



**УПРАВЛЕНИЕ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ РНП - № 066/06/106-2558/2022

г. Екатеринбург

26.07.2022 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Смирновой Г.К. — заместителя начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии, Лушниковой Е.А. — специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии, Зиннурова И.И. — специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии,

рассмотрев заявление заказчика в лице Администрации Нижнесергинского городского поселения (вх. № 3297-ЭП/22 от 21.07.2022г.) о внесении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «БАШКИРСКИЙ РЕСПУБЛИКАНСКИЙ УЧКОЛЛЕКТОР» победителем электронного аукциона на выполнение работ по благоустройству детской игровой площадки по адресу: Свердловская область, г. Нижние Серги, ул. Жукова, дом 71 (извещение № 0162300054622000011), в части соблюдения требований ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 г № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон о контрактной системе), Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее по тексту — Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078), Приказа ФАС России от 27.08.2007 № 267 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, включении и исключении сведений из реестра недобросовестных поставщиков, проведении проверок фактов уклонения участника размещения заказа от заключения государственного или муниципального контракта, осуществлении внеплановых проверок при рассмотрении сведений о недобросовестных поставщиках» (далее по тексту – Приказ ФАС России от 27.08.2007 № 267) и Постановлением Правительства от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений» (далее по тексту — Постановление Правительства от 01.10.2020 № 1576) посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 15-30 при участии представителей:

— заказчика в лице Администрации Нижнесергинского городского поселения, — Аникиной Юлии Борисовны (доверенность № 10 от 18.02.2022г.),

— заинтересованного лица ООО «БАШКИРСКИЙ РЕСПУБЛИКАНСКИЙ УЧКОЛЛЕКТОР»,

— Григорьева Алексея Николаевича (доверенность б/н от 25.07.2022г.),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступило заявление заказчика в лице Администрации Нижнесергинского городского поселения (вх. № 3297-ЭП/22 от 21.07.2022г.) о внесении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «БАШКИРСКИЙ РЕСПУБЛИКАНСКИЙ УЧКОЛЛЕКТОР» победителем электронного аукциона на

выполнение работ по благоустройству детской игровой площадки по адресу: Свердловская область, г. Нижние Серги, ул. Жукова, дом 71 (извещение № 0162300054622000011).

Заявление рассмотрено Комиссией в соответствии со ст. 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078, Постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576, Приказом ФАС России от 27.08.2007 № 267.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

01.07.2022 г. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>) (далее по тексту – единая информационная система) заказчиком размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0162300054622000011 на выполнение работ по благоустройству детской игровой площадки по адресу: Свердловская область, г. Нижние Серги, ул. Жукова, дом 71.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 999 999,60 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 12.07.2022 г. №ИЭА1, ООО «БАШКИРСКИЙ РЕСПУБЛИКАНСКИЙ УЧКОЛЛЕКТОР» было признано победителем электронного аукциона № 0162300054622000011 на выполнение работ по благоустройству детской игровой площадки по адресу: Свердловская область, г. Нижние Серги, ул. Жукова, дом 71. Указанный протокол размещен в единой информационной системе 12.07.2022 г.

Согласно ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе, не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи:

а) информацию, предусмотренную частью 6 статьи 30, пунктами 1, 2, 5 - 8, 10, 17, 18 и 20 части 1 статьи 42 настоящего Федерального закона;

б) цену контракта, соответствующую цене контракта, предложенной в соответствии с настоящим Федеральным законом участником закупки, с которым заключается контракт, с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, положений статей 28 и 29 настоящего Федерального закона, цену каждого отдельного этапа исполнения контракта, определенную в соответствии с частью 2 статьи 34 настоящего Федерального закона (если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения). Предусмотренная настоящим подпунктом информация включается в проект контракта, за исключением случаев включения в него информации, предусмотренной подпунктами "в" или "г" настоящего пункта;

в) максимальное значение цены контракта и цену единицы товара, работы, услуги, соответствующие максимальному значению цены контракта, указанному в извещении об осуществлении закупки, с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, положений статей 28 и 29 настоящего Федерального закона (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона). При этом цена единицы товара, работы, услуги определяется путем уменьшения начальной цены такой единицы, указанной в извещении об осуществлении закупки, пропорционально снижению начальной суммы цен единиц товаров, работ, услуг, предложенному участником закупки, с которым заключается контракт;

г) размер платы, подлежащей внесению в соответствии с настоящим Федеральным законом участником закупки, с которым заключается контракт, за заключение контракта на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику (в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом);

