

Ректору Курского ГАУ

...

305021, г. Курск, ул. Карла Маркса, д. 70  
**kursk.gsha@mail.ru**

Индивидуальному предпринимателю

..

241022, г. Брянск ул. Профсоюзов 22В, кв. 6  
**PrNikV@ya.ru**

## **Р Е Ш Е Н И Е**

по делу № РНП - 46-765 (07-06-55-2023) об отказе во включении информации  
в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Резолютивная часть объявлена 09 августа 2023г.

Изготовлено в полном объеме 14 августа 2023г.

г. Курск

Комиссия Курского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

...

- председатель Комиссии,
- член Комиссии,
- член Комиссии,

в присутствии представителя заказчика - Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Курский государственный аграрный университет имени И.И. Иванова» (далее - Курский ГАУ) .. (по доверенности, личность удостоверена), в отсутствие представителей Индивидуального предпринимателя ..., уведомленных в том числе о технической возможности дистанционно принять участие с использованием средств видеоконференцсвязи по ссылке: <https://fas3.tconf.rt.ru/c/6621279210>, указанной в уведомлении Курского УФАС России исх. №МВ/2705/23 от 04.08.2023г., при ведении аудиозаписи,

рассмотрев в порядке ст.104 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ «О контрактной системе...»), Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Правила), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 г. №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства РФ от 30.06.2021 г. №1078), представленное заказчиком – Курским ГАУ обращение о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – РНП) информации в отношении ИП ... (адрес: 241022, г. Брянск ул. Профсоюзов 22В, кв. 6; ИНН 324502538930), проведя внеплановую проверку,

## УСТАНОВИЛА:

В Курское УФАС России 03.08.2023г. (вх. №3918-ЭП/23) поступило обращение заказчика – Курского ГАУ о включении сведений в отношении ИП ... (адрес: 241022, г. Брянск ул. Профсоюзов 22В, кв. 6; ИНН 324502538930) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта №К/40-23 от 16.06.2023 по предмету: «Поставка плитки керамической» (реестровый номер контракта 14629029121 23 000082).

В соответствии с требованиями ст.104 ФЗ «О контрактной системе...», постановления Правительства РФ от 30.06.2021 г. №1078, которым утверждены Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в случае поступления информации и документов об участнике закупки, в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, контрольный орган в сфере закупок осуществляет проверку содержащихся в документах и информации фактов недобросовестности поставщика (подрядчика исполнителя).

Проверкой установлено следующее.

22.05.2023г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет «<http://zakupki.gov.ru>» (далее – ЕИС) заказчиком размещены извещение о проведении электронного аукциона №0344100003423000051 для нужд заказчика по предмету: «Поставка плитки керамической», проект контракта, ИКЗ:231462902912146320100100550752331244.

Начальная (максимальная) цена контракта – 289 648 руб. 34 коп.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 01.06.2023 №ИЭА1, победителем закупки был признан ИП .. (идентификационный номер заявки 114327944).

В силу ч.4 ст.24 ФЗ «О контрактной системе...», победителем аукциона признается участник закупки, заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), и который предложил по результатам проведения процедуры подачи предложений о цене контракта или о сумме цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона) наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен таких единиц либо в случае, предусмотренном пунктом 9 части 3 статьи 49 настоящего Федерального закона, - наиболее высокий размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта.

10.03.2023г. по результатам электронного аукциона между заказчиком – Курским ГАУ и ИП Прудниковым Н.В был заключён контракт №К/40-23 от 16.06.2023 по предмету: «Поставка плитки керамической» (реестровый номер контракта 14629029121 23 000082) на сумму 233 049 руб. 59 коп.

Пунктом 1.2. Контракта определено: *«Поставка Товара осуществляется одной партией в течение 10 рабочих дней с даты заключения Контракта. Поставщик самостоятельно доставляет Товар Заказчику по адресу: г. Курск, ул. Карла Маркса, д.70, склад, в рабочие дни с 9-00 до 17-00, перерыв с 12-30 до 13-30 (время московское)».*

Как следует из документов, представленных в материалы дела Поставщиком, 18.06.2023 между ИП П.. Н.В. и ИП К.. Н.Н. был заключен договор №34456 от 18.06.2023 на поставку плитки керамической, являющейся объектом закупки по контракту №К/40-23 от 16.06.2023. Согласно платежному поручению №192 от 19.06.2023, обязательства по договору №34456 от 18.06.2023 были оплачены в полном объеме 19.06.2023 на сумму 194 616 руб. 00 коп.

06.07.2023 Заказчик направил в адрес ИП .. претензию о поставке товара, из которой следует, что на дату подготовки претензии Поставщик не исполнил свои обязательства по Контракту в части поставки товара.

18.07.2023 Курским ГАУ в связи с неисполнением условий Контракта было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

28.07.2023, согласно счет-фактуре №1775 от 28.07.2023 ИП .. в адрес Заказчика была осуществлена поставка товара по Контракту на сумму 233 049 руб. 59 коп.

28.07.2023 экспертная комиссия Заказчика провела экспертизу поставленного товара, в части соответствия условиям Контракта. Согласно заключению экспертной комиссии от 28.07.2023 *«плитка керамогранитная цвет бежевый не соответствует цвету. Цвет с серым отливом. Плитка керамогранитная представлена цветом коричневым, а в спецификации заявлен цвет венге. Поставили плитку белую с серыми вкраплениями, а в спецификации заявлена белая. Поставленная керамогранитная плитка не соответствует цветовой гамме указанной в спецификации»*.

28.07.2023 ИП .. в адрес Заказчика было направлено возражение на решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта, из которого следует, что *«Поставщик выражает полную готовность по замене поставленного товара на товар другой партии»*.

31.07.2023 Заказчиком посредством официального сайта ЕИС был сформирован мотивированный отказ в приемке товара, из которого следует, что *«В результате проведенной внутренней экспертизы товара заказчиком установлено, что поставленная плитка керамическая не соответствует условиям Контракта (фактический цвет поставленной плитки не соответствует указанному в спецификации)»*.

Из мотивированных пояснений ИП .., представленных в материалы дела следует, *«Заказчиком вышеуказанное решение отменено не было, хотя наша организация была полностью готова подвезти другие образцы плитки, чтобы Заказчик имел возможность выбрать другую цветовую гамму. Поставщик выражает полную готовность по замене плитки керамической на плитку другой цветовой гаммы, которая бы устроила Заказчика в полном объеме»*.

Таким образом, из документов и сведений, представленных в материалы дела следует, что ИП .. принимались меры, направленные на исполнение обязательств по Контракту.

Комиссия Курского УФАС России отмечает, что при рассмотрении вопроса о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об участниках закупки антимонопольный орган не разрешает гражданско-правовой спор между участниками сделки, а оценивает поведение поставщика (подрядчика, исполнителя) на предмет его добросовестности и направленности действий на фактическое исполнение контракта.

Как установлено ч.ч. 8 - 9 ст. 95 ФЗ «О контрактной системе...», расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством. Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно п. 11.3. Контракта: *«Расторжение Контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации, а также в одностороннем порядке в соответствии с нормами Гражданского кодекс»*.

Частью 12.2 ст. 95 ФЗ «О контрактной системе...» установлено, что в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения закрытого конкурса, закрытого аукциона, при осуществлении закупок, предусмотренных статьей 93 (за исключением закупки товара у единственного поставщика на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 настоящего Федерального закона), статьей 111 (в случае определения в соответствии с частью 1 статьи 111

настоящего Федерального закона особенностей, предусматривающих неразмещение информации и документов в единой информационной системе, на официальном сайте при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и статьей 111.1 настоящего Федерального закона, такое решение передается лицу, имеющему право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), лично под расписку или направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте. Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления считается:

1) дата, указанная лицом, имеющим право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), в расписке о получении решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (в случае передачи такого решения лицу, имеющему право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), лично под расписку);

2) дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) заказного письма, предусмотренного настоящей частью, либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по адресу, указанному в контракте, информации о возврате такого письма по истечении срока хранения (в случае направления решения об одностороннем отказе от исполнения контракта заказным письмом).

Комиссией установлено, что Заказчиком Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта сформировано, подписано и размещено с использованием единой информационной системы 18.07.2023, получено Исполнителем - 18.07.2023.

Следовательно, датой поступления Исполнителю решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, согласно п. 2 ч. 12.1 ст. 95 ФЗ «О контрактной системе...» считается дата размещения в единой информационной системе такого решения - 18.07.2023г.

В соответствии с ч. 13 ст. 95 ФЗ «О контрактной системе...», решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком подрядчика (поставщика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Таким образом, дата расторжения Контракта приходится на 31.07.2023г.

Согласно Определению Верховного суда Российской Федерации от 11.12.2019 № 301-ЭС19-22283, а также позиции Президиума Верховного суда, для возникновения гражданско-правовых последствий в виде расторжения договора достаточно доставки исполнителю сообщения заказчика об отказе от исполнения договора с использованием любого средства связи и доставки, при этом размещение соответствующих сведений на интернет-сайте необходимо для обеспечения открытости и прозрачности функционирования государственных закупок и установлено, прежде всего, в публичных целях для осуществления надлежащего контроля в сфере закупок (Письмо ФАС России от 29.09.2020 № ИА/84081/20 «По вопросам ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»).

Согласно ч. 2 ст. 104 ФЗ «О контрактной системе...» в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Пунктом 15 Правил установлено, что орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр в следующих случаях:

а) если при рассмотрении обращения, направленного в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, и при проведении проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил:

выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе;

заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие:

принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта;

надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением санкций и (или) мер ограничительного характера. К таким обстоятельствам не относится отказ поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика;

б) если при рассмотрении обращения, направленного в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта, и при проведении проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил, заказчиком не представлены информация и документы, подтверждающие отсутствие оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта.

Материалами дела подтверждается, что Поставщиком представлены информация и документы, подтверждающие принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта.

Согласно сведениям из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства ИП .. является субъектом малого предпринимательства, относится к категории – микропредприятие.

Согласно ч. 2 ст. 104 ФЗ «О контрактной системе...» в РНП включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

В ходе рассмотрения Комиссии, представитель Заказчика не представил иных доказательств, свидетельствующих о намеренном отказе Поставщика от надлежащего исполнения обязательств, по Контракту, либо умысла уклониться от их исполнения.

Ни ФЗ «О контрактной системе...», ни Правила не содержат безусловной обязанности антимонопольного органа включать представленные ему сведения о поставщике (подрядчике, исполнителе) в соответствующий реестр (РНП) без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Учитывая, что включение сведений в РНП, является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном и умышленном нарушении положений ФЗ «О контрактной системе...», Комиссия при принятии решения о включении либо не включении сведений об организации в РНП не ограничивается формальной констатацией ненадлежащего исполнения участником закупки тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Размещение сведений об участнике размещения заказа в РНП осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт уклонения участника размещения заказа от заключения и выявит обстоятельства, свидетельствующие о намерении участника размещения заказа отказаться от заключения контракта или установит факт умышленного неисполнения/ненадлежащего исполнения (выполнения) условий контракта.

Учитывая, что поставщиком в материалы дела представлены информация и документы, подтверждающие принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта, принимая

во внимание обстоятельства, выявленные при рассмотрении обращения, положения пп. а п. 15 Правил, информация в отношении ИП .. не подлежит включению в РНП.

С учетом изложенного, оценив в совокупности, представленные сторонами в материалы дела доказательства, с учетом сведений, размещенных в ЕИС, на основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 г. №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

**РЕШИЛА:**

Отказать заказчику – Федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Курский государственный аграрный университет имени И.И. Иванова» во включении информации в отношении Индивидуального предпринимателя .. (адрес: 241022, г. Брянск ул. Профсоюзов 22В, кв. 6; ИНН 324502538930) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии

...