



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы по Омской области

пр-кт К. Маркса, 12 А, г. Омск, 644010, e-mail: to55@fas.gov.ru

тел. (3812) 320-696, факс (3812) 320-696

Решение № 055/10/104-899/2023

по результатам рассмотрения обращения о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

14 августа 2023 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее – Комиссия) в составе:

Зефирова А.Н. - начальника отдела контроля закупок, заместителя председателя Комиссии;

Страхолеговой А.В. - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

Миняевой А.О. - заместителя начальника отдела контроля закупок, члена Комиссии,

рассмотрев обращение бюджетного учреждения города Омска «Управление дорожного хозяйства и благоустройства» (далее – БУ г.Омска «УДХБ», заказчик) о включении информации об индивидуальном предпринимателе Бадаляне Хачике Эдиковиче (далее также ИП Бадалян Х.Э., предприниматель, победитель) в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Реестр) в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного запроса котировок на выполнение работ по ремонту и обустройству тротуаров в Ленинском административном округе города Омска (Реестровый номер 53.0916.23) (извещение № 0152300011923000910) (далее – запрос котировок, контракт),

при участии посредством видео-конференц-связи представителей:

департамента контрактной системы в сфере закупок Администрации города Омска (уполномоченный орган) – Шевченко Станислав Сергеевич (доверенность № 3 от 26.06.2023),

заказчика – Рудик Юлии Анатольевны (доверенность № 76 от 29.05.2023),

ИП Бадаляна Х.Э. – Хижнякова Тимофея Павловича (доверенность от 07.08.2023)

У С Т А Н О В И Л А :

1. В соответствии с частями 2 и 4 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее также Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)), в Омское УФАС России было направлено соответствующее обращение (вх. № 7221-ЭП/23 от 07.08.2023).

В заседании Комиссии был объявлен перерыв до 16:30 час. 10.08.2023.

2. Из представленных материалов и информации следует, что 21.07.2023 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт ЕИС) уполномоченным органом было размещено извещение о проведении электронного запроса котировок на выполнение работ по

ремонту и обустройству тротуаров в Ленинском административном округе города Омска (Реестровый номер 53.0916.23) (извещение № 0152300011923000910), с начальной максимальной ценой контракта 9 969 024,10 руб.

Из протокола подведения итогов запроса котировок в электронной форме от 21.12.2022 следует, что в процедуре проведения запроса котировок приняли участие 7 участников закупки, заявки 6 участников были признаны соответствующими требованиям извещения, участник закупки с идентификационным номером 135 (ООО «Авангард-Спецодежда Омск») с ценой предложения 30530 руб. признан победителем.

Информация о процедуре заключения контракта учреждения с победителем, размещенная на официальном сайте ЕИС в разделе «Сведения процедуры заключения контракта», свидетельствует о следующем:

Из протокола подведения итогов запроса котировок в электронной форме от 02.08.2023 следует, что в процедуре проведения запроса котировок приняли участие 2 участника закупки, заявки которых были признаны соответствующими требованиям извещения, участник закупки с идентификационным номером 114701057 (ИП Бадалян Х.Э.) предложившим цену 9 367 000 руб. (снижение НМЦК составило 6,04 %) признан победителем.

Информация о процедуре заключения контракта учреждения с победителем, размещенная на официальном сайте ЕИС в разделе «Сведения процедуры заключения контракта», свидетельствует о следующем:

Дата и время	Событие
07.08.2023 07:52 (МСК)	Размещен документ «Информация об отмене процедуры заключения контракта» от 07.08.2023
07.08.2023 07:52 (МСК+3)	Процедура заключения контракта № 01523000119230009100001 переведена на этап «Контракт не заключен»
07.08.2023 07:52 (МСК)	На электронную площадку http://www.rts-tender.ru передан документ «Информация об отмене процедуры заключения контракта» от 07.08.2023
05.08.2023 00:00 (МСК)	От электронной площадки http://www.rts-tender.ru получен документ «Уведомление об уклонении победителя от заключения контракта» от 03.08.2023
03.08.2023 07:59 (МСК+3)	На электронную площадку http://www.rts-tender.ru передан документ «Проект контракта» от 03.08.2023
03.08.2023 07:59 (МСК+3)	Размещен документ «Проект контракта» от 03.08.2023
03.08.2023 07:59 (МСК+3)	Процедура заключения контракта № 01523000119230009100001 переведена на этап «Подписание поставщиком»

07.08.2023 предприниматель было признано уклонившимся от заключения контракта, о чем в этот же день заказчиком на официальном сайте ЕИС и электронной площадке был размещен протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта: «*Невыполнение участником закупки требований ч. 5 ст. 51 Закона № 44-ФЗ*».

08.08.2023 заказчиком на основании части 7 статьи 51 Федерального закона о контрактной системе был направлен для подписания проект контракта участнику закупки, заявке которого присвоен следующий порядковый номер и который не отозвал такую заявку (общество с ограниченной ответственностью «Градстрой»).

3. Рассмотрев представленные материалы и заслушав пояснения представителей лиц участвовавших в рассмотрении обращения, в результате проверки фактов представленных сведений на основании части 7 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия считает, что **сведения об индивидуальном предпринимателе Бадаляне Хачике Эдиковиче не подлежат включению в Реестр, исходя из следующего.**

Согласно пункту 2 части 3 статьи 50 Федерального закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленных в извещении об осуществлении закупки заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную [пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48](#) настоящего Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

В соответствии с частью 4 статьи 50 Федерального закона о контрактной системе оператор электронной площадки **не позднее одного часа с момента получения направленного** в соответствии с [пунктом 2 части 3](#) настоящей статьи **протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя)** размещает:

1) в единой информационной системе и на электронной площадке - протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

2) в единой информационной системе - информацию, указанную в [подпунктах "а" и "е" пункта 1 части 1 статьи 43](#) настоящего Федерального закона, номера реестровых записей в едином реестре участников закупок в отношении участников закупки, заявки которых признаны соответствующими извещению об осуществлении закупки, идентификационные номера таких заявок. Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, не размещается на официальном сайте.

Согласно пункту 6 статьи 50 Федерального закона о контрактной системе заключение контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется в порядке, установленном [статьей 51](#) настоящего Федерального закона, с учетом следующих особенностей:

1) заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

2) участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные [пунктом 1 части 3 статьи 51](#) настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с [пунктом 1](#) настоящей части;

3) заказчик осуществляет действия, предусмотренные [пунктом 1 части 4 статьи 51](#) настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления участником закупки, с которым заключается контракт, действий в соответствии с [пунктом 2](#) настоящей части, но не ранее чем через два рабочих дня, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

4) осуществление действий, предусмотренных [пунктом 2 части 2](#), [пунктом 2 части 3](#), [пунктами 2 и 3 части 4 статьи 51](#) настоящего Федерального закона, не допускается.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 51 Федерального закона о контрактной системе заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в [пункте 5 части 2 статьи 42](#) настоящего Федерального закона, который должен содержать:

а) информацию, предусмотренную [частью 6 статьи 30](#), [пунктами 1, 2, 5 - 8, 10, 17, 18](#) и [20 части 1 статьи 42](#) настоящего Федерального закона (1) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, ответственное должностное лицо заказчика, специализированной организации (в случае ее привлечения заказчиком); 17) размер обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению (если требование обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств установлено в соответствии со [статьей 96](#) настоящего Федерального закона));

б) цену контракта, соответствующую цене контракта, предложенной в соответствии с настоящим Федеральным законом участником закупки, с которым заключается контракт, с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона, положений [статей 28](#) и [29](#) настоящего Федерального закона, цену каждого отдельного этапа исполнения контракта, определенную в соответствии с [частью 2 статьи 34](#) настоящего Федерального закона (если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения). Предусмотренная настоящим подпунктом информация включается в проект контракта, за исключением случаев включения в него информации, предусмотренной [подпунктами "в" или "г"](#) настоящего пункта;

в) максимальное значение цены контракта и цену единицы товара, работы, услуги, соответствующие максимальному значению цены контракта, указанному в извещении об осуществлении закупки, с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона, положений [статей 28](#) и [29](#) настоящего Федерального закона (в случае, предусмотренном [частью 24 статьи 22](#) настоящего Федерального закона). При этом цена единицы товара, работы, услуги определяется путем уменьшения начальной цены такой единицы, указанной в извещении об осуществлении закупки, пропорционально снижению начальной суммы цен единиц товаров, работ, услуг, предложенному участником закупки, с которым заключается контракт;

г) размер платы, подлежащей внесению в соответствии с настоящим Федеральным законом участником закупки, с которым заключается контракт, за заключение контракта на счет, на котором в

соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику (в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом);

д) информацию, предусмотренную подпунктами "а", "б", "г", "е" и "п" пункта 1, подпунктами "а" и "б" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, а также информацию, предусмотренную подпунктом "г" пункта 2 указанной части, в случае проведения электронного конкурса. При этом информация, предусмотренная подпунктами "а", "б", "г" и "е" пункта 1 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, указывается с использованием единой информационной системы по состоянию на дату и время формирования проекта контракта;

е) иные документы (при наличии);

Во исполнение пункта 1 части 6 статьи 50 Федерального закона о контрактной системе заказчиком **03.08.2023** в 07:59 (МСК+3) час. был размещен проект контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 51 Федерального закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта).

С учетом требований пункта 2 части 6 статьи 50 Федерального закона о контрактной системе победитель электронной процедуры должен был разместить на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Федеральным законом о контрактной системе в срок **по 04.08.2023 включительно**.

Частью 4 статьи 96 Федерального закона о контрактной системе императивно установлено, что контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта (часть 5 статьи 96 Федерального закона о контрактной системе).

Согласно части 3 статьи 96 Федерального закона о контрактной системе исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением независимой гарантии, соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия независимой гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия независимой гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой независимой гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона.

Частью 1 статьи 96 Федерального закона о контрактной системе установлено, что **заказчиком**, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении **должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта**.

В соответствии с частью 2 статьи 96 Федерального закона о контрактной системе заказчик вправе установить в извещении об осуществлении закупки, проекте контракта требование обеспечения исполнения контракта при осуществлении закупок путем проведения электронного запроса котировок.

Размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в соответствии с настоящим Федеральным законом в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении в размере от одной второй процента до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, за исключением случаев, предусмотренных [частями 6.1 - 6.2-1](#) настоящей статьи. При этом, если:

1) контрактом предусмотрена выплата аванса, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается не менее чем в размере аванса, за исключением случая, предусмотренного [пунктом 3](#) настоящей части;

2) аванс превышает тридцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере аванса;

3) в соответствии с законодательством Российской Федерации расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается заказчиком от начальной (максимальной) цены контракта (от цены контракта в случае, предусмотренном [частью 6.2](#) настоящей статьи при заключении контракта по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 30](#) настоящего Федерального закона), уменьшенной на размер такого аванса.

Согласно извещению о проведении запроса котировок № 0152300011923000910, в соответствии с пунктом 4.1.3 раздела 4 «Права и обязанности Подрядчика» проекта контракта обеспечение исполнения контракта было установлено в размере 996 902,51 руб.

Также извещением и проектом контракта предусмотрена возможность предоставления независимой гарантии, или внесение денежных средств на счет заказчика.

В соответствии с частью 4 статьи 51 Федерального закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с [частью 3](#) настоящей статьи, **заказчик** осуществляет одно из следующих действий:

1) размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного [частью 1](#) настоящей статьи) в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт, разместил информацию и документы в соответствии с [пунктом 1 части 3](#) настоящей статьи. Если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта, действия, предусмотренные настоящим пунктом, осуществляются заказчиком при условии поступления на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежных средств в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт;

2) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с [пунктом 2 части 3](#) настоящей статьи;

3) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта без учета либо с частичным учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с [пунктом 2 части 3](#) настоящей статьи. При таком размещении заказчик также формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) информацию о причинах отказа учесть полностью или частично информацию, содержащуюся в протоколе разногласий. При этом

информация, предусмотренная [подпунктом "б" пункта 2 части 3](#) настоящей статьи, подлежит обязательному учету.

Согласно части 5 статьи 51 Федерального закона о контрактной системе не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с [пунктом 2](#) или [3 части 4](#) настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные [пунктом 1 части 3](#) настоящей статьи. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного [частью 1](#) настоящей статьи). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных [частью 5 статьи 103](#) настоящего Федерального закона, такой подписанный контракт не размещается на официальном сайте.

В срок, установленный пунктом 2 части 6 статьи 50 Федерального закона о контрактной системе, победителем не был подписан проект контракта и не предоставлен надлежащий документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта.

Частью 6 статьи 51 Федерального закона о контрактной системе установлено, что в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные [частью 3](#) (за исключением случая, предусмотренного [пунктом 3 части 3](#) настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный [частью 3](#) настоящей статьи, не выполнены требования [пункта 3 части 3](#) настоящей статьи) и [частью 5](#) настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;
2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных [частями 3](#) и [5](#) настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным [частью 10 статьи 104](#) настоящего Федерального закона, **в день размещения в единой информационной системе протокола**, предусмотренного [подпунктом "а"](#) настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с [подпунктом "а" пункта 2](#) настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

В установленный процессуальный срок **07.08.2023** общество было признано заказчиком уклонившимся от заключения контракта, на официальном сайте ЕИС и электронной площадке размещен протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта, направлено обращение о включении информации об ИП Бадаляне Х.Э. в Реестр.

