

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Коми**

ул. Интернациональная, 160А, г. Сыктывкар,
ГСП-2, 167982, тел./факс: (8212) 21-41-29
e-mail: to11@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____ от _____

Решение РНП-11-142



**ФЕДЕРАЛЬНОЙ
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЕ**

**Федеральной антимонопольной
службы Республики Коми
ВЕСЬКОДЛАНІН**

Интернациональной ул., 160А,
Сыктывкар, ГСП-2, 167982
тел./факс: (8212) 21-41-29
e-mail: to11@fas.gov.ru

ГУРК "Детский дом им. А.А.
Католикова для детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей"
ddsh1@minobr.rkomi.ru

Акционерное общество "Сбербанк -
Автоматизированная система торгов"
119435, ГОРОД МОСКВА, БОЛЬШОЙ
САВВИНСКИЙ ПЕРЕУЛОК, ДОМ 12,
СТРОЕНИЕ 9, ЭТ/ПОМ/КОМ 1/1/2
ko@sberbank-ast.ru

Общество с ограниченной
ответственностью "Строительные
материалы"
novostroyvizinga@mail.ru
(через ЕИС)

Р Е Ш Е Н И Е

реестровый номер внеплановой проверки: 011/06/99-664/2023

15 августа 2023 года

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по проведению внеплановых проверок в составе: Гуревской Н.В. – руководителя управления, председателя Комиссии; Растегаевой А.Д. – специалиста - эксперта управления, члена Комиссии; Мокиенко А.А. – специалиста-эксперта управления, члена Комиссии (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев, поступившее 08.08.2023 через Единую информационную систему в сфере закупок обращение государственного учреждения Республики Коми «Детский дом им. А.А. Католикова для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее - ГУ РК «Детский дом им. А.А. Католикова для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», заказчик) № 030720001920000001 (рег. ном. 5148/23 от 08.08.2023) о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Строительные материалы» (далее — ООО «Строительные материалы») в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с признанием ООО «Строительные материалы» уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона «Бетонирование



2023-2673

основания существующей спортивной площадки с укладкой покрытия в УОХ «Межадорское» по адресу: Республика Коми, Сысольский район, с.Межадор, д.Шорсай, УОХ «Межадорское», извещение № 0307200030623002035 (далее — закупка, электронный аукцион),

при участии в рассмотрении жалобы путем проведения очного заседания с использованием видео-конференц-связи:

- Багдасарова К.Г. - представителя ООО «Строительные материалы», по доверенности от 10.08.2023;

- Шустиковой Н.В. - представителя ГУ РК «Детский дом им. А.А. Католикова для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», по доверенности от 15.08.2023 № 177,

УСТАНОВИЛА:

Согласно частям 1, 2, 4, 7 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее также - реестр недобросовестных поставщиков) осуществляется в единой информационной системе путем размещения в ней федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, информации, предусмотренной настоящей статьей.

В реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 настоящего Федерального закона, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в срок, предусмотренный подпунктом «б» пункта 2 части 6 статьи 51, подпунктом «в» пункта 4 части 14 статьи 73, частями 16 и 22.2 статьи 95 настоящего Федерального закона, или не позднее двух рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику решения суда о расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

В течение пяти рабочих дней с даты поступления обращения, указанного в части 4 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в таком обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта, о расторжении контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта. По результатам такой проверки принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков соответствующей информации или решение об отказе в ее включении в реестр недобросовестных поставщиков. В случае принятия решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о

лицах, указанных в части 2 настоящей статьи, такая информация включается в этот реестр не позднее трех рабочих дней с даты принятия данного решения.

В соответствии с частью 4 статьи 104 Закона о контрактной системе ГУ РК «Детский дом им. А.А. Католикова для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» представлено обращение о включении сведений об ООО «Строительные материалы» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением последнего от заключения контракта по результатам проведения электронной процедуры.

Согласно пункту 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе контрольный орган в сфере закупок проводит внеплановую проверку по следующему основанию: получение обращения о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с подпунктом а) пункта 13 раздела III Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 (далее - Правила), не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем поступления обращения, орган контроля (за исключением случаев, предусмотренных подпунктом «е» пункта 9 и подпунктом «г» пункта 10 настоящих Правил), осуществляет следующую совокупность действий, в том числе рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта, о расторжении контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта, а также внеплановую проверку, предусмотренную пунктом 5 части 15 статьи 99 Федерального закона.

В связи с заявленным ООО «Строительные материалы» ходатайством о предоставлении возможности участия в рассмотрении обращения посредством видео-конференц-связи, заседание Комиссии Коми УФАС России по рассмотрению указанного выше обращения осуществлено в формате видео-конференц-связи с использованием сервиса для видеосвязи - TrueConf.

ГУ РК «Детский дом им. А.А. Католикова для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», ООО «Строительные материалы», АО «Сбербанк-АСТ» надлежащим образом о месте и времени рассмотрения обращения и проведения внеплановой проверки извещены.

Отсутствие на заседании Комиссии Коми УФАС России представителей АО «Сбербанк- АСТ» не препятствует рассмотрению обращения и проведению внеплановой проверки.

Комиссией Коми УФАС России, по результатам рассмотрения материалов обращения и проведения на основании пункта 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, подпункта а) пункта 13 раздела III Правил внеплановой проверки, заслушав представителей ООО «Строительные материалы», ГУ РК «Детский дом им. А.А. Католикова для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» установлены нижеследующие обстоятельства.

Согласно части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе, по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика

(подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьёй.

19.07.2023 ГУ РК «Детский дом им. А.А. Католикова для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в ЕИС размещено извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0307200030623002035.

Объект закупки – «Бетонирование основания существующей спортивной площадки с укладкой покрытия в УОХ «Межадорское» по адресу: Республика Коми, Сысольский район, с.Межадор, д.Шорсай, УОХ «Межадорское».

Дата и время окончания срока подачи заявок 28.07.2023 07:00

Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги 28.07.2023

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) 01.08.2023

Закупка проводилась не в рамках исполнения национальных (федеральных) проектов.

По результатам осуществления закупки, на основании протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 01.08.2023 №ИЭА1, победителем электронного аукциона признано ООО «Строительные материалы», заявке которого был присвоен идентификационный номер 247 и содержащей предложение о цене контракта – 1 580 000,00 руб.

Согласно части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе, по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьёй.

В соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух

рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи:

1) заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона, который должен содержать:

а) информацию, предусмотренную частью 6 статьи 30, пунктами 1, 2, 5 - 8, 10, 17, 18 и 20 части 1 статьи 42 настоящего Федерального закона;

б) цену контракта, соответствующую цене контракта, предложенной в соответствии с настоящим Федеральным законом участником закупки, с которым заключается контракт, с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, положений статей 28 и 29 настоящего Федерального закона, цену каждого отдельного этапа исполнения контракта, определенную в соответствии с частью 2 статьи 34 настоящего Федерального закона (если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения). Предусмотренная настоящим подпунктом информация включается в проект контракта, за исключением случаев включения в него информации, предусмотренной подпунктами "в" или "г" настоящего пункта;

в) максимальное значение цены контракта и цену единицы товара, работы, услуги, соответствующие максимальному значению цены контракта, указанному в извещении об осуществлении закупки, с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, положений статей 28 и 29 настоящего Федерального закона (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона). При этом цена единицы товара, работы, услуги определяется путем уменьшения начальной цены такой единицы, указанной в извещении об осуществлении закупки, пропорционально снижению начальной суммы цен единиц товаров, работ, услуг, предложенному участником закупки, с которым заключается контракт;

г) размер платы, подлежащей внесению в соответствии с настоящим Федеральным законом участником закупки, с которым заключается контракт, за заключение контракта на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику (в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом);

д) информацию, предусмотренную подпунктами "а", "б", "г", "е" и "п" пункта 1, подпунктами "а" и "б" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, а также информацию, предусмотренную подпунктом "г" пункта 2 указанной части, в случае проведения электронного конкурса. При этом информация, предусмотренная подпунктами "а", "б", "г" и "е" пункта 1 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, указывается с использованием единой информационной системы по состоянию на дату и время формирования проекта контракта;

