

Заказчик:  
Выборгская таможня  
vibcustoms@mail.ru  
odo\_vybcu@sztu.customs.gov.ru

Участник закупки:  
ИП Лисовский А.М.  
lisovskyar@yandex.ru

Номер извещения  
0345100008823000057

**РЕШЕНИЕ**  
Комиссии Ленинградского УФАС России  
по контролю в сфере закупок  
по делу №047/10/104-2109/2023

28 июля 2023

Санкт-Петербург

Комиссия Ленинградского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия, Комиссия Ленинградского УФАС) в составе:

в присутствии представителей (посредством использования системы видеоконференцсвязи в соответствии с письмом ФАС России от 29 мая 2020 г. № МЕ/45732/20 «О рассмотрении жалоб, проведении внеплановых проверок, рассмотрении обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков»):

рассмотрев направленное Заказчиком во исполнение требований статьи 104 Федерального закона от 05.04.2014 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Закон №44-ФЗ) обращение о включении сведений об Участнике в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – реестр недобросовестных поставщиков, РНП),

**УСТАНОВИЛА:**

Заказчиком 03.07.2023 в Единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) опубликовано извещение № 0345100008823000057 о проведении запроса котировок на текущий ремонт помещений здравпункта в

служебно-производственном здании Выборгской таможни по адресу: г. Выборг, проезд Таможенный, д. 6.

Согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 20.07.2023 №ИЗК1 победителем признан Участник.

Согласно части 1 статьи 104 Закона № 44-ФЗ ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

В реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами (часть 2 статьи 104 Закона № 44-ФЗ).

Согласно части 6 статьи 50 Закона о контрактной системе заключение контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется в порядке, установленном статьей 51 настоящего Федерального закона, с учетом следующих особенностей:

1) заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее трех часов с момента размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

2) участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 настоящей части;

3) заказчик осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 4 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления участником закупки, с которым заключается контракт, действий в соответствии с пунктом 2 настоящей части, но не ранее чем через два рабочих дня, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

4) осуществление действий, предусмотренных пунктом 2 части 2, пунктом 2 части 3, пунктами 2 и 3 части 4 статьи 51 настоящего Федерального закона, не допускается.

Комиссия, оценив представленные Заказчиком и Участником документы пришла к следующим выводам.

Из материалов дела следует, что 21.07.2023 в 17:41 (МСК) в адрес Участника по средствам электронной площадки Заказчиком направлен проект контракта.

В срок, установленный Законом о контрактной системе, Участник подписал проект контракта, а именно 24.07.2023 в 18:38 (МСК).

Из материалов дела следует, что Участник к подписанному контракту прикрепил независимую гарантию №ЭБГ-168468 от 24.07.2023, выпущенная АО Ингосстрах Банк (далее - Гарантия).

Заказчиком установлено, что вышеуказанная Гарантия не соответствует требованиям Извещения по сроку действия.

Согласно п. 5 ч. 2 ст. 45 Закона о контрактной системе независимая гарантия должна содержать срок действия независимой гарантии с учетом требований статей 44 и 96 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 3 ст. 96 Закона о контрактной системе срок действия независимой гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой независимой гарантией, не менее чем на один месяц.

В соответствии с Извещением и Проектом контракта - Срок исполнения контракта 40 рабочих дней.

Согласно условиям Гарантии, срок действия независимой гарантии, указанный по 30 сентября 2023 г. включительно.

Соответственно, установленный в Гарантии срок действия не превышает предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой независимой гарантией на один месяц.

Таким образом, Заказчик верно трактовал, что Гарантия не может быть принята в качестве обеспечения исполнения контракта, поскольку не соответствует ни форме, ни требованиям Извещения.

На основании части 6 статьи 51, части 5 статьи 96 Закона о контрактной системе, Заказчик, при признании Участника уклонившимся, действовал правомерно.

Вместе с тем, основания включения в реестр недобросовестных поставщиков не могут ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Так из пояснений Участника следует, что он был заинтересован в исполнении контрактов, после публикации итогового протокола Участник начал полноценную работу по подготовке к исполнению обязательств.

24.07.2023 Участник подписал контракт, однако, в результате неточности, признает, что Гарантия не соответствовала Закону о контрактной системе.

Выявив вышеуказанное несоответствия Участник предпринял попытку изготовить надлежащее обеспечение.

АО Ингосстрах Банк выпустило новую Независимую гарантию №ЭБГ-168801 от 25.07.2023 и Участник написал Заказчику пояснительное письмо, в котором также выказал просьбу заключить Контракт заменив ее на иную Гарантию.

Из пояснений Участника также следует, что он не имел намерений уклониться от заключения контрактов, для выполнения предстоящего контракта с Заказчиком имеются все мощности, более того, он уже ранее работал с Заказчиком, на основании чего представитель Участника просит не включать сведения о нем в реестр недобросовестных поставщиков, а подобная ситуация с ним произошла впервые.

Заказчик подтвердил что Участник к нему обращался, а учитывая, что по иным контрактам обязательства исполняли не настаивал на включении сведений в РНП, в настоящее время контракт подписывается с участником, занявшим второе место.

Согласно части 10 статьи 104 Закона о контрактной системе Правительством Российской Федерации устанавливается порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков. Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 утверждены Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Правила).

Правилами установлено, что уполномоченный орган по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 настоящих Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр, а также выдает (при необходимости) предписание, предусмотренное пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона (пп б п. 13 Правил).

Комиссией установлено, что Участником предпринимались действия, направленные на заключение контракта, а в материалы дела не представлено других доказательств недобросовестного поведения Участника.

Комиссия руководствуется статьями 95, 104 Закона о контрактной системе, а также Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078, при этом, анализ вышеприведенных

положений законодательства свидетельствует о том, что включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования соответствующих отношений по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, и соответственно является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков о недобросовестных действиях поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Также включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности хозяйствующего субъекта в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах.

Следовательно, включение лица в реестр недобросовестных поставщиков невозможно без установления его вины, выражающейся в сознательном неисполнении обязанностей по контракту. Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от неисполнения обязанностей по контракту, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе.

Термин недобросовестное поведение предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения исполнить контракт, в связи с чем, для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность действий (бездействия) и подтвердить недобросовестный характер поведения Участника.

При этом, по смыслу статьи 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

Комиссия, с одной стороны, не находит в материалах дела нарушений Закона о контрактной системе со стороны Заказчика.

С другой стороны, Комиссия не усматривает преднамеренности предоставления ненадлежащего обеспечения.

Таким образом, рассмотрев дело в своей совокупности и взаимосвязи, Комиссия приходит к выводу, что Заказчик правомерно признал Участника уклонившимся, однако включение Участника в реестр недобросовестных поставщиков, в рассматриваемом деле, не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, поскольку не обеспечивает реализацию целей, как ведения реестра, так и Закона о контрактной системе, а также является несоразмерным характеру осуществленных действий (бездействия) Участника, с учетом того, что в его действиях усматривалось направленность на заключение контракта.

Учитывая изложенное, в рассматриваемом случае, фактические обстоятельства дела в своей совокупности указывают на отсутствие неопровержимых оснований для включения сведений об Участнике в реестр недобросовестных поставщиков соразмерных данной публично-правовой санкции.

Руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия рассмотрев материалы дела

#### РЕШИЛА:

сведения об ИП Лисовский А.М. в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке в установленные законом сроки.