В силу частей 2 и 4 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об **участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов**, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со [статьей 26](#) такого закона, **направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в срок, предусмотренный [подпунктом «б» пункта 2 части 6 статьи 51](#), [подпунктом «в» пункта 4 части 14 статьи 73](#), [частями 16](#) и [22.2 статьи 95](#) данного закона**, или не позднее двух рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику решения суда о расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Постановлением Правительства Российской Федерации «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» от 30.06.2021 № 1078 утверждены Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Правила).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 13 Правил не позднее 5 рабочих дней со дня, следующего за днем поступления обращения, орган контроля рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки либо о расторжении контракта по решению суда или об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Согласно пункту 14 Правил орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (**если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта**) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 Правил:

а) выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований:

к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт;

к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта;

б) участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Таким образом, при рассмотрении вопроса о включении сведений об участнике закупки, поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков антимонопольный орган не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения закона и обязан исследовать все обстоятельства дела, дав оценку обстоятельствам, свидетельствующим направленности действий поставщика (подрядчика, исполнителя) на несоблюдение условий контракта или уклонение от его исполнения. Включение сведений о поставщике (подрядчике, исполнителе) в Реестр является исключительной мерой ответственности за недобросовестное поведение поставщика (подрядчика, исполнителя).

Омским УФАС России 08.08.2023 (исх. № 3А/4772/23) в адрес предпринимателя направлено уведомление с предложением о представлении в срок не позднее 11.08.2023 письменных пояснений на обращение заказчика о включении сведений в Реестр с приложением подтверждающих документов, данное письмо также содержало уведомление о рассмотрении 14.08.2023 в 11 час. 20 мин. настоящего обращения заказчика.

На указанный запрос ИП Бадалян Х.Э. представлены письменные возражения (вх. № 7411-ЭП/23 от 14.08.2023), в которых предпринимателем изложены обстоятельства не подписания проекта контракта и не представления надлежащего обеспечения исполнения контракта в срок по 04.08.2023.

Представлены следующие документальные доказательства:

- скриншот заявки ИП Бадалян Х.Э. направленной в банк для получения НГ на сумму 996 902,51 руб. 03.08.2023 в 13:56 часов;

- скриншот о направлении АКБ Транстройбанк предпринимателю проекта независимой гарантии № ЭГ-1180246/23 от 03.08.2023 и уведомления на оплату вознаграждения банку от 03.08.2023 о предоставлении независимой гарантии № ЭГ-1180246/23;

- проект независимой гарантии № ЭГ-1180246/23 от 03.08.2023 выданной АКБ «Транстройбанк» (Акционерное общество) на сумму 996 902,54 руб.;

- уведомление на оплату вознаграждения банку от 03.08.2023 о предоставлении независимой гарантии № ЭГ-1180246/23 на сумму 5 677 руб.;

- скриншот заявки ИП Бадалян Х.Э. направленной в банк для получения НГ на сумму 996 902,51 руб. 04.08.2023 в 08:57 часов;

- независимая гарантия № ЭГ-1180246/23 от 07.08.2023 выданная АКБ «Транстройбанк» (Акционерное общество) на сумму 996 902,54 руб.;

- платежное поручение № 68 от 07.08.2023 на оплату вознаграждения банку о предоставлении независимой гарантии № ЭГ-1180246/23 на сумму 4950 руб.;

- письмо предпринимателя от 08.08.2023 направленное заказчику с разъяснением причин не подписания проекта контракта в срок, сообщения о готовности подписать и исполнить контракт

- скриншот направления письма заказчику от 08.08.2023;

- копия приказа №4 от 07.08.2023 о применении мер дисциплинарного взыскания.

Кроме того, согласно сведениями информационной системы «Независимый регистратор» (номер документа 0152300011923000910 от 14.08.2023)¹, на электронной площадке предпринимателем была размещена независимая гарантия № ЭГ-1180246/23 от 07.08.2023 на сумму 996 902,51 руб. «Дата и время размещения БГ в ЕИС: 07.08.2023 13:01:21 (+00)».

