



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Курганской области

ул. М. Горького, 40, г. Курган, 640020  
тел. (3522) 46-39-55, факс (3522) 46-39-85  
e-mail: to45@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_



Индивидуальный предприниматель  
Ибрагимов Марина Владиславовна  
Чувашская республика - Чувашия, г.  
Чебоксары  
klinoff2010@yandex.ru

Государственное бюджетное  
учреждение дополнительного  
образования "Спортивная школа  
олимпийского резерва № 1"  
640006, Курганская область, г. Курган,  
ул. Сибирская, д.1  
kurgan-osdushor1@mail.ru

## Решение

### № 045/10/104-378/2023 об отказе во включении информации в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

18 июля 2023 года

г. Курган

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по контролю в сфере закупок на территории Курганской области (далее - Комиссия) в составе:

**Заместитель Председателя Комиссии** – Стрижова И.М. – заместитель начальника отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области;

#### **Члены комиссии:**

Пахарукова Ю.С. – главный специалист-эксперт Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области;

Колпакова А.Ю. – старший государственный инспектор отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области;

при участии в заседании Комиссии Курганского УФАС России:

представителя Заказчика – государственного бюджетного учреждения дополнительного образования «Спортивная школа олимпийского резерва № 1» (далее – ГБУДО «СШОР № 1», Заказчик) Трофимовой М.В., действующей на основании доверенности № б\н от 14.07.2023,

при участии в заседании Комиссии Курганского УФАС России посредством видео-конференц-связи:



2023-2325

Индивидуального предпринимателя Ибрагимовой Марины Владиславовны (далее - ИП Ибрагимова М.В., Поставщик) (предъявлен паспорт), представителей ИП Ибрагимовой М.В. - Багдасарова К.Г., действующего на основании доверенности № б/н от 14.07.2023 г., Алтуняна В.В., действующего на основании доверенности № б/н от 14.07.2023 г.,

рассмотрев обращение ГБУДО «СШОР № 1» о включении в Реестр недобросовестных поставщиков информации об ИП Ибрагимовой М.В., в связи с расторжением контракта в одностороннем порядке заказчиком, согласно части 9 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), руководствуясь положениями статей 99, 104 Закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 (далее – Правила № 1078), Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576,

### **УСТАНОВИЛА:**

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области (далее – Курганское УФАС России) 12.07.2023 поступило обращение ГБУДО «СШОР № 1» о включении в Реестр недобросовестных поставщиков информации об ИП Ибрагимовой М.В., в связи с расторжением в одностороннем порядке контракта на поставку комплектов спортивно-технологического оборудования для оснащения объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием (номер реестровой записи в реестре контрактов 2450110111023000009).

**В обоснование оснований для обращения Заказчик указал следующее.**

Между ГБУДО «СШОР № 1» и ИП Ибрагимовой М.В. 07.04.2023 г. заключен Контракт № 084350000223001179 на поставку комплектов спортивно-технологического оборудования для оснащения объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием на основании результатов определения Поставщика путем проведения электронного аукциона, протокол подведения итогов электронного аукциона № 084350000223001179 от 27.03.2023 г.

Заказчик указывает, что согласно спецификации товара, приложение № 1 к Контракту, Поставщик обязан поставить 3 комплекта спортивно-технологического оборудования по нескольким адресам Курганской области: Белозерский район, с. Белозерское, ул. К.Маркса,36; Притобольный район, с. Глядянское, ул. Спортивная,14; Шадринский район, с. Красная Звезда, ул. Ленина, 1А. При этом в

один Комплект входит: резиновая плитка (1x1 м) с встроенным скрытым крепежным замком в количестве 312 кв.м. и общий объем составляет 936 кв.м.

Кроме того, Заказчик указал, что данная закупка осуществлялась ГБУДО «СШОР № 1» на основании поручения начальника Управления по физической культуре и спорту Курганской области № 3 от 23.01.2023 г. в рамках реализации регионального проекта «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва (Курганская область)» национального проекта «Демография»: - оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием. Срок исполнения данного поручения до 01.09.2023 г.

Заказчик указывает, что в соответствии с пунктом 1.1. Контракта Поставщик обязуется поставить комплекты спортивно-технологического оборудования для оснащения объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием (далее - Товар), а Заказчик обязуется принять и оплатить Товар в порядке и на условиях, предусмотренных Контрактом.

Кроме того, Заказчик указывает, что согласно пункту 1.2. Контракта наименование, количество и иные характеристики поставляемого Товара указаны в спецификации (приложение № 1 к Контракту).

В силу пункта 3.1. Контракта Поставщик самостоятельно доставляет, разгружает и переносит Товар Заказчику по адресу: Курганская область, Белозерский район, с. Белозерское, ул. Карла Маркса, 36; Притобольный район, с. Глядянское, ул. Спортивная, 14; Шадринский район, с. Красная Звезда, ул. Ленина, 1А. Срок поставки товара в течение 30 дней с даты заключения Контракта. То есть по 10.05.2023 г.

В соответствии с подпунктами 4.1.1., 4.1.2., 4.1.3., 4.1.4., 4.1.5. Контракта Поставщик обязан:

- поставить Товар в порядке, количестве, в срок и на условиях, предусмотренных Контрактом и спецификацией;

- обеспечить соответствие поставляемого Товара требованиям качества, безопасности жизни и здоровья, а также иным требованиям безопасности (санитарным нормам и правилам, государственным стандартам), сертификации, лицензирования, установленным законодательством Российской Федерации и Контрактом;

- обеспечить за свой счет устранение выявленных недостатков Товара или осуществить его соответствующую замену в порядке и на условиях, предусмотренных Контрактом;

- возместить затраты, понесенные Заказчиком за хранение товара ненадлежащего качества;

- возместить затраты, понесенные заказчиком на проведение экспертизы качества товара (соответствия товара условиям Контракта), в случае установления по результатам такой экспертизы несоответствия товара требованиям Контракта.

Кроме того, Заказчик указывает, что в силу пункта 5.1. Контракта Поставщик гарантирует, что поставляемый Товар соответствует требованиям, установленным

Контрактом.

Согласно пункту 5.2. Контракта Поставщик гарантирует безопасность Товара в соответствии с требованиями, установленными к данному виду товара законодательством Российской Федерации. Поставляемый Товар должен соответствовать действующим в Российской Федерации стандартам, техническим регламентам, санитарным и фитосанитарным нормам.

При этом согласно пункту 5.3. Контракта Товар должен быть упакован и замаркирован в соответствии с действующими стандартами. Поставщик поставяет Товар в упаковке завода-изготовителя, позволяющей транспортировать его любым видом транспорта на любое расстояние, предохранять от повреждений, загрязнений, утраты товарного вида и порчи при его перевозке с учетом возможных перегрузок в пути и длительного хранения.

Заказчик указал, что 10.05.2023 г. от Поставщика на электронный адрес Заказчика поступило письмо (исх. №30) с гарантией исполнения Контракта в части осуществления доставки в срок до 19.05.2023 г. в связи с весенними ограничениями по дорогам и праздничными днями.

19.05.2023 г. поставка Товара была осуществлена по указанным в Контракте адресам в Белозерский, Притобольный и Шадринский районы Курганской области.

Далее Заказчиком указано, что согласно пункту 3.5. Контракта, части 3 статьи 94 Закона о контрактной системе для проверки предоставленных Поставщиком результатов, предусмотренных Контрактом, в части их соответствия условиям Контракта Заказчиком проведена экспертиза с привлечением эксперта Союза «Торгово-промышленная палата Курганской области».

23.05.2023 г. Заказчику по электронной почте поступило уведомление о времени и дате проведения экспертизы по Контракту №0843500000223001179 от 07.04.2023 г. (исх. №03/080 от 23.05.2023г.). Такое же уведомление направлялось Поставщику. При проведении экспертизы присутствовали 2 представителя от Заказчика, представителя от Поставщика не было.

Из письменных пояснений Заказчика следует, что согласно заключению эксперта №187/03/00044 от 02.06.2023 г. Ананьевой Ольги Николаевны, поставленный товар - комплекты спортивно-технологического оборудования для оснащения объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием - резиновая плитка (1x1 м) со встроенным скрытым крепежным замком, дата выпуска май 2023 г., страна происхождения: Российская Федерация (производитель: ООО «НН БИЛД 21», Россия, 428000, Чувашская Республика, г. Чебоксары, Кабельный проезд, 6Б, г. Новочебоксарск, ул. Промышленная, 73), поступивший по товарным накладным (№ 116 от 16.05.2023г., № 107 от 15.05.2023 г., №115 от 16.05.2023 г.) от ИП Ибрагимов М.В. не соответствует условиям контракта № 0843500000223001179 от 07.04.2023 г. по показателям длина и ширина рабочей поверхности, толщина (мм), а также требованиям пунктов 3.1., 3.2. ГОСТ Р 58726-2019 «Покрытия полимерные и резиновые плиточные. Технические условия» (далее – ГОСТ Р 58726-2019) для нужд ГБУДО «СШОР № 1», а именно:

1) товар, поступивший по товарной накладной № 116 от 16.05.2023 г. (Курганская область, Шадринский район, с. Красная Звезда, ул. Ленина, 1А) - не

соответствует условиям контракта № 084350000223001179 от 07.04.2023 г. по показателям: длина и ширина рабочей поверхности, толщина (мм), а также требованиям пункта 3.2 ГОСТ Р 58726 – 2019.

2) товар, поступивший по товарной накладной № 107 от 15.05.2023 г. (Курганская область, Белозерский район, с. Белозерское, ул. Карла Маркса, 36) - не соответствует условиям Контракта № 084350000223001179 от 07.04.2023 г. по показателям длина и ширина рабочей поверхности, толщина (мм), а также требованиям пунктов 3.1, 3.2 ГОСТ Р 58726-2019.

3) товар, поступивший по товарной накладной № 115 от 16.05.2023 г. (Курганская область, Притобольный район, с. Глядянское, ул. Спортивная, д.14) - не соответствует условиям Контракта № 084350000223001179 от 07.04.2023 г. по показателям длина и ширина рабочей поверхности, толщина (мм), а также требованиям пункта 3.2 ГОСТ Р 58726-2019.

