



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**Федеральной антимонопольной службы по Омской области**

пр-кт К. Маркса, 12 А, г. Омск, 644010, e-mail: to55@fas.gov.ru

тел. (3812) 320-696, факс (3812) 320-696

**Решение № 055/10/104-804/2023**

по результатам рассмотрения обращения о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

17 июля 2023 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

<...>;  
<...>;  
<...>;

рассмотрев обращение Администрации Любино-Малоросского сельского поселения Любинского муниципального района Омской области (далее – заказчик) о включении информации об индивидуальном предпринимателе <...> (далее – участник закупки, предприниматель, ИП <...>, победитель) в Реестр недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) (далее - реестр) в связи с уклонением от заключения контракта по результатам осуществления закупки в форме электронного аукциона «Выполнение работ по ремонту автомобильной дороги в Любино-Малоросском сельском поселении Любинского муниципального района Омской области, с. Китайлы, по ул. Труда от дома № 12 до дома № 28 (1 этап)» (извещение № 0852300000323000009) (далее – электронный аукцион), размещенной казенным учреждением «Центр обеспечения безопасности, градостроительной и административно-хозяйственной деятельности Администрации Любинского муниципального района Омской области» (далее - уполномоченное учреждение),

при участии посредством видео-конференц-связи представителей:  
заказчика –<...>,  
уполномоченного учреждения –<...>,  
ИП <...>– <...>

**У С Т А Н О В И Л А :**

1. В соответствии с частями 2 и 4 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее также Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)) в Омское УФАС России было направлено (вх. № 6337-ЭП/23 от 10.07.2023) соответствующее обращение.

17.07.2023 в заседании Комиссии был объявлен перерыв до 16:00 час. 17.07.2023.

Из представленных материалов и информации следует, что 26.06.2023 на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт ЕИС) уполномоченным учреждением размещено извещение

№ 0852300000323000009 об осуществлении закупки с начальной (максимальной) ценой контракта 972821,14 руб.

04.07.2023 размещен протокол подачи ценовых предложений, согласно которому на участие в закупке подано 3 заявки, из них сделано 3 ценовых предложения, наименьшее ценовое предложение сделано участником закупки с идентификационным номером заявки 114522000, при этом снижение составило 19,5%.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 05.07.2023 заявки всех участников признаны соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки. Победителем признан участник закупки с идентификационным номером заявки 114522000 (ИП <..>) с предложенной ценой контракта в размере 783120,85 руб.

Хронология заключения контракта свидетельствует о следующем:

ДАТА И ВРЕМЯ	СОБЫТИЕ
07.07.2023 13:50 (МСК)	Размещен документ «Информация об отмене процедуры заключения контракта» от 07.07.2023
07.07.2023 13:50 (МСК)	На электронную площадку <a href="http://www.rts-tender.ru">http://www.rts-tender.ru</a> передан документ «Информация об отмене процедуры заключения контракта» от 07.07.2023
07.07.2023 13:50 (МСК+3)	Процедура заключения контракта № 0852300000323000090001 переведена на этап «Контракт не заключен»
06.07.2023 16:26 (МСК)	От электронной площадки <a href="http://www.rts-tender.ru">http://www.rts-tender.ru</a> получен документ «Подписанный победителем проект контракта» от 06.07.2023
05.07.2023 15:13 (МСК+3)	Процедура заключения контракта № 0852300000323000090001 переведена на этап «Подписание поставщиком»
05.07.2023 15:13 (МСК+3)	На электронную площадку <a href="http://www.rts-tender.ru">http://www.rts-tender.ru</a> передан документ «Проект контракта» от 05.07.2023
05.07.2023 15:13 (МСК+3)	Размещен документ «Проект контракта» от 05.07.2023

07.07.2023 участник закупки признан уклонившимся от заключения контракт, в этот же день протокол размещен на официальном сайте ЕИС.