е) иные документы (при наличии);

2) при формировании и размещении проекта контракта, предусмотренного пунктом 1 настоящей части, заказчик вправе (за исключением случая, предусмотренного частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона) увеличить количество поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, предусмотренной подпунктом "б" пункта 1 настоящей части, и начальной (максимальной) ценой контракта. При этом цена единицы товара не должна превышать цену такой единицы, определяемую

как частное от деления цены контракта, предусмотренной подпунктом "б" пункта 1 настоящей части, на количество товара, предусмотренное в извещении об осуществлении закупки. Участник закупки вправе отказаться от заключения контракта на условиях, предусмотренных настоящим пунктом, путем формирования протокола разногласий в случае, предусмотренном подпунктом "б" пункта 2 части 3 настоящей статьи.

Согласно части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 4 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 настоящей статьи, заказчик осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее

срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи) в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт, разместил информацию и документы в соответствии с пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта, действия, предусмотренные настоящим пунктом, осуществляются заказчиком при условии поступления на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежных средств в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт;

2) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи;

3) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта без учета либо с частичным учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи. При таком размещении заказчик также формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) информацию о причинах отказа учесть полностью или частично информацию, содержащуюся в протоколе разногласий. При этом информация, предусмотренная подпунктом "б" пункта 2 части 3 настоящей статьи, подлежит обязательному учету.

В соответствии с частью 5 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такой подписанный контракт не размещается на официальном сайте.

Согласно части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3

настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

На основании протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заявка участника закупки ООО «Строительные материалы» была признана соответствующей требованиям извещения о проведении электронного аукциона, а ООО «Строительные материалы» признано победителем данной закупки.

По результатам проведения электронного аукциона и на основании вышеуказанного протокола, заказчиком был инициирован процесс заключения контракта с ООО «Строительные материалы».

Заказчиком – ГУ РК «Детский дом им. А.А. Католикова для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» 02.08.2023 сформирован с использованием ЕИС площадке (с использованием Единой информационной системы) без своей подписи проект контракта.

02.08.2023 проект контракта был направлен победителю закупки – ООО «Строительные материалы».

Регламентированный срок для подписания ООО «Строительные материалы» усиленной электронной подписью проекта контракта, размещения на электронной площадке подписанного проекта контракта, а также документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения контракта или направления протокола разногласий при наличии таковых – 09.08.2023 29:59.

В соответствии с материалами обращения ООО «Строительные материалы» 03.08.2023 направляет в адрес заказчика протокол разногласий, касающийся увеличения цены контракта (в связи с ростом цен на строительные материалы).

Заказчик обработав протокол разногласий отказался его учесть и изложил причины в уведомлении об отказе учесть замечания участника по проекту контракта, разместив его 04.08.2023.

Следовательно, с учетом ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе ООО «Строительные материалы» в срок до 23:59 07.08.2023 обязано было подписать

направленный заказчиком проект контракта и осуществить все соответствующие действия по его подписанию.

Однако в регламентированный законом срок - не позднее 23 ч. 59 мин. 07.08.2023 года проект контракта не был подписан ООО «Строительные материалы», документ, подтверждающий обеспечение исполнения контракта, в соответствии с требованиями пункта 2 части 6 статьи 50 и пункта 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе также не был представлен.

На основании протокола признания участника уклонившимся от заключения контракта от 08.08.2023 №ППУ20_1 ООО «Строительные материалы» признано уклонившимся от заключения контракта.

Действие заказчика – ГУ РК «Детский дом им. А.А. Католикова для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части принятия решения о признании ООО «Строительные материалы» уклонившимся от заключения контракта основаны на нормах Закона о контрактной системе и не противоречат ему.

Нарушений заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к направлению проекта контракта, заключению такого контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта, Комиссией Коми УФАС России не подтверждено.

В соответствии с пояснениями ООО «Строительные материалы», представленными в материалы обращения, а также изложенными на заседании Комиссии:

«ООО «СТРОИТЕЛЬНЫЕ МАТЕРИАЛЫ» не имело умысла на уклонение от подписания Государственного контракта.

Данная ситуация произошла ввиду следующих обстоятельств:

02.08.2023 г. размещен документ «Проект контракта» от 02.08.2023.

Ввиду перманентной занятости и загруженности директора ООО «СТРОИТЕЛЬНЫЕ МАТЕРИАЛЫ», на производство всех действий, направленных на участие в аукционе и подписание Государственного контракта был уполномочен ответственный сотрудник ООО «СТРОИТЕЛЬНЫЕ МАТЕРИАЛЫ» (Приказ о приеме работника на работу, Должностная инструкция, Доверенность на сотрудника, Акт приемапередачи электронной подписи.).

После того, как Заказчиком был размещен проект Государственного контракта, со стороны ООО «СТРОИТЕЛЬНЫЕ МАТЕРИАЛЫ», в силу ценовых колебаний на рынке, был поднят вопрос возможности изменения цены Контракта в сторону увеличения, с целью чего директор общества произвел соответствующий разговор со стороной заказчика.

Об указанных обстоятельствах был уведомлен вышеуказанный сотрудник, уполномоченный на производство всех процессуальных действий по данной закупке.

Не разобравшись должным образом в ситуации, сотрудник самовольно принял решение опубликовать протокол разногласий, в котором отразил вопрос увеличения цены Контракта.

Директор Общества о данной ситуации в известность поставлен не был.

03.08.2023 г. от электронной площадки <http://www.sberbank-ast.ru> получен документ «Протокол разногласий» от 03.08.2023. 04.08.2023 г. размещен документ «Доработанный проект контракта» от 04.08.2023.

В ответ на размещенный протокол разногласий Заказчик, закономерно, отказал в увеличении стоимости Контракта после чего уполномоченный сотрудник самовольно принял решение не производить процедуру подписания проекта Контракта.

Директор Общества о данной ситуации вновь в известность поставлен не был.

08.08.2023 г. от электронной площадки <http://www.sberbank-ast.ru> получен документ «Уведомление об уклонении победителя от заключения контракта» от 08.08.2023.

Когда обо всем стало известно директору Общества, им незамедлительно были предприняты меры по исправлению возникшей ситуации:

- в адрес Заказчика было направлено пояснительное письмо, приложением к которому являлась Независимая гарантия, выпущенная в качестве обеспечения исполнения Контракта (Прикладываем: Письмо в адрес Заказчика, Независимая гарантия, Скриншот направления письма в адрес Заказчика);

- Инициирована внутренняя проверка, по результатам чего было выявлено виновное лицо, которое в тот же день было уволено (Приказ об увольнении).

Вместе с тем хотим обратить внимание на тот факт, что, будучи в неведении о действиях виновного сотрудника, Общество вело активную подготовку к подписанию и исполнению Контракта.

В частности, Общество вело активную работу на рынке, запрашивая коммерческие предложения на необходимые при будущей работе материалы.

Также отмечаем, что ряд материалов, необходимых при производстве работ по Контракту, Общество производит своими силами и в закупках у третьих лиц не нуждается. (Коммерческое предложение от 07.08.2023 г., Коммерческое предложение №45 от 07.08.2023 г., Цены на собственную продукцию с 01.08.2023 г.).

В качестве подтверждения факта своей добросовестности и отсутствия систематического нарушения действующего законодательства доводим до сведения, что ООО «СТРОИТЕЛЬНЫЕ МАТЕРИАЛЫ» ведет свою деятельность с 2003 г. Общее количество государственных контрактов по Федеральному закону №44-ФЗ – 12; исполненных из которых – 11; на исполнении в данный момент – 1.»

Исследовав материалы обращения, заслушав представителей сторон Комиссия Коми УФАС России считает, что в действиях ООО «Строительные материалы» отсутствует недобросовестное поведение, в том числе при заключении контракта.

При разрешении вопроса о включении/невключении сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, в реестр недобросовестных поставщиков Комиссия учитывает следующее.

В определениях Конституционного суда Российской Федерации от 07.06.2001 № 139-О, от 07.02.2002 № 16-О, постановлениях от 21.11.2002 № 15-П, от 30.07.2001 № 13-П, информационном письме ВАС РФ от 20.12.1999 № С1-7/смп-1341 «Об основных положениях, применяемых Европейским судом по правам человека по защите имущественных прав и права на правосудие» указано, что меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Указанные меры не должны подавлять экономическую самостоятельность и инициативу граждан и юридических лиц, чрезмерно ограничивать право каждого на свободное пользование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, а также право частной собственности.

В силу части 3 статьи 17, части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации исходящее из принципа справедливости конституционное требование соразмерности установления правовой ответственности предполагает в качестве общего правила ее дифференциацию в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных

обстоятельств, обуславливающих индивидуализацию при применении взыскания.

Внесение информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в процедурах по закупкам.

Следовательно, включение информации о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица.

В рассматриваемом случае изложенные выше по тексту решения фактические обстоятельства дела и представленные ООО «Строительные материалы» пояснения свидетельствуют об отсутствии умышленных действий, направленных на уклонение от заключения контракта, со стороны участника закупки, а наоборот свидетельствующие о заинтересованности в его заключении.

При рассмотрении вопроса о включении/невключении сведений об ООО «Строительные материалы» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Комиссия Коми УФАС России принимает во внимание следующее.

На основании подпункта «б» пункта 14 Постановления № 1078 орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок участником закупки в срок до признания его в соответствии с Законом о контрактной системе уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Комиссия Коми УФАС России считает, что признаки недобросовестного поведения в действиях ООО «Строительные материалы» отсутствуют.

Из имеющихся в материалах обращения документов (направление независимой гарантии, проведение работы с сотрудником, обеспечившим неподписание контракта, взаимодействие с заказчиком, проработка с коммерческими предложениями), не усматривается наличие прямого умысла у ООО «Строительные материалы», направленного на незаключение контракта.

Нарушение победителем своих обязательств по подписанию контракта при отсутствии у него намерения уклониться от его заключения не может являться основанием для включения сведений о таком лице в реестр недобросовестных поставщиков.

Из имеющихся в материалах дела документов и сведений, ООО «Строительные материалы» не имело намерения и умысла уклоняться от заключения контракта, а наоборот совершенные обществом действия указывали на намерение заключить такой контракт.

Таким образом, ООО «Строительные материалы» совершены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Неустрашимые сомнения относительно вины лица трактуются в пользу этого лица, в связи с чем, Комиссия Коми УФАС России не находит достаточных оснований для включения ООО «Строительные материалы» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Комиссией Коми УФАС России учтена письменная позиция заказчика, в соответствии с которой ГУ РК «Детский дом им. А.А. Католикова для детей-сирот и

детей, оставшихся без попечения родителей» ущерб не нанесен.

Осуществляется процедура заключения контракта со вторым участником закупки, предложившим наименьшую стоимость после победителя закупки.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, пп. «б» п.14 раздела III Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078, Комиссия Коми УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Отказать ГУ РК «Детский дом им. А.А. Католикова для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» во включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Строительные материалы» (ИНН: 111001418850) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением ООО «Строительные материалы» от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона «Бетонирование основания существующей спортивной площадки с укладкой покрытия в УОХ «Межадорское» по адресу: Республика Коми, Сысольский район, с.Межадор, д.Шорсай, УОХ «Межадорское», извещение № 0307200030623002035.

2. По результатам внеплановой проверки при рассмотрении обращения в действиях заказчика – ГУ РК «Детский дом им. А.А. Католикова для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» нарушения Закона о контрактной системе и иных нормативно-правовых актов в сфере закупок не подтверждены.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Место для подписи:

Н.В. Гуревская

Гуревская Н. В.

Члены комиссии:

Место для подписи:

А.Д. Растегаева

Растегаева А. Д.

Место для подписи:

А.А. Мокиенко

Мокиенко А. А.