д) информацию, предусмотренную подпунктами "а", "б", "г", "е" и "п" пункта 1, подпунктами "а" и "б" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, а также информацию, предусмотренную подпунктом "г" пункта 2 указанной части, в случае проведения электронного конкурса. При этом информация, предусмотренная подпунктами "а", "б", "г" и "е" пункта 1 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, указывается с использованием единой информационной системы по состоянию на дату и время формирования проекта контракта;

е) иные документы (при наличии);

2) при формировании и размещении проекта контракта, предусмотренного пунктом 1 настоящей части, заказчик вправе (за исключением случая, предусмотренного частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона) увеличить количество поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, предусмотренной подпунктом "б" пункта 1 настоящей части, и начальной (максимальной) ценой контракта. При этом цена единицы товара не должна превышать цену такой единицы, определяемую как частное от деления цены контракта,

предусмотренной подпунктом "б" пункта 1 настоящей части, на количество товара, предусмотренное в извещении об осуществлении закупки. Участник закупки вправе отказаться от заключения контракта на условиях, предусмотренных настоящим пунктом, путем формирования протокола разногласий в случае, предусмотренном подпунктом "б" пункта 2 части 3 настоящей статьи.

14.07.2022г. заказчик направил на подпись проект контракта победителю электронного аукциона ООО «БАШКИРСКИЙ РЕСПУБЛИКАНСКИЙ УЧКОЛЛЕКТОР», а также через оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ».

На основании п. 2 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

Регламентированный срок для подписания контракта со стороны победителя – 20.07.2022г.

В рамках регламентированного срока заказчику через оператора электронной площадки и посредством функционала Единой информационной системы ООО «БАШКИРСКИЙ РЕСПУБЛИКАНСКИЙ УЧКОЛЛЕКТОР» не был направлен подписанный проект контракта (извещение № 0162300054622000011), а также не было предоставлено обеспечение исполнения контракта.

В соответствии с ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

На основании изложенного заказчиком был составлен и размещен в единой информационной системе протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 21.07.2022г. №ППУ20_1, с указанием факта, являющегося основанием для признания ООО «БАШКИРСКИЙ РЕСПУБЛИКАНСКИЙ УЧКОЛЛЕКТОР» уклонившимся от заключения контракта.

На основании ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере государственных и муниципальных закупок, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков, а также бюджетных учреждений от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Из анализа положений действующего законодательства в сфере государственных закупок следует, что включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение участников закупок, выражающееся в непропорциональном нарушении положений закона.

В ходе заседания Комиссии представитель заинтересованного лица пояснил, что причиной не подписания проекта контракта являлась поломка ноутбука (выход из строя источника питания на материнской плате). Данное обстоятельство подтверждается квитанцией № 59/07 от 20.07.2022 г. от ООО «Автогрупп» о приеме в ремонт, а также актом неисправности № 59/07 от 21.07.2022 г.

Кроме того, ООО «БАШКИРСКИЙ РЕСПУБЛИКАНСКИЙ УЧКОЛЛЕКТОР» представил независимую гарантию № ЭГ-0065925/22 от 19.07.2022 г., а также договор № 112 от 15.07.2022 г. с ООО «БЕСЕР-СТРОЙ УФА» на поставку щебня, песка, бортовых камней, заключенный с целью исполнения работ по благоустройству детской игровой площадки по адресу: Свердловская область, г. Нижние Серги, ул. Жукова, дом 71 (извещение № 0162300054622000011).

В ходе заседания Комиссии представитель заказчика заявил, что на включении сведений об ООО «БАШКИРСКИЙ РЕСПУБЛИКАНСКИЙ УЧКОЛЛЕКТОР» в реестр недобросовестных поставщиков не настаивает.

Меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционного защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Согласно ч. 1 ст. 1 Закона о контрактной системе настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

По обстоятельствам дела Комиссия приходит к выводу о том, что ООО «БАШКИРСКИЙ РЕСПУБЛИКАНСКИЙ УЧКОЛЛЕКТОР» были предприняты действия, направленные на заключение контракта.

В действиях заинтересованного лица Комиссия не усматривает намерения в уклонении от заключения контракта, а также не усматривает недобросовестности.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 104, 99 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078, Постановлением № 1576 и Приказом ФАС России от 27.08.2007 № 267 Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Не включать сведения об ООО «БАШКИРСКИЙ РЕСПУБЛИКАНСКИЙ УЧКОЛЛЕКТОР», в реестр недобросовестных поставщиков.

2. В действиях заказчика в лице Администрации Нижнесергинского городского поселения нарушений Закона о контрактной системе не выявлено.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Г.К. Смирнова

Члены Комиссии

Е.А. Лушников

И.И. Зиннуров