

## РЕШЕНИЕ

по делу «РНП - № 062/10/104-573/2023» о нарушении законодательства о размещении закупки

21 августа 2023 года

г. Рязань

Резолютивная часть оглашена 17 августа 2023 года.

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере закупок, созданная приказом Рязанского УФАС России №115 от 03.11.2020 (далее – Комиссия), в составе: <...>, председателя Комиссии, заместителя руководителя; членов Комиссии: <...>, ведущего специалиста - эксперта отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции, <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, в присутствии представителя Государственного казенного учреждения Рязанской области «Дирекция дорог Рязанской области» <...> (доверенность №Д-1 от 09.01.2023), в присутствии представителя АО «Институт по проектированию объектов инженерного и социального обустройства сельских и городских территорий «Инжсоцпроект» <...> (доверенность №1 от 16.08.2023), рассмотрев обращение Государственного казенного учреждения Рязанской области «Дирекция дорог Рязанской области» о включении в реестр недобросовестных поставщиков АО «Институт по проектированию объектов инженерного и социального обустройства сельских и городских территорий «Инжсоцпроект» (адрес: 390046, г. Рязань, ул. Есенина, д.116/1; ИНН 6231009530) в связи с решением о расторжении в одностороннем порядке государственного контракта на выполнение проектно-изыскательских работ для капитального ремонта моста через реку Проня на км 13+400 автомобильной дороги Кораблино - Молвина Слобода - Хомут - Бестужево - плотина ГРЭС в Кораблинском районе Рязанской области (извещение №0859200001122015465 от 30.11.2022) и проведя внеплановую проверку вышеуказанной закупки,

у с т а н о в и л а:

Государственным казенным учреждением Рязанской области «Дирекция дорог Рязанской области» (далее – Заказчик) инициирована закупка путем проведения открытого конкурса в электронной форме на выполнение проектно-изыскательских работ для капитального ремонта моста через реку Проня на км 13+400 автомобильной дороги Кораблино - Молвина Слобода - Хомут - Бестужево - плотина ГРЭС в Кораблинском районе Рязанской области (закупка №21) (далее – открытый конкурс в электронной форме).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 1 890 373,00 руб.

На участие в электронном аукционе подано 2 заявки от участников с идентификационными номерами: 113268847, 113267697.

21.12.2022 Конкурсная комиссия подвела итоги открытого конкурса в электронной форме и признала победителем АО «Институт по проектированию объектов инженерного и социального обустройства сельских и городских территорий «Инжсоцпроект» (протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 21.12.2022 №ИЭОК1) с предложенной ценой контракта 1 500 000,00 (один миллион пятьсот тысяч) рублей 00 копеек.

10.01.2023 между Государственным казенным учреждением Рязанской области «Дирекция дорог Рязанской области» и АО «Институт по проектированию объектов инженерного и социального обустройства сельских и городских территорий «Инжсоцпроект» заключен государственный контракт № 102/11/5 на выполнение проектно-изыскательских работ для капитального ремонта моста через реку Проня на км 13+400 автомобильной дороги Кораблино - Молвина Слобода - Хомут - Бестужево - плотина ГРЭС в Кораблинском районе Рязанской области с ценой контракта 1 500 000,00 (один миллион пятьсот тысяч) рублей 00 копеек.

31.07.2023 в связи с тем, что АО «Институт по проектированию объектов инженерного и социального обустройства сельских и городских территорий «Инжсоцпроект» не выполнены условия государственного контракта, Заказчиком в соответствии с частью 9 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о ФКС) и разделом XI «Изменение условий контракта, расторжение контракта» государственного контракта принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

В связи с изложенным Заказчиком поданы документы для внесения Общества в реестр недобросовестных поставщиков.

Изучив представленные Заявителем документы, Комиссия сделала вывод, что они полностью соответствуют требованиям статьи 104 Закона о ФКС и Постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

В ходе заседания Комиссия пришла к следующему выводу.

10.01.2023 Между Заказчиком и АО «Институт по проектированию объектов инженерного и социального обустройства сельских и городских территорий «Инжсоцпроект» заключен государственный контракт №82/06/4 на выполнение проектно-изыскательских работ для капитального ремонта моста через реку Проня на км 13+400 автомобильной дороги Кораблино - Молвина Слобода - Хомут - Бестужево - плотина ГРЭС в Кораблинском районе Рязанской области с ценой контракта 1 500 000,00 (один миллион пятьсот тысяч) рублей 00 копеек.

Согласно пункту 1.1 раздела I «Предмет контракта» государственного контракта Подрядчик принимает на себя обязательства в соответствии с заданием Заказчика и в сроки, установленные Контрактом, выполнить проектно-изыскательские работы для капитального ремонта моста через реку Проня на км 13+400 автомобильной дороги Кораблино - Молвина Слобода - Хомут - Бестужево - плотина ГРЭС в Кораблинском районе Рязанской области.

Пунктом 1.3 контракта установлено, что сроки начала-окончания работ составляют:

- дата начала: с 11.01.2023 г., но не ранее даты заключения контракта;
- дата окончания: 31.05.2023 г.

Работы выполняются в один этап.

Вместе с тем, в адрес Подрядчика направлена Претензия №6МС-2673 от 26.06.2023 об исполнении обязательств, предусмотренных государственным контрактом.

По состоянию на 11.08.2023 работы Подрядчиком не выполнены и результат Заказчику не сдан.

31.07.2023 в связи с тем, что Подрядчиком не выполнены условия государственного контракта, Заказчиком в соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о ФКС и разделом XI «Изменение условий контракта, расторжение контракта» государственного контракта принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

В соответствии с частью 12.1 статьи 95 Закона о ФКС в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

31.07.2023 решение об одностороннем отказе от исполнения контракта размещено в ЕИС.

Исходя из содержания части 13 статьи 95 Закона о ФКС решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу через десять дней с даты надлежащего уведомления Подрядчика, то есть решение об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу 11.08.2023.

В ходе заседания представитель АО «Институт по проектированию объектов инженерного и социального обустройства сельских и городских территорий «Инжсоцпроект» пояснил, что Подрядчик незамедлительно приступил к исполнению принятых на себя обязательств и направил сотрудников на осмотр объекта с целью проведения подготовительных и изыскательных работ.

В ходе визуального осмотра установлено, что высокий уровень воды (более чем в 2 раза превышающий среднестатистический) привел к подтоплению мостовых опор, что свидетельствовало о невозможности их обследования.

02.02.2023 Подрядчик направил письмо №62 Заказчику о невозможности полностью исследовать состояние покрытия проезжей части на мосту и подхода к нему.

Вместе с тем, Общество письмом №56 направило в Рязанский ЦГМС – филиал ФГБУ «Центральное УГМС» запрос о предоставлении информации об уровне воды в январе 2023 г. и прогноз паводка в р. Проне в 2023 г., а также в связи с существенным влиянием сброса воды через плотину на уровень воды в р. Проня в районе расположения моста, Общество 02.02.2023 №58 направило запрос в ПАО «ОГК-2»

Рязанская ГРЭС о предоставлении информации по количеству и датам сброса воды с плотины в январе 2023 г. в реку Проня.

Так, 03.02.2023 Обществом получен ответ на запрос от Рязанского ЦГМС – филиал ФГБУ «Центральное УГМС» №10-05/04-09, согласно которому уровень воды в р. Проня в январе 2023 г. периодами значительно превышал нулевую отметку, что явно свидетельствует о высоком уровне воды, более того, по состоянию на 13.03.2023 подтопило и само дорожное полотно моста, а Министерством транспорта и автомобильных дорог Рязанской области принято решение о полном закрытии движения на мосту.

По состоянию на 10.04.2023 мост через р. Проня находился под водой.

Таким образом, Подрядчик по независящим от него обстоятельствам не мог своевременно приступить к выполнению необходимого объема работ.

Кроме того, Подрядчик пояснил, что 07.07.2023 обратился в отдел Геологии и лицензирования Департамента по недропользованию по ЦФО с заявлением о наличии карстовых образований на запрашиваемом участке, также Общество уведомило Заказчика о наличии карстовых образований и попросил в срочном порядке организовать совещание, что также, в свою очередь, затрудняло исполнение обязательств по контракту.

Проанализировав материалы дела, Комиссия Рязанского УФАС России приходит к выводу, что действия АО «Институт по проектированию объектов инженерного и социального обустройства сельских и городских территорий «Инжсоцпроект» не содержат умысла уклоняться от его исполнения, так как Общество предпринимало действия для его исполнения.

Согласно ч. 2 ст. 104 Закона о ФКС в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Подаявая заявку на участие в конкурсе, лицо, ее подающее, должно осознавать наступление определенных последствий своих действий, в том числе и наступление неблагоприятных для него последствий.

Согласно части 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее обязательства, либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение.

Оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. По общему правилу добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются, пока не доказано иное.

Таким образом, учитывая все обстоятельства дела, оценивая в данном случае действия Подрядчика в их совокупности и взаимной связи, Комиссия приходит о

неподтверждении недобросовестного поведения АО «Институт по проектированию объектов инженерного и социального обустройства сельских и городских территорий «Инжсоцпроект».

Так как признаки умышленного недобросовестного поведения Подрядчика не нашли своего подтверждения при рассмотрении данного представления и обстоятельства дела не позволяют квалифицировать действия АО «Институт по проектированию объектов инженерного и социального обустройства сельских и городских территорий «Инжсоцпроект» как умышленное уклонение от исполнения контракта, Комиссия Рязанского УФАС России приходит к выводу, что при указанных обстоятельствах включение сведений об Подрядчике является несоразмерным характеру допущенных нарушений и сведения в отношении АО «Институт по проектированию объектов инженерного и социального обустройства сельских и городских территорий «Инжсоцпроект» не подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков по факту расторжения в одностороннем порядке государственного контракта №102/11/5 от 10.01.2023 на выполнение проектно-изыскательских работ для капитального ремонта моста через реку Проня на км 13+400 автомобильной дороги Кораблино - Молвина Слобода - Хомут - Бестужево - плотина ГРЭС в Кораблинском районе Рязанской области.

Внеплановая проверка, проведенная в соответствии с пунктом 5 части 15 статьи 99 Закона о ФКС, нарушений законодательства о контрактной системе не выявила.

На основании изложенного, руководствуясь частью 1 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Комиссия Рязанского УФАС России по контролю закупок,

#### РЕШИЛА:

1. Представление Государственного казенного учреждения Рязанской области «Дирекция дорог Рязанской области» о включении в реестр недобросовестных поставщиков АО «Институт по проектированию объектов инженерного и социального обустройства сельских и городских территорий «Инжсоцпроект» (адрес: 390046, г. Рязань, ул. Есенина, д.116/1; ИНН 6231009530) оставить без удовлетворения.

2. Сведения в отношении АО «Институт по проектированию объектов инженерного и социального обустройства сельских и городских территорий «Инжсоцпроект» (адрес: 390046, г. Рязань, ул. Есенина, д.116/1; ИНН 6231009530) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии: