с Заказчиком, Комиссия Управления приходит к выводу о не включении ООО «НАСО» в реестр недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Кроме того, Комиссия Управления рекомендует в дальнейшем более внимательно относиться к подписанию контрактов.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от

имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Согласно части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Применительно к Закону о контрактной системе, принимая решение об участии в процедуре осуществления закупок в интересах государственного или муниципального заказчика и подавая соответствующую заявку, участник несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных указанным Законом, в случае совершения им действий (бездействия) в противоречие требованиям этого Закона, в том числе, приведших к невозможности заключения контракта с ним как лицом, признанным победителем конкурса; обязан проявить в должной степени заботливость и осмотрительность в целях надлежащего и своевременного выполнения регламентированных законом процедур.

Последовательность действий, посредством которых осуществляется заключение государственного контракта по результатам закупки, сроки их совершения четко регламентированы законом. Регламентированные сроки направления Заказчиком проекта контракта, сроки подписания контракта Победителю закупки известны, функционалом личного кабинета участника закупки в целях ознакомления с проектом контракта и его подписания не воспользовался.

Комиссия Управления отмечает, что положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" не предусмотрена возможность продления срока подписания контракта, в случае признания участника закупки уклонившимся от подписания контракта.

Таким образом, у Управления отсутствуют законные основания о выдаче предписания для продления срока подписания контракта на электронной площадке, за пределами регламентированного срока подписания контракта.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления не усматривает в действиях Победителя закупки умысла, целенаправленно уклониться от подписания Проекта контракта. Вместе с тем, Комиссия Управления рекомендует в дальнейшем более внимательно подходить к вопросу заключения контрактов.

Применительно к Закону о контрактной системе, принимая решение об участии в процедуре осуществления закупок в интересах государственного или муниципального заказчика и подавая соответствующую заявку, участник несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных указанным Законом, в случае совершения им действий (бездействия) в противоречие требованиям этого Закона, в том числе, приведших к невозможности заключения контракта с ним как лицом, признанным победителем конкурса; обязан проявить в должной степени заботливость и осмотрительность в целях надлежащего и своевременного выполнения регламентированных законом процедур.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда РФ, приведенной им в постановлении от 24.06.2009 №11-П, в силу части 3 статьи 17 и части 3 статьи 55 Конституции РФ исходящее из принципа справедливости конституционное требование соразмерности установления правовой ответственности предполагает в качестве общего правила её дифференциацию в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обуславливающих индивидуализацию при применении взыскания.

В качестве необходимого элемента общего понятия состава правонарушения выступает вина, наличие которой является во всех отраслях права предпосылкой возложения юридической ответственности, если иное прямо и недвусмысленно не установлено непосредственно самим законодателем.

Приведенные правовые позиции, исходя из публично-правового характера правоотношений между контролирующими государственными органами и субъектами предпринимательской деятельности, в полной мере применимы и к механизму привлечения к юридической ответственности в виде включения хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков.

Следовательно, антимонопольный орган при рассмотрении вопроса о применении к субъекту меры публично – правовой ответственности, не может ограничиваться формальной констатацией лишь факта нарушения, не выявляя иные связанные с ним обстоятельства, в том числе наличие или отсутствие вины соответствующих субъектов, в какой бы форме она ни проявлялась.

**Вывод Комиссии:**

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Управления пришла к выводу, что факт недобросовестного поведения ООО «НАСО» не нашел своего подтверждения.

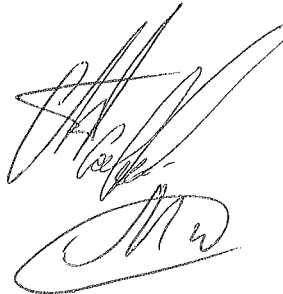
На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь пунктом 12 Порядка ведения реестра недобросовестных поставщиков, частями 2 и 7 статьи 104 Закона о контрактной системе,

**решила:**

Сведения, направленные от Администрации города Радужный (вх. №1636-о от 07.08.2020) в отношении ООО «НАСО» (625003, Тюменская область, г. Тюмень, ул. Гайдара, д.26, офис 7; ИНН: 7203483910 ОГРИП: 1197232017718 Генеральный директор/Учредитель Ефремов Евгений Александрович ИНН: 550731421673) не включать в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:



А.Г. Миронов

С.И. Сафонов

А.М. Моршель

*Примечание: Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации*