

Заказчик:



й

, ул.

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Крым и городу Севастополю**

Александра Невского, 1  
Симферополь, Республика Крым, 295000  
тел. (499) 755-23-23 доб. 082-100  
e-mail: to82@fas.gov.ru

ПОЛЬ,

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

14-999/2023  
Площадка»  
г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр.  
5, 115114

ko@roseltorg.ru

**Решение  
по делу №082/06/104-999/2023**

Резолютивная часть объявлена 20.06.2023

г. Симферополь

В полном объеме изготовлено 22.06.2023

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя Крымского УФАС России  
А.П.Рудакова,

члены Комиссии:

главный специалист-эксперт отдела контроля закупок Крымского УФАС России  
Э.С.Велиляева,

специалист-эксперт отдела контроля закупок Крымского УФАС России  
В.Х.Мельниченко;

при участии представителей:

Заявитель – Управление Федеральной налоговой службы по Республике Крым



(далее — Заказчик, Заявитель) – на заседание Комиссии не явился, о дате, времени и месте рассмотрения обращения посредством видеоконференц-связи с возможностью очного участия уведомлен надлежащим образом;

Ответчик – ИП Ильин Владимир Иванович (далее – Ответчик) – А.А. Андреева (доверенность от 13.06.2023 г.);

рассмотрев обращение Заявителя (вх. №2575/23 от 09.06.2023) о включении информации об ИП Ильине Владимире Ивановиче (ИНН: 910211240605, Юридический адрес: Республика Крым, город Симферополь, пр-т Кирова 42/8, 295017) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по причине: уклонение Ответчика от заключения контракта по итогам закупки «Установка системы аварийного освещения с автономными источниками питания на путях эвакуации и выходах в ИФНС по г.Симферополю» (извещение № 0175100001023000019), (далее – Закупка), в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 N 1078 (далее – Правила), на основании п. 13 Правил, пункта 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе,

#### УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступило обращение Заявителя о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об ИП Ильине Владимире Ивановиче ввиду уклонения от заключения Контракта.

В результате рассмотрения обращения, на основании документов и сведений, предоставленных Заявителем и Ответчиком, Комиссия установила следующее.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- начальная (максимальная) цена контракта – 537 658,88 руб.;
- извещение размещено – 23.05.2023 г.

Согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 02.06.2023 №ИЭА1 ИП Ильин Владимир Иванович признан победителем электронного аукциона с ценовым предложением 345 156,61 руб.

Согласно журналу событий заключения контракта из Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС):

ДАТА И ВРЕМЯ	СОБЫТИЕ
13.06.2023 11:52 (МСК)	Размещен документ «Информация об отмене процедуры заключения контракта» от 13.06.2023
13.06.2023 11:52 (МСК)	На электронную площадку <a href="http://roseltorg.ru">http://roseltorg.ru</a> передан документ «Информация об отмене процедуры заключения контракта» от 13.06.2023

ДАТА И ВРЕМЯ	СОБЫТИЕ
13.06.2023 11:52 (МСК)	Процедура заключения контракта № 01751000010230000190001 переведена на этап «Контракт не заключен»
10.06.2023 02:02 (МСК)	От электронной площадки <a href="http://roseltorg.ru">http://roseltorg.ru</a> получен документ «Уведомление об уклонении победителя от заключения контракта» от 10.06.2023
02.06.2023 14:22 (МСК)	Размещен документ «Проект контракта» от 02.06.2023
02.06.2023 14:22 (МСК)	Процедура заключения контракта № 01751000010230000190001 переведена на этап «Подписание поставщиком»
02.06.2023 14:22 (МСК)	На электронную площадку <a href="http://roseltorg.ru">http://roseltorg.ru</a> передан документ «Проект контракта» от 02.06.2023

Согласно части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе, по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

Согласно части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе Исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия банковской гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона.

Согласно части 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Закона о 2023-3860

контрактной системе.

В соответствии с частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе, в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования,

предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

Согласно Протоколу признания участника уклонившимся от заключения контракта от 13.06.2023 №ППУ20\_1 Ответчик признан уклонившимся от заключения контракта на следующем основании:

*«...Комиссия по осуществлению закупок в соответствии сч. 3 ст.51 Федерального закона №44-ФЗ, рассмотрела вопрос признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта и приняла следующие решения: признать Индивидуального предпринимателя Ильина Владимира Ивановича, в лице Ильина Владимира Ивановича (ИНН 910211240605) уклонившимся от заключения контракта в результате электронного аукциона 0175100001023000019...»* (выдержка из Протокола признания участника уклонившимся от заключения контракта).

Ответчик направил пояснения следующего содержания:

*«...Крайний срок для подписания проекта Контракта – 09.06.2023 (23:59).*

*Общество перечислило Заказчику обеспечение исполнения Контракта в размере 51 773,49 руб.*

*09.06.2023, в установленный Законом № 44-ФЗ срок Участник, подписать проект Контракта по объективным причинам не смог, в связи с выходом из строя ноутбука Acer Aspire 5720, на котором проводятся данные операции и установлены программное обеспечение КлиптоПро CSP в единственном экземпляре и сертификат проверки ключа ЭЦП.*

*08.06.2023 Участник обратился в сервисную организацию, что подтверждается Квитанцией о приемке в ремонт от 08.06.2023. Специалист сервисного центра заверил о том, что ноутбук смогут включить в день обращения, крайний день - 09.06.2023.*

*Участник настаивал на оперативном решении вопроса в кратчайшее время.*

*Только 13.06.2023 Участник получил ноутбук из сервисного центра, тк требовалась запасная часть, как пояснили по итогам ремонта, что подтверждается Акт диагностики оборудования от 13.06.2023, Акт выполненных работ, оказанных услуг и Гарантийным талоном от 13.06.2023...»* (выдержка из пояснений Ответчика).

Ответчиком были приобщены к материалам дела документы, подтверждающие возникновение технической неисправности (выхода из строя компьютерного оборудования), не позволившей подписать проект Контракта, а именно:

- квитанция приема оборудования в ремонт №Z-000002138 от 08.06.2023 г.;
- акт выполненных работ №R000009171 от 13.06.2023 г. на сумму 770,00 руб.;
- акт диагностики оборудования от 13.06.2023 г.
- счет на оплату №Z-000002138 от 13.06.2023 г. на сумму 770,00 руб.

В качестве доказательства, подтверждающего намерение исполнить настоящий Контракт, Ответчик приобщил к материалам дела платежное поручение №99 от 2023-3860

09.06.2023 г. о внесении обеспечения для исполнения контракта на сумму 51 773,49руб.

Ответчиком был предоставлен счет на оплату №23 от 01.06.2023 г. о приобретении Товара на сумму 796 000,00 руб., необходимого для исполнения Контракта.

Кроме того, Ответчик приобщил к материалам дела скриншот, подтверждающий отказ в выдаче банковской гарантии (заявка №933213 от 06.06.2023 г.) для внесения в качестве обеспечения для исполнения обязательств по контракту.

При этом Ответчик письмом №б/н от 13.06.2023 г уведомил Заказчика об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта. Ответчик попросил предоставить возможность заключить контракт.

В соответствии с п.п. б п. 14 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 N 1078 антимонопольный орган принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если выявлено, что участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков используется на практике как правовой институт защиты заказчиков от потенциально недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном ненадлежащем исполнении контракта.

По мнению Комиссии, при рассмотрении вопроса о включении или не включении информации в отношении соответствующего лица в реестр недобросовестных поставщиков, недопустимо ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи. Следовательно, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое неисполнение лицом условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных, а в ряде случаев неосторожных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе.

Комиссия принимает во внимание осуществленные действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта, а именно внесения обеспечения для исполнения Контракта; действия, направленные на

получение независимой гарантии в качестве; уведомление Заказчика о возникших обстоятельствах, не позволивших подписать проект Контракта в установленный срок.

Ответчик является индивидуальным предпринимателем, для которого участие в закупках представляет собой возможность стабильного продолжения осуществления предпринимательской деятельности.

Доказательств, однозначно свидетельствующих о недобросовестном поведении ИП Ильине Владимире Ивановиче в материалах дела отсутствуют. В рассматриваемом случае умышленное уклонение ИП Ильина Владимира Ивановича от заключения контракта не установлено.

Учитывая вышеизложенного, руководствуясь положениями статей 96, 104 Закона о контрактной системе, постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

#### РЕШИЛА:

Информацию об Ответчике в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

А.П. Рудакова

Члены комиссии:

Э.С. Велиляева

В.Х. Мельниченко

Исп.Мельниченко В.Х.  
тел.+7 (499) 755-23-23 вн. 082-119