2. Рассмотрев представленные материалы, в результате проверки на основании части 7 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе представленных документов и информации, Комиссия считает, что информация об индивидуальном предпринимателе <..> **не подлежит** включению в реестр, исходя из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 51 Федерального закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

Согласно части 2 статьи 51 Федерального закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи:

1) заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона, который должен содержать:

а) информацию, предусмотренную частью 6 статьи 30, пунктами 1, 2, 5 - 8, 10, 17, 18 и 20 части 1 статьи 42 настоящего Федерального закона;

б) цену контракта, соответствующую цене контракта, предложенной в соответствии с настоящим Федеральным законом участником закупки, с которым заключается контракт, с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, положений статей 28 и 29 настоящего Федерального закона, цену каждого отдельного этапа исполнения контракта, определенную в соответствии с частью 2 статьи 34 настоящего Федерального закона (если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения). Предусмотренная настоящим

подпунктом информация включается в проект контракта, за исключением случаев включения в него информации, предусмотренной подпунктами «в» или «г» настоящего пункта;

в) максимальное значение цены контракта и цену единицы товара, работы, услуги, соответствующие максимальному значению цены контракта, указанному в извещении об осуществлении закупки, с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, положений статей 28 и 29 настоящего Федерального закона (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона). При этом цена единицы товара, работы, услуги определяется путем уменьшения начальной цены такой единицы, указанной в извещении об осуществлении закупки, пропорционально снижению начальной суммы цен единиц товаров, работ, услуг, предложенному участником закупки, с которым заключается контракт;

г) размер платы, подлежащей внесению в соответствии с настоящим Федеральным законом участником закупки, с которым заключается контракт, за заключение контракта на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику (в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом);

д) информацию, предусмотренную подпунктами «а», «б», «г», «е» и «п» пункта 1, подпунктами «а» и «б» пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, а также информацию, предусмотренную подпунктом «г» пункта 2 указанной части, в случае проведения электронного конкурса. При этом информация, предусмотренная подпунктами «а», «б», «г» и «е» пункта 1 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, указывается с использованием единой информационной системы по состоянию на дату и время формирования проекта контракта;

е) иные документы (при наличии);

2) при формировании и размещении проекта контракта, предусмотренного пунктом 1 настоящей части, заказчик вправе (за исключением случая, предусмотренного частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона) увеличить количество поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, предусмотренной подпунктом «б» пункта 1 настоящей части, и начальной (максимальной) ценой контракта. При этом цена единицы товара не должна превышать цену такой единицы, определяемую как частное от деления цены контракта, предусмотренной подпунктом «б» пункта 1 настоящей части, на количество товара, предусмотренное в извещении об осуществлении закупки. Участник закупки вправе отказаться от заключения контракта на условиях, предусмотренных настоящим пунктом, путем формирования протокола разногласий в случае, предусмотренном подпунктом «б» пункта 2 части 3 настоящей статьи.

В силу части 3 статьи 51 Федерального закона о контрактной системе **не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком** в соответствии с частью 2 настоящей статьи **проекта контракта, участник закупки**, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) **подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта** и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, **а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом** (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 4 статьи 51 Федерального закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 настоящей статьи, заказчик осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи) в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт, разместил информацию и документы в соответствии с пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта, действия, предусмотренные настоящей частью, осуществляются заказчиком при условии поступления на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежных средств в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт;

2) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи;

3) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта без учета либо с частичным учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи. При таком размещении заказчик также формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) информацию о причинах отказа учесть полностью или частично информацию, содержащуюся в протоколе разногласий. При этом информация, предусмотренная подпунктом «б» пункта 2 части 3 настоящей статьи, подлежит обязательному учету.

Согласно части 5 статьи 51 Федерального закона о контрактной системе не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такой подписанный контракт не размещается на официальном сайте.

В силу части 6 статьи 51 Федерального закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким

участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;  
2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом «а» настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

Согласно частям 4 и 5 статьи 96 Федерального закона о контрактной системе императивно установлено, что контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Согласно извещению об осуществлении закупки, а также электронному документу «Проект контракта», размещенного в составе извещения об осуществлении закупки, размер обеспечения исполнения контракта составлял 5% от цены, по которой заключается контракт, т.е. в рассматриваемом случае исходя из предложенной победителем цены контракта (783120,85 руб.) размер обеспечения исполнения контракта должен составлять 39156,04 руб.

Материалами дела установлено, что предпринимателем 06.07.2023 (то есть в регламентированный срок (по 12.07.2023 включительно) проект контракта подписан, обеспечение исполнения контракта представлено в виде независимой гарантии от 05.07.2023 № 942728.

Вместе с тем представленное обеспечение исполнения контракта не соответствовало пунктам 1 и 2 части 6 статьи 45 Федерального закона о контрактной системе.

В связи с чем 07.07.2023 победитель закупки признан уклонившимся от заключения контракт, в этот же день протокол размещен на официальном сайте ЕИС.

В соответствии с частью 4 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 настоящего Федерального закона, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в срок, предусмотренный подпунктом «б» пункта 2 части 6 статьи 51, подпунктом «в» пункта 4 части 14 статьи 73, частями 16 и 22.2 статьи 95 настоящего Федерального закона, или не позднее двух рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику решения суда о расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

07.07.2023 обращение заказчика было направлено в Омское УФАС России (вх. № 6337-ЭП/23 от 10.07.2023).

Согласно пункту 3 раздела II Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обращение о включении информации об участнике закупки в реестр направляется в срок, предусмотренный частью 4 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 13 Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) **не позднее 5 рабочих дней со дня, следующего за днем поступления обращения, орган контроля рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки либо о**

**расторжении контракта по решению суда или об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.**

В силу пункта 14 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил, выявлено хотя бы одно из следующих обстоятельств:

а) заказчиком нарушены установленные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требования:

к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт;

к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта;

б) участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта;

в) участником закупки не выполнены требования, предусмотренные Федеральным законом для заключения контракта, вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц (далее - санкции), и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера (далее - меры ограничительного характера). К таким обстоятельствам не относится невыполнение требований, предусмотренных Федеральным законом для заключения контракта, по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика.

Согласно разъяснениям Конституционного Суда Российской Федерации, изложенным в постановлениях от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного принуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Таким образом, при рассмотрении вопроса о включении информации об участнике закупки, поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков антимонопольный орган не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения закона и обязан исследовать все обстоятельства дела, дав оценку обстоятельствам, свидетельствующим направленности действий поставщика (подрядчика, исполнителя) на несоблюдение условий контракта или уклонение от его исполнения. Включение сведений о поставщике (подрядчике, исполнителе) в Реестр является исключительной мерой ответственности за недобросовестное поведение поставщика (подрядчика, исполнителя).

Омским УФАС России 11.07.2023 в адрес предпринимателя было направлено уведомление с предложением о представлении в срок не позднее 13.07.2023 письменных объяснений на обращение заказчика о включении информации в реестр с приложением подтверждающих документов, данное письмо также содержало уведомление о рассмотрении 17.07.2023 в 10:00 час. настоящего обращения заказчика.

На указанный запрос представителем предпринимателя были представлены объяснения (вх. № 6514-ЭП/23 от 14.07.2023), из содержания которых следует, что участником закупки проект контракта был подписан в регламентированный срок, в качестве обеспечения исполнения контракта была представлена независимая гарантия от 05.07.2023 № 942728, выданная Акционерным обществом Коммерческий Банк «Модульбанк» (далее также Банк).

Вместе с тем при выпуске указанной независимой гарантии Акционерное общество Коммерческий Банк «Модульбанк» допустило ошибку, указав неверный идентификационный код закупки.

Представителем общества также пояснено, что в связи со сложившейся ситуацией предпринимателем была направлена претензия в адрес Акционерного общества Коммерческий Банк «Модульбанк».

В материалы дела представителем предпринимателя была предоставлена информация об извещении заказчика о возникших обстоятельствах и причинах ненадлежащего представления обеспечения исполнения контракта, а также о готовности к заключению и исполнению контракта.

Помимо указанного, предпринимателем платежным поручением от 12.07.2023 № 112 переведены заказчику денежные средства в размере 39156,04 руб. в качестве обеспечения исполнения контракта, которые поступили на счет заказчика 13.07.2023.

В соответствии с частью 3 статьи 96 Федерального закона о контрактной системе исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением независимой гарантии, соответствующей [требованиям статьи 45](#) настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия независимой гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия независимой гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой независимой гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со [статьей 95](#) настоящего Федерального закона.

Согласно части 1 статьи 45 Федерального закона о контрактной системе заказчики в качестве обеспечения заявок, исполнения контрактов, гарантийных обязательств принимают независимые гарантии, выданные банками, соответствующими [требованиям](#), установленным Правительством Российской Федерации, и включенными в перечень, предусмотренный [частью 1.2](#) настоящей статьи.

В силу пункта 1 части 2 статьи 45 Федерального закона о контрактной системе независимая гарантия должна быть безотзывной и должна содержать сумму независимой гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в установленных [статьей 44](#) настоящего Федерального закона случаях для предъявления требования об уплате денежной суммы по независимой гарантии, предоставленной для обеспечения заявки на участие в закупке, или сумму независимой гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в случае ненадлежащего исполнения обязательств принципалом в соответствии со [статьей 96](#) настоящего Федерального закона, а также **идентификационный код закупки, при осуществлении которой предоставляется такая независимая гарантия.**

В соответствии с частями 5 и 6 статьи 45 Федерального закона о контрактной системе заказчик рассматривает поступившую независимую гарантию в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня ее поступления, если настоящим Федеральным законом не установлено иное.

Основанием для отказа в принятии независимой гарантии заказчиком является:

1) отсутствие информации о независимой гарантии в предусмотренных настоящей статьей реестрах независимых гарантий;

2) несоответствие независимой гарантии требованиям, предусмотренным частями 2, 3 и 8.2 настоящей статьи;

3) несоответствие независимой гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), проекте контракта, который заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с частью 7 статьи 45 Федерального закона о контрактной системе в случае отказа в принятии независимой гарантии заказчик в срок, установленный [частью 5](#) настоящей статьи, информирует в письменной форме или в форме электронного документа об этом лицо, предоставившее независимую гарантию, с указанием причин, послуживших основанием для отказа, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при которых заказчик информирует лицо, предоставившее независимую гарантию, путем указания таких причин в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно части 8 статьи 45 Федерального закона о контрактной системе независимая гарантия, используемая для целей настоящего Федерального закона, информация о ней и документы, предусмотренные [частью 9](#) настоящей статьи, должны быть включены в реестр независимых гарантий, размещенный в единой информационной системе, за исключением независимых гарантий, указанных в

части 8.1 настоящей статьи. Ведение такого реестра осуществляется путем включения в соответствии с порядком, предусмотренным частью 8.2 настоящей статьи, таких информации и документов в реестр и присвоения номера реестровой записи. В течение одного рабочего дня после включения такой информации и документов в реестр независимых гарантий гарант направляет принципалу выписку из реестра независимых гарантий.

На основании части 8.2 статьи 45 Федерального закона о контрактной системе дополнительные требования к независимой гарантии, используемой для целей данного закона, порядок ведения и размещения в единой информационной системе реестра независимых гарантий, порядок формирования и ведения закрытого реестра независимых гарантий, в том числе включения в него информации, порядок и сроки предоставления выписок из него, типовая форма независимой гарантии, используемой для целей такого закона, форма требования об уплате денежной суммы по независимой гарантии устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1005 «О независимых гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» утверждены, в том числе Дополнительные требования к независимой гарантии, используемой для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Типовая форма независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в закупке товара, работы, услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее также Дополнительные требования, Типовая форма).

В силу Дополнительных требований независимая гарантия оформляется в письменной форме на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени гаранта, и должна быть составлена по утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. № 1005 «О независимых гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» типовой форме независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в закупке товара, работы, услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в случае составления независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в закупке).

Согласно Типовой форме независимая гарантия наряду с иной информацией должна содержать полное наименование бенефициара, место нахождения, телефон, адрес электронной почты бенефициара, ИНН, КПП, идентификационный код закупки.

Из информации, полученной с использованием специализированного программного обеспечения информационной системы «Независимый регистратор», предназначенного для фиксации действий участников закупок в процессе проведения торгов на электронных площадках и в ЕИС, а также информации, поступившей от заказчика (вх. № 6461-ЭП/23 от 12.07.2023), следует, что в качестве обеспечения исполнения контракта победителем представлена независимая гарантия от 05.07.2023 № 942728, выданная Акционерным обществом Коммерческий Банк «Модульбанк» (далее – независимая гарантия от 05.07.2023 № 942728).

Комиссией установлено, что независимая гарантия от 05.07.2023 № 942728 содержала неверное наименование бенефициара «Федеральное государственное бюджетное учреждение «Российский Федеральный геологический фонд» (вместо указания «Администрация Любино-Малоросского сельского поселения Любинского муниципального района Омской области»), соответственно были указаны место нахождения, телефон, адрес электронной почты, ИНН, КПП для указанного бенефициара, а также неверно указан идентификационный код закупки «231771437236777140100100280014339244» (вместо указания 233551907865755190100100210014211244).

Представителем предпринимателя представлена выписка из реестра независимых гарантий, из содержания которой следует, что независимая гарантия от 05.07.2023 № 942727 с вышеуказанными неверными сведениями включена в реестр независимых гарантий с присвоением номера реестровой записи 0381771437236723001602.

В Омское УФАС России представлена информация о том, что во исполнение части 7 статьи 45 Федерального закона о контрактной системе заказчик письмом от 07.07.2023 исх. № 198 проинформировал победителя об отказе в принятии независимой гарантии с указанием причин, послуживших основанием для отказа.



Омским УФАС России также были истребованы (исх. № ТШ/4269/23 от 14.07.2023) объяснения у Акционерного общества Коммерческий Банк «Модульбанк» по факту выдачи независимой гарантии от 05.07.2023 № 942728 с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. Также Банку предлагалось обеспечить явку его представителя для участия в рассмотрении обращения заказчика.

**Однако на момент рассмотрения обращения заказчика Банком какие-либо объяснения в Омское УФАС России представлены не были**, явка представителя Банка также не обеспечена.

С учетом изложенного Комиссией было установлено, что независимая гарантия, выданная банком, оформлена ненадлежащим образом, что свидетельствует о нарушении Акционерным обществом Коммерческий Банк «Модульбанк» части 8.2 статьи 45 Федерального закона о контрактной системе.

Комиссия считает необходимым отметить, что выдача независимых гарантий осуществляется банками в соответствии с вышеприведенными положениями нормативных правовых актов, при этом частью 2 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе императивно установлено, что банки являются субъектами контроля, следовательно, при выдаче соответствующей независимой гарантии банк в целях соблюдения возложенных обязанностей должен осуществлять проверку представленных принципалом сведений на соответствие информации, размещенной на официальном сайте ЕИС.

Указанный вывод соответствует судебной практике по делу № А40-4628/2023, а также практике ФАС России (см. решения от 15.12.2022 по делу № 28/06/105-4025/2022, от 24.04.2023 № 28/06/105-134/2023).

При этом Комиссия отмечает также следующее.

В соответствии с абзацем третьим пункта 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) **предпринимательской** является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг.

Согласно пункту 1 статьи 401 ГК РФ лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

В силу пункта 3 статьи 401 ГК РФ, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Совершая действия (бездействие) в рамках заключения контракта, участник закупки должен осознавать то обстоятельство, что он вступает в правоотношения по расходованию публичных финансов, что требует от него большей заботливости и осмотрительности при исполнении своих обязанностей.

Соответственно, принимая решение об участии в процедуре осуществления закупки и подавая заявку, участник закупки должен осознавать возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае признания его победителем и уклонения от заключения контракта в дальнейшем.

Несмотря на недобросовестные действия Банка, выдавшего ненадлежащую независимую гарантию, ИП <...> не была проявлена должная степень заботливости и осмотрительности, какая требуется от победителя в целях надлежащего исполнения требований Федерального закона о контрактной системе при подписании проекта контракта и предоставления соответствующего обеспечения исполнения контракта в императивно установленные сроки.

ИП <...>, не проявив должную осмотрительность, предоставив обеспечение исполнения контракта в форме независимой гарантии от 05.07.2023 № 942728, выданной Акционерным обществом Коммерческий Банк «Модульбанк», содержащей явно ненадлежащую информацию, взял тем самым на себя риск негативных последствий в виде невозможности заключения заказчиком контракта с предпринимателем и признания уклонившимся от заключения контракта.

Вместе с тем Комиссией выявлены обстоятельства, которые в соответствии с пунктом 14 Правил являются основанием для принятия решения контрольным органом в сфере закупок об отказе во включении информации об участнике закупки в Реестр.

Материалами дела подтверждено, что участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом о контрактной системе уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения на уклонение от заключения контракта:

- в регламентированный срок со стороны победителя подписан проект контракта,
- в регламентированный срок предоставлено обеспечение исполнения контракта в форме ненадлежащей независимой гарантии, выданной по вине Банка.

Комиссия отмечает, что вышеприведенные действия свидетельствуют о направленности действий предпринимателя на заключение контракта.

Таким образом, Комиссия на основании пункта 14 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) отказывает во включении информации об участнике закупки в реестр.

На основании изложенного, руководствуясь частью 7 статьи 104, пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078, Комиссия

#### Р Е Ш И Л А:

**1. Не включать** в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информацию об индивидуальном предпринимателе <...>, ИНН <...>.

**2. Признать** в действиях Акционерного общества Коммерческий Банк «Модульбанк» нарушение части 8.2 статьи 45 Федерального закона о контрактной системе.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии