



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Липецкой области

пл. Плеханова, 1, г. Липецк, 398050
тел./факс (4742) 27-14-82
e-mail: to48@fas.gov.ru http://lipetsk.fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

ООО «ФИРМА
СПЕЦФУНДАМЕНТТЯЖСТРОЙ»
89038672343@mail.ru,
ooomzs@inbox.ru

Управление экологии и природных
ресурсов Липецкой области
ekolog@admlr.lipetsk.ru,
ekos@admlr.lipetsk.ru

ФАС России
obzor@fas.gov.ru

Решение №РНП-48-64с/2023

«10» июля 2023 года

г. Липецк

Резолютивная часть решения оглашена 10.07.2023.

Решение в полном объеме изготовлено 13.07.2023.

На основании статьи 99, статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 (далее – Правила № 1078), Комиссией Липецкого УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области (далее – Комиссия Липецкого УФАС России, Комиссия) в составе:

председатель Комиссии: И.В. Поткина — руководитель управления,

заместитель председателя Комиссии: Т.Н. Ролдугина – начальник отдела контроля закупок и торгов,

член Комиссии: С.С. Кажушко – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и торгов,

рассматривается обращение управления экологии и природных ресурсов Липецкой области, содержащее информацию об одностороннем отказе от исполнения контракта от 02.03.2022 № 11-22 на выполнение работ по капитальному ремонту гидротехнического сооружения водохранилища в 4000 м на северо-восток от с. Малиновая Поляна Тербунского района Липецкой области, областная собственность (реестровый номер контракта 2482603246922000008), заключенного с ООО «ФИРМА СПЕЦФУНДАМЕНТТЯЖСТРОЙ» по итогам проведения



2023-5899

электронного аукциона с реестровым номером 0146200001622000002, а также проводится проверка фактов, свидетельствующих об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями обществом условий контракта.

На основании пункта 13 Правил № 1078, приказа Липецкого УФАС России, Комиссией проводится внеплановая проверка, предусмотренная пунктом 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, на предмет соблюдения заказчиком требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при проведении вышеуказанной закупки.

Проверка проведена:

- в присутствии представителей управления экологии и природных ресурсов Липецкой области – Ларшина А.Г. (по доверенности), Мартынца А.В. (по доверенности), Блинцова Д.А. (по доверенности),

- при участии посредством видеоконференцсвязи представителя ООО «ФИРМА СПЕЦФУНДАМЕНТТЯЖСТРОЙ» - Нагорнова А.В. (по доверенности).

В ходе анализа представленных документов и сведений Комиссией Липецкого УФАС России установлено следующее.

В Липецкое УФАС России 04.07.2023 от управления экологии и природных ресурсов Липецкой области (далее – заказчик) поступило обращение о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведений в отношении ООО «ФИРМА СПЕЦФУНДАМЕНТТЯЖСТРОЙ» (далее по тексту также – подрядчик; общество) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта от 02.03.2022 № 11-22 на выполнение работ по капитальному ремонту гидротехнического сооружения водохранилища в 4000 м на северо-восток от с. Малиновая Поляна Тербунского района Липецкой области, областная собственность (реестровый номер контракта 2482603246922000008), заключенного с ООО «ФИРМА СПЕЦФУНДАМЕНТТЯЖСТРОЙ» по итогам проведения электронного аукциона с реестровым номером 0146200001622000002.

02.03.2022 между заказчиком и подрядчиком заключен контракт № 11-22 на выполнение работ по капитальному ремонту гидротехнического сооружения водохранилища в 4000 м на северо-восток от с. Малиновая Поляна Тербунского района Липецкой области, областная собственность (реестровый номер контракта 2482603246922000008) (далее – контракт; договор).

В силу п. 1.1 контракта, подрядчик обязуется выполнить работы по капитальному ремонту гидротехнического сооружения (далее – ГТС) водохранилища в 4000 м на северо-восток от с. Малиновая Поляна Тербунского района Липецкой области, областная собственность (далее – работа) в соответствии с проектной документацией «Капитальный ремонт гидротехнического сооружения водохранилища в 4000 м на северо-восток от с. Малиновая Поляна Тербунского района Липецкой области, областная собственность» (далее – Проект), Графиком выполнения работ, согласованным с Заказчиком (далее - График) и сдать ее результат Заказчику, а Заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его на

условиях настоящего Контракта.

Пунктом 2.1.4 установлено, что подрядчик обязан сдать результат работ Заказчику в сроки, не позднее 25.11.2022.

Как следует из представленных документов, подрядчиком осуществлялись работы по капитальному ремонту гидротехнического сооружения, о чем свидетельствуют документы о приемке № 15 от 08.08.2022, № 19 от 14.09.2022, № 23 от 27.12.2022, № 24 от 24.05.2023 размещенные в ЕИС и подписанные заказчиком.

Установлено, что у подрядчика при выполнении работ возникли сложности в их выполнении в связи с неблагоприятными погодными условиями. Кроме того, подрядчику необходимо было осуществить понижение уровня воды (сброс воды). Вместе с тем, водохранилище было заполнено рыбой, которая постепенно вылавливалась вплоть до декабря 2022 года.

Ввиду изложенного часть работ подрядчик выполнил в 2022 году, а оставшуюся часть работ по капитальному ремонту было решено перенести на период 2023 года. Заказчик относительно переноса части работ на 2023 год не возражал.

Представители сторон сообщили, что гидротехническое сооружение с 26.12.2022 областным бюджетным учреждением «Центр экологических проектов» сдано в аренду индивидуальному предпринимателю Филиппову И.П.

25.04.2023 (с момента установления благоприятных погодных условий) подрядчик обратился к арендатору с просьбой рассмотреть вопрос о понижении уровня воды в водохранилище в текущем году с целью завершения оставшихся работ по капитальному ремонту гидротехнического сооружения.

27.04.2023 арендатор гидротехнического сооружения направил подрядчику письмо об отказе в понижении уровня воды, ввиду зарыбления водохранилища.

23.05.2023 подрядчик направил письмо заказчику о невозможности выполнения оставшихся работ по капитальному ремонту гидротехнического сооружения.

В силу пункта 10.3 контракта стороны вправе отказаться от исполнения Контракта в одностороннем порядке в случаях, предусмотренных действующим законодательством.

Части 8-9 ст. 95 Закона о контрактной системе определяют, что расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством. Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В силу ч. 16 ст. 95 Закона о контрактной системе, заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, направляет в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 1 части 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в

реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с ч. 7 ст. 104 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты поступления обращения, указанного в части 4 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в таком обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта, о расторжении контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта.

Согласно ст. 708 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее также – ГК РФ) в договоре подряда указываются начальный и конечный сроки выполнения работы. По согласованию между сторонами в договоре могут быть предусмотрены также сроки завершения отдельных этапов работы (промежуточные сроки). Если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не предусмотрено договором, подрядчик несет ответственность за нарушение как начального и конечного, так и промежуточных сроков выполнения работы.

Существенным условием рассматриваемого контракта является срок выполнения работ.

В силу ч. 2 ст. 715 ГК РФ, если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

23.06.2023 заказчик разместил в ЕИС решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи невыполнением подрядчиком работ в срок, установленный контрактом

Контракт расторгнут 04.07.2023.

Согласно ст. 401 ГК РФ лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство. Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения

товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

В материалы проверки сторонами представлены документы, из которых следует, что подрядчик в установленный срок для выполнения работ не бездействовал. Подрядчиком при исполнении обязательств по контракту проявлялась заботливость и осмотрительность и принимались меры для надлежащего исполнения обязательства.

Как следует из представленных документов, подрядчик выполнил работы на сумму 3 643 169,69 руб., что составляет около 65% работ от общего объема всех работ, подлежащих выполнению.

Кроме того, как сообщили представители сторон, арендатор гидротехнического сооружения выполнил часть оставшихся работ по рассматриваемому контракту (ввиду условий договора аренды). В связи с чем, заказчиком был получен результат работ по капитальному ремонту гидротехнического сооружения.

В силу п. 15 Правил, орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр, если при рассмотрении обращения, направленного в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, и при проведении проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил: выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе; заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта:

поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие: принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта;

надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств;

непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением санкций и (или) мер ограничительного характера. К таким обстоятельствам не относится отказ поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика.

Оценив совокупность представленных сторонами доказательств, Комиссия считает, что представлены информация и документы, подтверждающие принятие подрядчиком мер для надлежащего исполнения условий контракта. При этом, надлежащее исполнение контракта оказалось невозможным вследствие изложенных обстоятельств.

С учетом изложенного, поскольку имеются основания, предусмотренные п. 15 Правил, сведения в отношении общества не подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Комиссия Липецкого УФАС России, руководствуясь ст.99, ст. 104 Закона о контрактной системе, Правилами,

РЕШИЛА:

Не включать в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведения в отношении ООО «ФИРМА СПЕЦФУНДАМЕНТТЯЖСТРОЙ» (ИНН 4823026530).

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии:

И.В. Поткина

Место для подписи:

Поткина И. В.

Заместитель председателя Комиссии:

Т.Н. Ролдугина

Место для подписи:

Ролдугина Т. Н.

Член Комиссии:

С.С. Кажушко

Место для подписи:

Кажушко С. С.