Из пояснений представителя ИП Бадалян Х.Э. установлено, что умысла на уклонение от заключения контракта не было, сотрудник предпринимателя отвечающий за подписание проекта контракта 03.08.2023 направил в банк заявку на выдачу независимой гарантии, но поскольку данные поданные им были не верны, заявку отклонили, при повторной подаче заявки в банк независимая гарантия была получена и размещена в ЕИС.

Согласно пункту 1 статьи 401 ГК РФ лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

В силу пункта 3 статьи 401 ГК РФ, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Сложившаяся правоприменительная практика относит к непреодолимой силе такие чрезвычайные события, как землетрясение, извержение вулкана, наводнение, засуха, ураган, цунами, сель, паводок, аномальные атмосферные осадки, а также военные действия, эпидемии, крупномасштабные забастовки, техногенные аварии и другие обстоятельства, при наличии которых нормальный ход развития экономических и правовых отношений невозможен. Они характеризуются чрезвычайностью (исключительность рассматриваемого обстоятельства, наступление которого не является обычным в конкретных условиях) и непредотвратимостью (любой участник гражданского оборота, осуществляющий аналогичную с должником деятельность, не мог бы избежать наступления этого обстоятельства или его последствий).

Доказательств возникновения у предпринимателя каких-либо обстоятельств, объективно препятствовавших подписанию проекта контракта, а также представить своевременно документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, возникших вследствие именно непреодолимой силы и не позволивших ему исполнить надлежащим образом требования законодательства, в Омское УФАС России не представлено.

Уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Совершая действия (бездействие) в рамках заключения контракта, участник закупки должен осознавать то обстоятельство, что он вступает в правоотношения по расходованию публичных финансов, что требует от него большей заботливости и осмотрительности при исполнении своих обязанностей.

Соответственно, принимая решение об участии в процедуре осуществления закупки и подавая заявку, участник закупки должен осознавать возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае признания его победителем и уклонения от заключения контракта в дальнейшем.

Хронология заключения контракта наглядно свидетельствует о том, что в установленный пунктом 2 части 6 статьи 50 Федерального закона о контрактной системе, победителем проект контракта не подписан, и не представлен надлежащий документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, однако осуществлены действия направленные на получение независимой гарантии (заявка ИП Бадалян Х.Э. направленная в банк для получения НГ на сумму 996 902,51 руб. 03.08.2023; проект независимой гарантии № ЭГ-1180246/23 от 03.08.2023 выданной АКБ «Транстройбанк» (Акционерное общество) на сумму 996 902,54 руб.; независимая гарантия № ЭГ-1180246/23 от 07.08.2023 выданная АКБ

¹ См. письмо ФАС России от 25.02.2019 № МЕ/13989/19 «Об использовании ГИС «Независимый регистратор».

«Транстройбанк» (Акционерное общество) на сумму 996 902,54 руб.) и размещения ее на электронной площадке.

В Обзоре судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденном Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28.06.2017, указано, что нарушение участником закупки своих обязательств **при отсутствии у него намерения уклониться от заключения контракта** и предпринявшего меры для его заключения не может являться основанием для включения сведений о таком лице в реестр недобросовестных поставщиков.

Термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и **отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт**, в связи с чем для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить **направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя аукциона**.

Непредоставление обеспечения исполнения контракта и неподписание проекта контракта в срок (каждое из указанных обстоятельств является самостоятельным основанием для включения в реестр), свидетельствует о небрежности и неприменении необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

При этом Комиссия не усматривает в действиях (бездействии) предпринимателя намерения уклониться от заключения контракта, а равно недобросовестного поведения, поскольку материалами дела подтверждено, что предприниматель:

- 03.08.2023 направил заявку в банк о предоставлении независимой гарантии (срок подписания проекта контракта и предоставления надлежащего обеспечения исполнения контракта по 04.08.2023 включительно);

- разместил независимую гарантию № ЭГ-1180246/23 от 07.08.2023 на сумму 996 902,51 руб.

Установленные обстоятельства, по мнению Комиссии, свидетельствуют об отсутствии реального намерения у участника закупки уклониться от заключения контракта, в том числе подтверждают принятие предпринимателем мер (до признания его уклонившимся), направленных на заключение контракта, следовательно, информация об индивидуальном предпринимателе Бадаляне Хачике Эдиковиче **не подлежит включению в Реестр**.

На основании изложенного, руководствуясь, частью 7 статьи 104, пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

Не включать в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информацию об индивидуальном предпринимателе Бадаляне Хачике Эдиковиче (ИНН 745228745491).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя Комиссии

А.Н. Зефиоров

Члены Комиссии:

А.В. Страхолетова

А.О. Миняева