

ГБДОУ детский сад № 26  
Курортного района Санкт-Петербурга

ул. Володарского, д. 18, лит. А,  
г. Сестрорецк, Санкт-Петербург, 197701  
тел./факс: +7 (812) 437-48-15  
e-mail: det.sad-26@yandex.ru

ООО «ВИККО»

пр. Стачек, д. 99, лит. А, оф. 16,  
Санкт-Петербург, 198302  
ИНН: 7805584986  
тел./факс: +7 (812) 490-78-88  
e-mail: vikko08@yandex.ru

## РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-78-887/23 о рассмотрении сведений  
о включении в реестр недобросовестных поставщиков

03.07.2023

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по контролю закупок  
(далее – Комиссия УФАС) в составе:

при участии представителей:

ГБДОУ детский сад № 26 Курортного района Санкт-Петербурга  
(далее – Заказчик):

ООО «ВИККО» (далее – Участник):

рассмотрев сведения, представленные Заказчиком (вх. № 16170-ЭП/23 от 27.06.2023) в отношении Участника для включения в реестр недобросовестных поставщиков по факту одностороннего отказа от исполнения государственного контракта на выполнение работ по благоустройству входной группы здания с обеспечением доступности объекта для маломобильных групп населения ГБДОУ детский сад № 26 Курортного района СПб (извещение № 0372200279922000009),

### УСТАНОВИЛА:

Объём сведений, представленных Заказчиком в отношении Участника для включения в реестр недобросовестных поставщиков, соответствует требованиям ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и порядку

о ведении реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 (далее – Порядок о ведении реестра).

Комиссия УФАС в результате осуществления проверки факта одностороннего отказа от исполнения контракта и проведения на основании п. 2 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки установила следующее.

Заказчиком 26.09.2022 на Официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – Официальный сайт) размещено извещение о проведении электронного аукциона на выполнение работ по благоустройству входной группы здания с обеспечением доступности объекта для маломобильных групп населения ГБДОУ детский сад № 26 Курортного района СПб (извещение № 0372200279922000009) (далее – Аукцион).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 1 090 647,37 рублей.

В соответствии с Протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 06.10.2022 № ИЭА1 победителем Аукциона признано ООО «ВИККО».

По результатам закупки Заказчиком с ООО «ВИККО» заключен государственный контракт № 0372200279922000009001 от 17.10.2022 на сумму 1 090 647,37 рублей (далее – Контракт).

Согласно ч. 14 ст. 34 Закона о контрактной системе в контракт может быть включено условие о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями ч. 8 - 26 ст. 95 Закона о контрактной системе.

В силу ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ) для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 11.2 Контракта предусмотрено право Заказчика расторгнуть Контракт в одностороннем порядке.

Из представленных Заказчиком сведений Комиссия УФАС установила, что 16.06.2023 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта (далее – Решение), заключенного с ООО «ВИККО».

На заседании Комиссии УФАС представитель Заказчика пояснил, что в соответствии с условиями Контракта и приложениями к нему Участник обязался выполнить работы по благоустройству входной группы здания с обеспечением доступности объекта для маломобильных групп населения ГБДОУ детский

сад № 26 Курортного района Санкт-Петербурга (далее – Работы), расположенного по адресу г. Санкт-Петербург, г. Сестрорецк, ул. Володарского, д. 18, лит. А (далее – Объект), в период с 15.04.2023 по 15.10.2023 (п. 3.1 Контракта).

По состоянию на 24.05.2023 Работы Участником не были начаты, в связи с чем Заказчик направил в адрес Участника претензию исх. № 55 от 25.05.2023 с требованием приступить к выполнению Работ. Однако данное требование так и не было исполнено Участником.

В связи с ненадлежащим выполнением Участником своих контрактных обязательств Заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с ч. 12.1. ст. 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного ч. 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных ч. 5 ст. 103 Закона о контрактной системе, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с п. 1 ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с п. 2 ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

На Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок решение об одностороннем отказе от исполнения контракта размещено Заказчиком 16.06.2023.

В соответствии с ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно ч. 14 ст. 95 Закона о контрактной системе Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения.

На заседании Комиссии УФАС было установлено, что согласно

информации, размещенной на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в разделе «Информация об исполнении (расторжении) контракта», Контракт расторгнут Заказчиком 27.06.2023.

В силу ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

В ходе заседания Комиссии УФАС представитель Участника пояснил, что не согласен с Решением Заказчика ввиду следующих обстоятельств:

Однако, 16.06.2023 г., до истечения предусмотренного Контрактом срока выполнения работ,

Заказчиком было принято решение о расторжении Контракта в одностороннем порядке, мотивированное тем, что за период с 15.04.2023 по 15.10.2023 Участник не выполнил Работы по Контракту, что, по мнению Заказчика, является неустранимым обстоятельством.

Вместе с тем со стороны ООО «ВИККО» еще до начала срока выполнения Работ по Контракту осуществлялось тесное взаимодействие с поставщиками оборудования и материалов, необходимых для выполнения Работ, осуществлен мониторинг актуальных цен, запрошены соответствующие коммерческие предложения. Также ООО «ВИККО» запрашивалась информация о стоимости входной группы (остекление) и подъемника МГН у различных контрагентов, и была получена информация от следующих компаний:

- КП от 16.03.2023 от компании «Балконный вопрос» (входная группа) – стоимость 429 218,09 рублей;
- КП от 24.05.2023 от компании ООО «Витраж СПБ» (входная группа) – стоимость 473 016,64 рублей;
- КП от 30.05.2023 от компании «Окна от природы» (входная группа) – стоимость 497 824,77 рублей;
- КП от 23.06.2023 от компании ООО «Многопрофильный завод подъемных механизмов» (подъемник МГН);
- КП от 26.04.2023 от компании ООО «УралПодъемник» (подъемник для МГН) – стоимость 507 000,00 рублей;
- КП от 27.04.2023 от компании ООО «МЗПМ» (подъемник для МГН) – стоимость 472 000,00 рублей.

Более того, на основании товарных накладных от 11.11.2022, 26.11.2022, 10.12.2022, 12.12.2022, 14.12.2022, 23.12.2022, со стороны ООО «ВИККО» заранее частично были приобретены материалы для выполнения Работ.

Ближе к моменту начала выполнения Работ, как упоминалось ранее, со стороны ООО «ВИККО» был осуществлен мониторинг актуальных цен на основное оборудование, необходимое для выполнения Работ, а именно:

- Платформа подъемная наклонного перемещения для МГН;
- Входная группа (стеклопакеты, профили, фурнитура);
- Ограждения из нержавеющей стали.

В ходе осуществления указанного мониторинга от различных контрагентов были получены коммерческие предложения на требуемое к поставке

оборудование и материалы, и Участником было выявлено, что их стоимость (без учета Работ) существенно превышает цену Контракта.

По указанным обстоятельствам в мае 2023 года было осуществлено несколько совещаний между представителями ООО «ВИККО» и представителями Службы Заказчика, по результатам которых были достигнуты устные договоренности об исключении из объема Работ приобретения и установки подъемной платформы (лифта).

25.05.2023 Участник сообщил Заказчику о том, что им осуществляется подготовительный процесс по заказу материалов, ведутся переговоры с производителями, что необходимо для осознания последовательности выполнения Работ. Участник обязался уведомить Заказчика и согласовать в дальнейшем даты начала выполнения Работ (исх. № 01/25/05).

В соответствии с п. 4.1.6 Контракта, Подрядчик обязан предоставлять Заказчику по его требованию документы, относящиеся к предмету настоящего Контракта, а также своевременно предоставлять Заказчику достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении Контракта.

15.06.2023 Участник сообщил Заказчику о том, что на основании полученных ответов от производителей, себестоимость материалов для исполнения Контракта превышает его стоимость на 30-35%. С учетом прибавки непосредственно стоимости выполнения работ, имеется превышение цены Контракта на 40-45% от его цены. Участник сообщил о готовности разработать и предоставить новый сметный расчет (с актуальными ценами), а также предложил обсудить возможность пересмотра цены Контракта или объемов работ (исх. № 01/15/06). Однако вместо того, чтобы обсудить ситуацию, совместными силами подойти к какому-либо решению, которое бы устроило обе стороны, Заказчиком было принято решение о расторжении контракта в одностороннем порядке.

По словам представителя Участника, ООО «ВИККО» не отказывалось от исполнения Контракта и до настоящего времени осуществляет взаимодействие с поставщиками относительно приобретения требуемого по Контракту оборудования по максимально приемлемым ценам (не превышающим непосредственно цену Контракта).

Также представитель Участника отметил, что в распоряжении ООО «ВИККО» еще имеется около 4-х месяцев для того, чтобы завершить Работы, предусмотренные Контрактом. По указанной причине вынесение решения о расторжении Контракта до истечения срока выполнения Работ является преждевременным действием.

В настоящий момент со стороны ООО «ВИККО» частично уже были закуплены материалы и оборудование для выполнения Работ, и в настоящее время, как упоминалось ранее, осуществляется поиск оставшегося оборудования по приемлемым ценам.

Условиями Контракта не предусмотрены какие-либо промежуточные сроки выполнения этапов Работ, Участником не направлялся и не согласовывался с Заказчиком какой-либо график выполнения работ. Таким образом, сроки исполнения Контракта не были нарушены со стороны ООО «ВИККО».

23.06.2023 Участник направил в адрес Заказчика возражения относительно

принятого Решения, а также заявил о готовности обсудить с Заказчиком условия дальнейшей работы и продолжить взаимодействие по Контракту (с учетом, того, что крайний срок сдачи работ – 15.10.2023), а также просил воспользоваться правом, предусмотренным ч. 14 ст. 95 Закона о контрактной системе, и отменить вынесенное решение от 16.06.2023 об одностороннем отказе от исполнения контракта. Ответа на указанное письмо от Заказчика не поступило, решение о расторжении Контракта отменено не было несмотря на то, что Участник не отказывался от его исполнения, а также имел в распоряжении ещё около 3,5 месяцев для завершения Работ. Более того, Заказчиком не было представлено какой-либо реакции относительно писем Участника о необходимости пересмотра объемов работ или цены Контракта, не приведено доводов относительно согласия или несогласия на осуществление указанных действий.

Из смысла положений ч. 1 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации следует, что лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

На основании изложенного представитель Участника ходатайствовал о невключении ООО «ВИККО» в реестр недобросовестных поставщиков поскольку считает, что со стороны ООО «ВИККО» были приняты надлежащие меры для исполнения принятых на себя обязательств, и не допускалось каких-либо нарушений условий заключенного Контракта, которые могли бы послужить основанием для его расторжения.

Вместе с тем ООО «ВИККО» имеет положительный опыт исполнения схожих государственных контрактов, связанных с выполнением подрядных работ для различных Заказчиков на территории г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования соответствующих отношений по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, и соответственно является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

С другой стороны, включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности хозяйствующего субъекта в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах.

Таким образом, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведшее к невозможности заключения контракта с этим лицом как признанного

победителем конкурса и нарушающее права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке.

При этом, по смыслу ст. 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

Всесторонне исследовав все обстоятельства дела и представленные документы, заслушав представителя Заказчика и Участника, Комиссия УФАС пришла к выводу о том, что включение ООО «ВИККО» в реестр недобросовестных поставщиков повлечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности хозяйствующего субъекта в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах и является санкцией, несообразной характеру совершенного Участником деяния.

Комиссия УФАС, руководствуясь ст. ст. 95, 99, 104 Закона о контрактной системе и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

#### РЕШИЛА:

Сведения, представленные Заказчиком в отношении ООО «ВИККО», (ИНН: 7805584986), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Заместитель председателя Комиссии  
Члены Комиссии

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке*