



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

27.07.22г. № 18518/22

На № _____ от _____

Заказчик:
МБУЗ «КДЦ «Здоровье» г. Ростова-на-Дону

344011, г. Ростов-на-Дону,
пер. Доломановский, 70/3
fishuk@center-zdorovie.ru

Индивидуальный предприниматель
Макутина Наталья Николаевна
(ИНН 615500312105)

makutina65@bk.ru

ЭТП: ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ № РНП 61-350

о невнесении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков

«26» июля 2022 года

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии
Члены Комиссии

Кожемяко Н.А.
Кикичева Я.В.
Пейчев В.И.,

рассмотрев обращение Заказчика о включении сведений об ИП Макутиной Н.Н. в реестр недобросовестных поставщиков в связи с признанием участника уклонившимся от заключения контракта по итогам проведения запроса котировок в электронной форме № 0358300132522000237 на поставку материалов для ремонта, в отсутствие представителей Заказчика, в присутствии представителя ИП Макутиной Н.Н.,

УСТАНОВИЛА:

Заказчик в соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) направил обращение о включении сведений в отношении ИП Макутиной Н.Н. в реестр недобросовестных поставщиков в связи с признанием участника уклонившимся от заключения контракта по итогам проведения запроса котировок в электронной форме № 0358300132522000237 на поставку материалов для ремонта.

Изучив материалы дела, выслушав доводы Заказчика, Комиссия, по результатам осуществления в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, установила следующее.

Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru 05.07.2022г. было опубликовано извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 0358300132522000237. Предмет контракта – «Поставка материалов для ремонта».

Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 500 000,00 рублей.

Предусмотрено обеспечение исполнения контракта в размере 10% от НМЦК.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика от 12.07.2022г. № ИЗК № 1 заявка участника - ИП Макутиной Н.Н. была признана соответствующей всем требованиям, установленным в извещении, ИП Макутина Н.Н. признана победителем.

Частью 6 статьи 50 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заключение контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется в порядке, установленном статьей 51 настоящего Федерального закона, с учетом следующих особенностей:

1) заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

2) участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 настоящей части;

3) заказчик осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 4 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления участником закупки, с которым заключается контракт, действий в соответствии с пунктом 2 настоящей части, но не ранее чем через два рабочих дня, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

4) осуществление действий, предусмотренных пунктом 2 части 2, пунктом 2 части 3, пунктами 2 и 3 части 4 статьи 51 настоящего Федерального закона, не допускается.

Пунктом 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе предусмотрено, что не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта).

Пунктом 1 части 4 статьи 51 Закона о контрактной системе установлено, что не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 настоящей статьи, заказчик осуществляет одно из следующих действий размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи) в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт, разместил информацию и документы в соответствии с пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта, действия, предусмотренные настоящим пунктом, осуществляются заказчиком при условии поступления на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежных средств в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт;

Учитывая изложенное, Заказчик обязан разместить проект контракта не позднее одного рабочего дня с момента размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов запроса котировок в электронной форме.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте www.zakupki.gov.ru:

- протокол подведения итогов от 12.07.2022г. № ИЗК № 1 размещен Заказчиком на электронной торговой площадке и в единой информационной системе 12.07.2022г. в 18 часов 15 минут;

- проект контракта размещен Заказчиком 12.07.2022г. в 18 часов 35 минут.

Таким образом, Заказчиком соблюдены требования, установленные частью 6 статьи 50 Закона о контрактной системе.

Победитель, в свою очередь, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения Заказчиком в единой информационной системе протокола подведения итогов запроса котировок в электронной форме подписывает усиленной электронной подписью проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и предоставляет обеспечение исполнения контракта.

То есть, ИП Макутина Н.Н. не позднее 13.07.2022г. должна была разместить на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя и предоставить обеспечение исполнения контракта.

Однако, ИП Макутина Н.Н. указанные действия не совершила, подписанный проект контракта и обеспечение исполнения контракта на ЭТП 13.07.2022г. не разместила.

Таким образом, победителем запроса котировок в электронной форме ИП Макутиной Н.Н. не исполнены требования пункта 2 части 6 статьи 50 Закона о контрактной системе, в связи с чем ИП Макутина Н.Н. признана уклонившейся от заключения контракта.

14.07.2022г. Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок размещен Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта.

ИП Макутина Н.Н. представила в Ростовское УФАС России письменные пояснения.

ИП Макутина Н.Н. пояснила, что не имела намерений уклониться от заключения контракта. Причиной не подписания контракта в установленный срок послужила поломка компьютера, на котором установлена усиленная электронная подпись (представлены подтверждающие документы: квитанция ООО «Трейд-Р» о приемке в ремонт от 13.07.2022г., акт о неисправности от 14.07.2022г.).

ЭТП - АО «Сбербанк-Аст» представило информацию об активности ИП Макутиной Н.Н.: в период с 12.07.2022г. 16 часов 50 минут до 14.07.2022г. 11 часов 07 минут активность отсутствовала, что обусловлено поломкой компьютера.

Кроме того, сразу после подведения итогов и победы в закупке, 12.07.2022г. ИП Макутина Н.Н. оплатила ПАО «Совкомбанк» комиссию за предоставление банковской гарантии (представлено платежное поручение).

ИП Макутина Н.Н. пояснила, что предмет данной закупки соответствует ее основному виду деятельности. За последнее время ее заключено и исполнено или исполняются порядка 15 контрактов.

Частью 14 «Порядка ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021г. № 1078 предусмотрено, что орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил:

а) выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований:

к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт;

к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта;

б) участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Анализ представленных документов и информации позволяет Комиссии Ростовского УФАС прийти к следующим выводам:

- намеренных действий по уклонению от заключения контракта ИП Макутина Н.Н. не совершала;

- ИП Макутина Н.Н. готова надлежащим образом заключить и исполнить контракт.

Частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе установлено, что в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Реестр недобросовестных поставщиков является инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов - следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков). Следовательно, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе нарушающее права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке.

Комиссия Ростовского УФАС России ознакомилась со всеми представленными документами и пояснениями и ИП Макутиной Н.Н. в Реестр недобросовестных поставщиков.

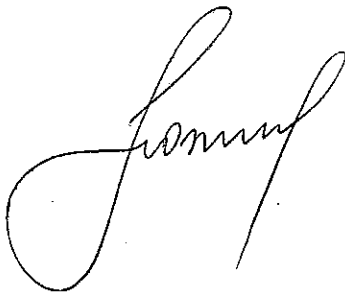
Руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 2 части 15 статьи 99, статьей 104 Закона и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия Ростовского УФАС России,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные Заказчиком в отношении ИП Макутиной Н.Н., в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

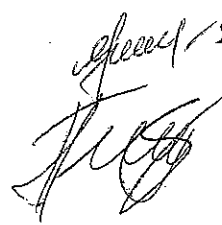
Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии



Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии



Я.В. Кикичева

В.И. Пейчев