Кроме того, Заказчик указывает, что согласно данным, указанным в таблице 4 заключения эксперта № 187/03/00044 от 02.06.2023 г., поставленный товар не соответствует по качеству требованиям ГОСТ Р 58726-2019, а именно:

- на поверхности резиновой плитки, поступившей по товарной накладной № 107 от 15.05.2023 г. (Курганская область, с. Белозерское) присутствуют дефекты внешнего вида: трещины и разрывы, что не соответствует пункту 3.1. ГОСТ Р 58726-2019;

- линейные характеристики покрытия не соответствуют требованиям пункта 3.2 ГОСТ Р 58726-2019: фактически толщина плитки составляет: от 20,3 до 24,8 мм., ширина рабочей поверхности плитки составляет: от 904 до 990 мм., длина рабочей поверхности плитки составляет: от 900 до 990 мм. Согласно пункту 3.2 ГОСТ Р 58726-2019 толщина, не менее, мм. 20, предельно допустимые отклонения +/- 0,2, длина и ширина рабочей поверхности, не менее, мм. 1000x1000, предельно допустимые отклонения +/- 0,3. Также в соответствии с требованиями к товару, установленных в Приложении № 1 к Контракту № 084350000223001179 от 07.04.2023 г. толщина, мм.: 20; ширина рабочей поверхности плитки, мм.: 1000; длина рабочей поверхности плитки, мм.: 1000;

- плотность покрытия резиновой плитки, поступившей по товарной накладной № 107 от 15.05.2023 г. (Курганская область, с. Белозерское) неоднородна, покрытие легко рвется в местах крепления и по периметру плиток. При проведении измерений линейных параметров плиток покрытие крошится по периметру, что не соответствует пункту 3.4 ГОСТ Р 58726-2019.

Заказчик пояснил, что в соответствии с пунктом 3.9 Контракта, и на основании заключения эксперта № 187/03/00044 от 02.06.2023 г., ГБУДО «СШОР № 1» сформирован и размещен в ЕИС отказ от подписания документа о приемке исх. № 437, в котором предусмотрен срок для устранения недостатков Поставщиком и требованием поставки товара соответствующего условиям Контракта до 19.06.2023 г.

Заказчиком указано, что Поставщиком недостатки не устранены и товар, соответствующий условиям Контракта, не поставлен.

Кроме того, Заказчиком отмечено, что в ответ на предложение ИП

Ибрагимовой М.В. от 16.05.2023 г. о замене товара «Резиновая плитка (1x1м) на товар с улучшенными характеристиками – большей толщиной резиновой плитки вместо 20 мм – 25 мм, Заказчик 02.06.2023 г. направил письмо Поставщику о несогласовании такой замены в связи с тем, что заявленная толщина товара по товарным накладным № 115 и № 116 от 16.05.2023 г., согласно заключению эксперта № 187/03/00044 от 02.06.2023 г., не имеет параметров толщины 25 мм и фактически толщина резиновой плитки составляет от 22,8 мм до 24,8 мм.

При этом Заказчиком указано, что по товарной накладной № 116 от 16.05.2023 г. в представленном техническом паспорте толщина плитки указана 20 мм.

Далее Заказчик указал, что 14.06.2023 г. от Поставщика Заказчику поступило по электронной почте письмо исх. № 39 от 13.06.2023 г. о том, что ИП Ибрагимова М.В. гарантирует поставку резиновой плитки (1x1) с встроенным скрытым крепежным замком в полном объеме 936 кв.м. во исполнение Контракт № 0843500000223001179. При этом срок гарантии поставки ИП Ибрагимовой не указан.

Также 16.06.2023 г. от Поставщика Заказчику поступило по электронной почте письмо исх. № 40 о том, что 19.06.2023 г. для замены ранее поставленного товара (плитки резиновой 1x1 м) по местам выгрузки будет находиться специалист ИП Ибрагимовой М.В. – Трофимов Д.А., доверенность представлена. Однако данная доверенность Заказчику представлена не была. Замена товара Поставщиком 19.06.2023 г. не осуществлена.

Кроме того, Заказчик указывает, что 21.06.2023 г. от Поставщика поступило по электронной почте письмо № 40 о разрешении возникших споров и противоречий в переговорно-претензионном порядке.

22.06.2023 г. Заказчику от Поставщика поступило по электронной почте письмо № 43 по характеристикам товара.

Также из пояснений заказчика следует, что 22.06.2023 г. посредством ЕИС Поставщику направлено требование о поставке товара, соответствующего условиям Контракта, исх. № 490 сроком до 29.06.2023 г. Однако товар поставлен не был.

Из пояснений ГБУДО «СШОР № 1» следует, что 23.06.2023 г. Заказчиком в адрес Поставщика направлена претензия о возмещении затрат, понесенных ГБУДО «СШОР № 1» на проведение экспертизы, со сроком возмещения 5 календарных дней. Однако ответа от Поставщика не получено, расходы не возмещены.

Кроме того, Заказчик пояснил, что 30.06.2023 г. от Поставщика поступило письмо о направлении запроса в Союз «Торгово-промышленная палата Курганской области» в части дополнения экспертизы, а также гарантии поставки резиновой плитки с 10 по 14 июля 2023 г. в с. Белозерское. Относительно поставки в другие районы Курганской области пояснений не поступало.

Заказчик указал, что в связи с существенным нарушением условий Контракта Поставщиком поставлен товар ненадлежащего качества с несоответствующими условиям Контракта характеристиками, а также недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый срок, в связи с чем 30.06.2023 г. Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта, которое 30.06.2023 г.

сформировано и размещено ГБУДО «СШОР № 1» в ЕИС и вступило в законную силу 11.07.2023 г., а 12.07.2023 г. Заказчиком в ЕИС размещена информация о расторжении Контракта.

