



КОПИЯ
ВЕРНА

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1.
Тел. (495) 784-75-05, (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

25.10.2017 № 54381/17-2

На № _____ от _____

1. ГУП «Московский метрополитен»

129110, г. Москва, пр-т Мира, д. 41, стр. 2

2. ООО «Центр оперативного
профессионального обучения»

142100, Московская область,
г. Подольск, ул. Комсомольская, д. 1

РЕШЕНИЕ

по делу № 2-19-12379/77-17

**о проведении проверки по факту уклонения от
заключения**

государственного контракта

18.10.2017

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Заместителя председателя Комиссии Управления:

Ю.Д. Моисейчевой — заместителя начальника отдела проверок государственных закупок;

Членов Комиссии Управления:

Е.В. Заровневой — старшего государственного инспектора отдела проверок государственных закупок,

Г.С. Мартиросяна — главного специалиста-эксперта отдела обжалования

456049

государственных закупок,

в присутствии представителя государственного заказчика — ГУП «Московский метрополитен»: Склярской А.И. (доверенность № С-03-09/510 от 04.05.2017), а также при участии представителей ООО «Центр оперативного профессионального обучения»: Домбровского Д.Д. (доверенность № б/н от 29.08.2017), генерального директора Венкова Радиона Владимировича, действующего на основании Устава от 16.09.2016.

рассмотрев обращение ГУП «Московский метрополитен» о включении сведений об ООО «Центр оперативного профессионального обучения» в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии со ст.104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение государственного заказчика — ГУП «Московский метрополитен» (далее — Заказчик) на действия ООО «Центр оперативного профессионального обучения» (далее — Общество) в связи с уклонением от заключения государственного контракта по результатам проведенного электронного аукциона на оказание образовательных услуг по программам профессиональной переподготовки (программа: Техносферная безопасность. Управление охраной труда в организации) (реестровый № 0573200007517000281) (далее — Аукцион).

Рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России исх. № 51131/17 от 06.10.2017, а также в ходе проведения проверки по факту уклонения от заключения государственного контракта, Комиссия Управления установила следующее.

15.08.2017 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении Аукциона. Начальная (максимальная) цена контракта — 540 536, 00 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 31.08.2017 № 0573200007517000281 заявка ООО «Центр оперативного профессионального обучения» признана аукционной комиссией соответствующей

требованиям аукционной документации и Закону о контрактной системе, ООО «Центр оперативного профессионального обучения» признано победителем Аукциона с предложением о цене исполнения Контракта 77 297, 00 рублей.

Таким образом, снижение начальной (максимальной) цены контракта составляло более 25%.

Согласно ч. 2 ст. 37 Закона о контрактной системе если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки.

В установленные ч. 2 ст. 70 Закона о контрактной системе сроки, 05.09.2017, Заказчик разместил в единой информационной системе без своей подписи проект государственного контракта.

На заседании Комиссии Управления установлено, что в нарушение сроков, предусмотренных ч. 3 ст. 70 и требований ч. 2 ст. 37 Закона о контрактной системе, ООО «Центр оперативного профессионального обучения» не разместило в единой информационной системе проект государственного контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, а также не предоставило обеспечение исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, или информацию, подтверждающую добросовестность такого участника на дату подачи заявки.

15.09.2017 Заказчиком составлен протокол об отказе от заключения государственного контракта № 0573200007517000281_296231 в соответствии с тем, что Общество не направило в адрес Заказчика подписанный государственный контракт, а также документ об обеспечении исполнения контракта.

На заседании Комиссии Управления представитель Общества пояснил, что согласно протоколу Аукциона ООО «Центр оперативного профессионального обучения» заняло второе место, вследствие чего Общество посчитало, что государственный контракт с ним заключен не будет. Таким образом, с тем фактом, что в протоколе подведения итогов Заказчик признал Общество победителем и направил ему на подпись проект государственного контракта,

ООО «Центр оперативного профессионального обучения» ознакомлено не было, поскольку письма от электронной площадки, содержащие сведения о признании Общества победителем и размещении Заказчиком проекта государственного контракта, электронная почта Общества фильтровала как ненадлежащую корреспонденцию (спам), что подтверждается принтскринами экрана электронной почты Общества от 28.09.2017.

Кроме того, на заседании Комиссии Управления представитель общества пояснил, что 18.09.2017 направил в адрес по электронной почте Заказчика подписанный проект Контракта и платежное поручение № 938. При этом Комиссией Управления установлено, что указанные действия Общества совершены по истечению регламентированных Законом о контрактной системе сроков. Вместе с тем, представитель Заказчика не отрицал получения подписанного Обществом получения проекта государственного контракта и направленного обеспечения исполнения государственного контракта по почте.

На заседании Комиссии Управления представитель Общества пояснил, что 26.09.2017 предоставил Заказчику информацию, подтверждающую добросовестность (представитель Заказчика данную информацию подтвердил), а также, что на момент заседания Комиссии Управления Денежные средства, предоставленные в качестве обеспечения Контракта, находятся на расчетном счету Заказчика, что подтверждается платежным поручением № 938 от 18.09.2017 и выпиской из лицевого счета Общества № 40702810100000022907 от 18.09.2017.

Оценив представленные доказательства, выслушав явившихся на заседание Комиссии Управления представителей со стороны Заказчика и Общества, Комиссия Управления приходит к выводу об отсутствии необходимости включения сведений об ООО «Центр оперативного профессионального образования» в реестр недобросовестных поставщиков, основываясь на следующем.

В нарушение ч. 3 ст. 70 Закона о контрактной системе сроков, Общество не разместило в единой информационной системе: проект государственного контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, подписанные усиленной электронной подписью Общества, информацию, подтверждающую добросовестность Общества. При этом, 18.09.2017 Общество направило посредством электронной почты в адрес Заказчика подписанный проект государственного Контракта, а также платежное поручение № 938 от 18.09.2017 в качестве обеспечения исполнения Контракта и сведения, подтверждающие добросовестность Общества.

Оценивая действия Общества, выразившиеся в том, что по истечении регламентированного срока Общество направило Заказчику подписанный проект государственного контракта, платежное поручение и информацию, подтверждающую добросовестность Общества, Комиссия Управления приходит к выводу о готовности и намерении заключить государственный контракт с Заказчиком.

Основанием для включения в Реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение от исполнения Контракта, которое предполагает недобросовестное поведение исполнителя, совершение им умышленных действий.

По мнению Комиссии Управления, в действиях ООО «Центр оперативного профессионального образования» не было умысла и намерения нарушить законодательство, а тот факт, что Общество положило на уведомления от электронной площадки, поступающие на электронную почту Общества как ненадлежащая корреспонденция (спам), Комиссией Управления, в совокупности с вышеуказанными обстоятельствами, не может рассматриваться как намеренное уклонение от заключения государственного Контракта.

По смыслу ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

По общему правилу при привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона.

Обстоятельства, подтверждающие намеренное уклонение от заключения контракта, материалами дела не подтверждаются.

Таким образом, в рассматриваемом случае, включение ООО «Центр оперативного профессионального образования» в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

Сведения, представленные ГУП «Московский метрополитен» об ООО «Центр оперативного профессионального обучения», в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

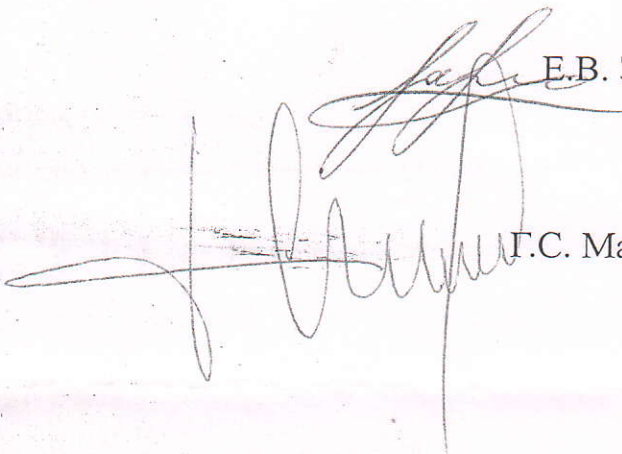
Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев с даты его принятия в порядке, установленном главой 24 АПК РФ.

Заместитель председателя
Комиссии Управления:



Ю.Д. Моисейчева

Члены Комиссии Управления:



Е.В. Заровнева

Г.С. Мартиросян

Исп. Ашин Д.М.