Также из пояснений Заказчика следует, что с 30.06.2023 г. по 11.07.2023 г. ГБУДО «СШОР № 1» с ИП Ибрагимовой М.В. велась переписка в результате которой Заказчик посчитал нецелесообразным проведения повторной экспертизы, в ответ на предложение Поставщика расторгнуть Контракт по соглашению сторон дал ответ об отсутствии на то законных оснований, а также направил Поставщику требование об уплате неустойки (штрафа, пени) в связи с просрочкой исполнения обязательств, предусмотренных Контрактом, а Поставщик оповестил Заказчика об отзыве и вывозе поставленного товара.

**Из письменных пояснений ИП Ибрагимовой М.В., направленных в Курганское УФАС России, относительно обстоятельств рассматриваемого обращения следует, что между ГБУДО «СШОР № 1» и ИП Ибрагимовой М.В. 07.04.2023 г. заключен Государственный контракт № 084350000223001179.**

Согласно пункту 1.1. Контракта, Поставщик обязуется поставить комплекты спортивно-технологического оборудования для оснащения объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием (далее - Товар), а Заказчик обязуется принять и оплатить Товар в порядке и на условиях, предусмотренных Контрактом.

Согласно пункту 1.2. Контракта, наименование, количество и иные характеристики поставляемого Товара указаны в спецификации (приложение № 1 к Контракту), являющейся неотъемлемой частью Контракта.

Согласно пункту 2.1. Контракта, цена Контракта составляет 1 479 263 рубля 82 копейки.

Согласно пункту 3.1. Контракта, Поставщик самостоятельно доставляет, разгружает и переносит Товар Заказчику по адресу: Курганская область, Белозерский район, с. Белозерское, ул. Карла Маркса,36, Притобольный район, с. Глядянское, ул. Спортивная, 14, Шадринский район, с. Красная Звезда, ул. Ленина, 1А. Срок поставки товара в течение 30 дней с даты заключения контракта.

Согласно пункту 2.1. Контракта, Контракт вступает в силу с момента его подписания обеими Сторонами и действует по 31 декабря 2023 года. Окончание срока действия Контракта не влечет прекращения неисполненных обязательств Сторон по Контракту, в том числе гарантийных обязательств.

На указанных выше условиях ИП Ибрагимова М.В. приступила к исполнению Контракта.

30.06.2023 г. Заказчик опубликовал Решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта, в котором отмечается, что Поставщиком был поставлен товар ненадлежащего качества, с недостатками, которые не могли быть устранены в приемлемый для покупателя срок и характеристики которого не соответствуют условиям Контракта, что подтверждается заключением эксперта ТПП Курганской области № 187/03/00044 от 02.06.2023 г.

С решением Заказчика ИП Ибрагимова М.В. не согласна, считает его необоснованным и незаконным, поскольку: товар был поставлен Заказчику

19.05.2023 г., что подтверждается соответствующими документами и перепиской. После указанной выше поставки товара у Заказчика возникли претензии к габаритам плитки на основании заключения эксперта ТПП Курганской области № 187/03/00044 от 02.06.2023 г. В указанном заключении эксперт делает вывод, что товар, поставленный ИП Ибрагимовой М.В. не соответствует требованиям ГОСТ Р 58126-2019.

С выводами эксперта ИП Ибрагимова М.В. не согласна, поскольку в представленных таблицах № 1, № 2, № 3 (листы 5-10 Заключения) данные противоречат фотоматериалам (листы 14-20 Заключения). Так, ни одна из представленных в Заключении фотографий не подтверждает отклонение поставленных плит до 100 мм (10 см), как указано в Заключении эксперта.

ИП Ибрагимовой М.В. отмечено, что в отношении поставляемой продукции имеется другой акт экспертизы №0790100105, проведенной ТПП Чувашской Республики перед отправкой продукции Заказчику, в котором зафиксировано полное соответствие (по некоторым параметрам с улучшением) характеристикам, указанным в Контракте.

ИП Ибрагимова М.В. до сведения Комиссии Курганского УФАС России доведено, что при условии наличия двух противоречащих друг другу экспертных заключений, Поставщиком 30.06.2023 г. направлено предложение Заказчику о проведении ещё одной экспертизы, однако письмом от 03.07.2023 г. последним направлен отказ, что свидетельствует, по мнению ИП Ибрагимовой М.В., о недобросовестном поведении Заказчика при исполнении контракта и препятствовании предпринимательской деятельности.

ИП Ибрагимова М.В. полагает, что Заказчиком были нарушены условия хранения товара. В подтверждение своих доводов ИП Ибрагимовой М.В. приводился факт выезда специалиста в период с 19 по 21 июня 2023 г., в ходе которого выявлено, что хранение плитки Заказчиком осуществлялось в помещении и на открытой местности. Между тем, согласно условиям хранения по ГОСТ Р 58726-2019, перед установкой резиновая плитка должна быть акклиматизирована на объекте до окружающей среды не менее 12 часов, т.е. для осуществления замеров при проведении экспертизы необходимо было разместить плитку на месте её установки; должен был быть подготовлен тестируемый участок согласно ГОСТ 34614.1-2019, чего сделано не было.

Также ИП Ибрагимова М.В. отмечает, что из фотоматериалов экспертного заключения видно, что резиновые плитки хранятся в полиэтиленовой пленке, сложенные друг на друга на открытой площадке, либо хранятся распакованные в гаражном боксе, сложенные друг на друга, либо хранятся распакованные в помещении, сложенные друг на друга.

ИП Ибрагимова М.В. поясняет, что согласно условиям хранения по требованиям ГОСТ не допускается установка паллет с покрытием друг на друга, условия хранения: в сухом помещении или под навесом, исключая прямой солнечный свет, при температуре +/- 40 градусов.

Нарушение условий хранения прямо влияет на габаритные характеристики продукции, однако, в экспертном заключении Заказчика условия хранения, а также



степень влияния на свойства резиновой плитки при несоблюдении требований хранения, не отражены.

ИП Ибрагимовой М.В. также сообщено, что на просьбу откорректировать экспертное заключение №187/03/00044 в части технических ошибок в расчетах, от ТПП Курганской области получен отказ.

Дополнительно ИП Ибрагимовой М.В. отмечено, что технология производства рассматриваемой продукции априори делает невозможным производство плит со столь значительным несоответствием заявленным характеристикам. Поскольку пресс-форма для изготовления имеет строго установленные параметры (строго 1 x 1 м), которые не могут быть изменены в процессе производства (станок технически не имеет функции/опции для изменения габаритов плитки).

Также ИП Ибрагимова уведомила Комиссию Курганского УФАС России об обращении в прокуратуру Курганской области за защитой своих прав и интересов, а также проведении проверки по факту недобросовестного поведения Заказчика и эксперта ТПП Курганской области.

ИП Ибрагимова М.В. также отмечает, что в соответствии со статьей 310 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются. При осуществлении стороной права на одностороннее изменение условий обязательства или односторонний отказ от его исполнения она должна действовать разумно и добросовестно, учитывая права и законные интересы другой стороны (пункт 3 статьи 307, пункт 4 статьи 450.1 ГК РФ).

Из положения части 1 статьи 401 ГК РФ следует, что лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Согласно пункту 3 статьи 1 ГК РФ, при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно.

Никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения (пункт 4 статьи 1 ГК РФ).

В силу абзаца первого пункта 1 статьи 10 ГК РФ не допускается осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

ИП Ибрагимова М.В. считает, что решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта принято необоснованно, также просит обратить внимание Комиссии, что признаки недобросовестности в поведении и действиях Общества отсутствуют.

ИП Ибрагимова М.В. поясняет, что в качестве подтверждения факта своей

добросовестности и отсутствия систематического нарушения действующего законодательства представляет сведения о том, что ведет свою деятельность с 2010 г., при этом общее количество заключенных Контрактов по Закону о контрактной системе на исполнении в данный момент - 12.

Кроме того, ИП Ибрагимов М.В. указывает, что является учредителем Общества с ограниченной ответственностью (ООО «БИЛД21») (одно из трех изготовителей товара по всей территории России), а также, что решением Министерства экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики признана социальным предприятием.

ИП Ибрагимовой М.В. обращено внимание, что включение сведений в Реестр недобросовестных поставщиков причинит Индивидуальному предпринимателю значительный материальный ущерб и нанесет вред деловой репутации, в связи с отсутствием возможности участвовать в конкурентных закупках.

На основании вышесказанного Поставщик просит сведения об ИП Ибрагимовой М.В. в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

**На заседании Комиссии Курганского УФАС России по рассмотрению настоящего обращения представитель Заказчика пояснил, что Законом о контрактной системе предусмотрено обязательное проведение экспертизы Заказчиком в отношении всех поставляемых товаров. Настаивает на включении в Реестр недобросовестных поставщиков информации об ИП Ибрагимовой М.В.**

**На заседании Комиссии Курганского УФАС России по рассмотрению настоящего обращения ИП Ибрагимов М.В., представители ИП Ибрагимовой М.В. сведения, представленные в письменном пояснении подтвердили, дополнили, что товар Заказчику поставлен в полном объеме и надлежащем виде, в соответствии с характеристиками, указанными в Контракте. Настаивают на выводах эксперта № 0790100105 от 16.05.2023 г.**

На вопросы Комиссии Курганского УФАС России представители ИП Ибрагимовой М.В. пояснили, что в судебном порядке заключение эксперта № 187/03/000444 от 02.06.2023 г. и решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта от 30.06.2023 г. ИП Ибрагимовой не обжаловались.

В качестве дополнительных сведений ИП Ибрагимовой М.В. представлен акт приема-передачи товара по Контракту № 0843500000222001263 от 24.04.2022 г. в подтверждение своей версии о договорных отношениях между Заказчиком и ИП Ибрагимовой М.В. в прошлом по аналогичному товару, а также информация Союза «Торгово-промышленная палата Чувашской Республики» относительно последствий неправильного хранения резиновой плитки, изменения габаритных параметров в процессе производства, а также влияния измененных габаритов плитки на травмобезопасность.

**Комиссия Курганского УФАС России, заслушав лиц, участвующих в рассмотрении дела, исследовав и оценив в совокупности представленные документы и сведения, пришла к следующим выводам.**

Согласно пункту 1 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 331 (далее –

Положение) Федеральная антимонопольная служба (ФАС России) является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а также по согласованию применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В силу пункта 3 Положения, Федеральная антимонопольная служба в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, а также настоящим Положением.

В соответствии с пунктом 4 Положения, Федеральная антимонопольная служба осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, Центральным банком Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Согласно пункту 5.3.1.12 Положения, ФАС России осуществляет контроль за соблюдением заказчиками, контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями, специализированными организациями, операторами электронных площадок законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Пунктом 5.3.4 Положения определено, что ФАС России ведет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, реестры недобросовестных поставщиков и единственных поставщиков российских вооружения и военной техники, предусмотренные Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в пределах своей компетенции.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее также - реестр недобросовестных поставщиков) осуществляется в единой информационной системе путем размещения в ней федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, информации, предусмотренной настоящей статьей (часть 1 статьи 104 Закона о контрактной системе).

В соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты поступления обращения, указанного в [части 4](#) настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в таком обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта, о расторжении контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта. По результатам такой проверки принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков соответствующей информации или решение об отказе в ее включении в реестр недобросовестных поставщиков. В случае принятия решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о лицах, указанных в [части 2](#) настоящей статьи, такая информация включается в этот реестр не позднее трех рабочих дней с даты принятия данного решения.

Частью 10 статьи 104 Закона о контрактной системе определено, что Правительством Российской Федерации устанавливается порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, который предусматривает, в частности:

1) порядок направления обращения о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков, требования к составу, содержанию, форме такого обращения;

2) порядок рассмотрения федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, обращения о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков, основания для принятия решения о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков либо об отказе в таком включении;

3) порядок направления решения о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков либо решения об отказе в таком включении;

4) порядок исключения информации, предусмотренной частью 3 настоящей статьи, из реестра недобросовестных поставщиков.

Порядок принятия решения о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков определен Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)».

Согласно пункту 13 Правил № 1078, не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем поступления обращения, орган контроля (за исключением случаев, предусмотренных подпунктом «е» пункта 9 и подпунктом «г» пункта 10 настоящих Правил), осуществляет следующую совокупность действий:

а) рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении

фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта, о расторжении контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта, а также внеплановую проверку, предусмотренную пунктом 5 части 15 статьи 99 Федерального закона, при этом:

орган контроля устанавливает информацию о лицах, указанных в пункте 3 части 3 статьи 104 Федерального закона;

орган контроля на основании мотивированного запроса в письменной форме вправе запрашивать и получать информацию и документы, необходимые для рассмотрения обращения и проведения таких проверок;

рассмотрение обращения и проведение таких проверок осуществляются органом контроля на коллегиальной основе на заседании комиссии (инспекции) по проведению плановой (внеплановой) проверки, созданной в соответствии с пунктом 4 Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 г. № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок»;

заказчик, участник закупки или поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе участвовать в заседании комиссии (инспекции) органа контроля;

заказчик вправе представлять на заседание комиссии (инспекции) информацию и документы, объяснения в письменной и устной форме, в том числе подтверждающие факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта (если основанием для направления обращения является расторжение контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта);

участник закупки или поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе представлять на заседание комиссии (инспекции) информацию и документы, объяснения в письменной и устной форме, в том числе подтверждающие отсутствие фактов его недобросовестности при заключении контракта или при исполнении контракта;

проведение внеплановой проверки осуществляется в порядке, установленном в соответствии с частью 2 статьи 99 Федерального закона, и с учетом настоящих

Правил;

б) по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 настоящих Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр, а также выдает (при необходимости) предписание, предусмотренное пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона, в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок).

**В соответствии с вышеуказанными нормами права, Комиссией Курганского УФАС России установлено, что Государственным казенным учреждением «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области» 16.03.2023 в ЕИС размещено извещение № 0843500000223001179 о проведении электронного аукциона на поставку комплектов спортивно-технологического оборудования для оснащения объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием.**

Заказчиком является Государственное бюджетное учреждение дополнительного образования «Спортивная школа олимпийского резерва № 1».

В соответствии со сведениями, содержащимися в ЕИС на участие в вышеуказанном аукционе было подано 6 заявок, по результатам проведения электронного аукциона в качестве победителя определен – Индивидуальный предприниматель Ибрагимова Марина Владиславовна.

07.04.2023 г. между ГБУДО «СШОР № 1» и ИП Ибрагимовой М.В. заключен Контракт № 0843500000223001179 на поставку комплектов спортивно-технологического оборудования для оснащения объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием.

**Проанализировав все представленные документы и сведения, устные и письменные пояснения представителей сторон, а также сведения, размещенные в ЕИС, Комиссия Курганского УФАС России отмечает следующее.**

В соответствии с условиями Контракта Поставщик принял на себя обязательства в порядке и сроки, предусмотренные Контрактом, осуществить поставку комплектов спортивно-технологического оборудования для оснащения объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием в соответствии со Спецификацией (Приложение № 1) (резиновая плитка 1x1 м) с встроенным скрытым крепежным замком) и надлежащим образом оказать услуги по доставке и разгрузке товара. Срок исполнения обязательств – **в течение 30 дней с даты заключения контракта.**

Товар поставлен Заказчику 19.05.2023 г. с учетом гарантийного письма ИП Ибрагимовой М.В. от 10.05.2023 г. с указанием причины поздней поставки – весенние ограничения на дорогах и праздничные дни.

Согласно пункту 3 статьи 94 Закона о контрактной системе для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

На основании указанной нормы, а также пункта 3.5 Контракта Заказчиком с привлечением эксперта Союза «Торгово-промышленная палата Курганской области» проведена экспертиза по поставленному товару.

О времени и дате проведения экспертизы ИП Ибрагимов М.В. была уведомила Союзом «Торгово-промышленная палата Курганской области» письмом от 23.05.2023 г.

Согласно выводам, указанным в заключении эксперта № 187/03/00044 от 02.06.2023 г., поставленный ИП Ибрагимовой М.В. товар – резиновая плитка 1x1 м с встроенным скрытым крепежным замком не соответствует условиям Контракта № 084350000223001179 от 07.04.2023 г. по показателям длина и ширина рабочей поверхности, толщина (мм), а также требованиям ГОСТ Р 58726-2019 «Покрyтия полимерные и резиновые плиточные».

02.06.2023 г. в ответ на письменное предложение Поставщика от 16.05.2023 г. о согласовании замены товара на товар с улучшенными характеристиками Заказчик направил ответ о несогласовании такой замены с приложением вышеуказанного заключения эксперта.

Кроме того, 02.06.2023 г. Заказчиком сформирован и размещен в ЕИС отказ от подписания документа о приемке, в котором предусмотрен срок для устранения недостатков Поставщиком - до 19.06.2023 г.

В период с 11.07.2023 г. по 29.06.2023 г. между Заказчиком и Поставщиком велась переписка претензионного характера, в ходе которой ИП Ибрагимов М.В. несколько раз гарантировала поставку товара, извещала о нахождении специалиста по месту выгрузки товара для его замены, предлагала разрешение возникшего спора в порядке переговоров, оповестила о направлении запроса в Союз «ТПП Курганской области» о внесении дополнительной информации в заключение эксперта в части отклонений по габаритным размерам резиновой плитки, а ГБУДО «СШОР № 1» просило поставить товар соответствующий условиям Контракта в срок до 29.06.2023 г. включительно.

Согласно части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе, Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Заказчик, воспользовавшись своим правом, предусмотренным частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе, а также нормами гражданского законодательства и 30.06.2023 г. принял решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта № 084350000223001179.

В силу положений части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе, в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Комиссией Курганского УФАС России установлено, что решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта 30.06.2023 сформировано, подписано и размещено в ЕИС.

Решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта автоматически с использованием ЕИС направлено Поставщику 30.06.2023 в 15:01 (МСК).

Часть 13 статьи 95 Закона о контрактной системе гласит, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Часть 14 статьи 95 Закона о контрактной системе предусматривает, что заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.



Учитывая, что в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта нарушения условий контракта (поставка товара в соответствии с условиями Контракта), послужившие основаниями для принятия указанного решения, не устранены, Решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта от 07.04.2023 г. в соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе вступило в силу 11.07.2023 г.

Частью 16 статьи 95 Закона о контрактной системе определено, что заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, направляет в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 1 части 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Комиссией нарушений порядка размещения решения Заказчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта, а также порядка направления в контрольный орган в сфере закупок обращения о включении сведений об ИП Ибрагимовой М.В. не установлены.

**На основании вышеизложенного Комиссия Курганского УФАС приходит к следующему.**

Контрольный орган в сфере закупок в соответствии с положениями действующего законодательства рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта или ненадлежащем исполнении принятых на себя обязательств.

Решение контрольного органа должно содержать оценку доводов лица, в отношении которого поступило обращение заказчика о включении в Реестр недобросовестных поставщиков.

Контрольным органом должна даваться оценка действиям поставщика (подрядчика, исполнителя) как в период, предшествующий дате принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, так и после этой даты, поскольку оценка указанных обстоятельств имеет существенное значение для оценки действий такого лица с позиции их добросовестности, даже несмотря на то, что в установленный срок контракт победителем не был исполнен или был исполнен частично.

Как следует из материалов дела, Заказчик и Поставщик заключили Контракт № 0843500000223001179 на поставку комплектов спортивно-технологического оборудования для оснащения объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием в виде резиновой плитки (1 x 1 м) с встроенным скрытым крепежным замком. Срок исполнения обязательств – **в течение 30 дней с даты заключения контракта.**

Товар поставлен Заказчику 19.05.2023 г. с учетом весенних ограничений на

дорогах и праздничных дней.

Согласно проведенной в соответствии с пунктом 3.5 Контракта и Закона о контрактной системе экспертизе №187/03/00044 от 02.06.2023 г. поставленный ИП Ибрагимовой М.В. товар – резиновая плитка 1x1 м с встроенным скрытым крепежным замком не соответствует условиям Контракта по показателям длина и ширина рабочей поверхности, толщина (мм), а также требованиям ГОСТ Р 58726-2019 «Покрытия полимерные и резиновые плиточные».

Согласно пояснениям Поставщика данное заключение эксперта ИП Ибрагимова М.В. считает необоснованным, поскольку плитки с максимальными отклонениями по ширине и длине (до 100 мм) не зафиксированы в фотоматериале эксперта, а также считает необоснованным принятие Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, поскольку оно принято на основании вышеуказанного заключения эксперта.

Кроме того, по мнению ИП Ибрагимовой М.В., выявленные в ходе проведения экспертизы №187/03/00044 от 02.06.2023 г. отклонения по габаритам поставленного товара могли образоваться в результате нарушений Заказчиком условий его хранения.

В обоснование своих доводов ИП Ибрагимовой М.В. представлены следующие документы:

- Акт экспертизы Союза «ТПП Чувашской Республики» от 16.05.2023 г. № 0790100105;

- письмо от 29.06.2023 г. в адрес Союза «ТПП Курганской области» о внесении изменений в заключение эксперта № 187/03/00044 от 02.06.2023 г. в части добавления дополнительных столбцов: отклонение по длине и толщине рабочей поверхности в мм;

- письмо от 29.06.2023 г. в адрес Заказчика о гарантии поставки резиновой плитки в с. Белозерское и с. Глядянское по итогам уточнения экспертизы № 187/03/00044 от 02.06.2023 г. по запросу в Союз «ТПП Курганской области»;

- письмо от 30.06.2023 г. в адрес Заказчика о предложении проведения Заказчиком повторной экспертизы;

- жалоба в Прокуратуру Курганской области от 13.07.2023 г.;

- информация Союза «Торгово-промышленная палата Чувашской Республики» относительно последствий неправильного хранения резиновой плитки, изменения габаритных параметров в процессе производства, а также влияния измененных габаритов плитки на травмобезопасность.

Кроме того, со стороны Поставщика в материалы дела представлен акт приема-передачи по Контракту № 0843500000222001263 от 24.04.2022 г., которым ИП Ибрагимова подтверждает наличие договорных отношений с Заказчиком в 2022 г. по доставке аналогичного товара.

К данному доводу ИП Ибрагимовой М.В. Комиссия Курганского УФАС России относится критически, поскольку в представленном акте приема-передачи товара от 24.04.2022 г. в качестве Поставщика указано другое юридическое лицо.

Согласно части 1 статьи 401 ГК РФ лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины

(умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлении от 18.07.2008 № 10-П федеральный законодатель, обладая достаточной свободой усмотрения в определении конкретных видов государственного контроля (надзора), оснований, форм, способов, методов, процедур, сроков его проведения, состава мер государственного принуждения, применяемых по итогам контрольных мероприятий, а также конкретного порядка финансового обеспечения, вместе с тем связан общими конституционными принципами организации системы органов государственной власти, а осуществляемое им регулирование должно соответствовать юридической природе и характеру общественных отношений, складывающихся в сфере государственного контроля (надзора), вводимые же ограничения прав и свобод граждан, занимающихся предпринимательской деятельностью, - быть соразмерными конституционно значимым целям и во всяком случае не создавать препятствий их экономической самостоятельности и инициативе.

В постановлениях от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 № 15-П Конституционным Судом Российской Федерации указано, что применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

При рассмотрении вопроса о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об участниках закупки антимонопольный орган не разрешает гражданско-правовой спор между участниками сделки, а оценивает поведение исполнителя на предмет его добросовестности и направленности действий на фактическое исполнение контракта.

В свою очередь, в практике рассмотрения гражданских дел, в гражданско-правовой доктрине, в гражданских правоотношениях с «публичным элементом» не определено, что ненадлежащее исполнение либо неисполнение договорных обязательств в любом случае влечет такую меру ответственности как включение в РНП (при том что, независимо от оценки ее правовой природы, таковая может восприниматься как назначенная сверх взыскания убытков и (или) неустойки).

Согласно пункта 15 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) (если основанием для направления обращения является расторжение контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в

связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил поставщиком представлены информация и документы, подтверждающие принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта.

При рассмотрении материалов о включении ИП Ибрагимовой М.В. в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в качестве добросовестного поведения следует рассматривать поставку товара в полном объеме и в срок, согласованный с Заказчиком, а также переписку с Заказчиком относительно гарантии поставки недостающего товара после получения уточнения по проведенной экспертизе, переписки с Заказчиком с целью разрешения спорной ситуации в порядке переговоров и претензионного урегулирования – т.е. не усматривается факт недобросовестного поведения Поставщика в части уклонения от своих обязательств перед Заказчиком.

Комиссией установлено, что ИП Ибрагимова М.В. включена в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

В силу части 3 статьи 17, части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации исходящее из принципа справедливости конституционное требование соразмерности установления правовой ответственности предполагает в качестве общего правила ее дифференциацию в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обуславливающих индивидуализацию при применении взыскания.

Внесение информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в процедурах по закупкам.

Следовательно, включение информации о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица.

Из материалов обращения усматривается факт наличия между Заказчиком – ГБУДО «СШОР № 1» и Поставщиком - ИП Ибрагимова М.В. спора относительно правомерности принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта на основании заключения эксперта.

Указанный спор носит гражданско-правовой характер и разрешается арбитражными судами в установленном законодательством порядке.

С учетом наличия между Заказчиком и Поставщиком спора относительно причин, послуживших основанием для принятия ГБУДО «СШОР № 1» решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта, Комиссия Курганского УФАС России не может прийти к однозначному выводу о наличии в действиях индивидуального предпринимателя Ибрагимовой М.В. при исполнении Контракта

признаков умышленного недобросовестного поведения, направленного на неисполнение обязательств по Контракту.

Фактические обстоятельства дела и представленные сторонами доказательства не подтверждают виновного и недобросовестного поведения со стороны участника закупки, иных доказательств, являющихся безусловным основанием для вывода о наличии оснований для включения в реестр недобросовестных поставщиков сведений об индивидуальном предпринимателе, заказчиком не представлено.

В рамках рассмотрения обращения ГБУДО «СШОР № 1» Комиссией Курганского УФАС России была проведена внеплановая проверка действий Заказчика, в ходе которой нарушений законодательства о контрактной системе установлено не было.

На основании изложенного Комиссия Курганского УФАС России, руководствуясь статьями 95, 99, 104 Закона о контрактной системе, подпунктом «б» пункта 13 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», приказом ФАС России от 27.08.2007 года № 267,

#### **РЕШИЛА:**

Информацию в отношении Индивидуального предпринимателя Ибрагимовой Марины Вячеславовны в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

*В соответствии с частью 11 статьи 104 Закона о контрактной системе, решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.*

Заместитель Председателя Комиссии: \_\_\_\_\_ И.М. Стрижова

Члены Комиссии: \_\_\_\_\_ Ю.С. Пахарукова

\_\_\_\_\_ А.Ю. Колпакова