



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Нижегородской области

пл. Горького, 6
г. Нижний Новгород, 603000
тел. (831) 431-73-73, (831) 431-73-83
e-mail: to52@fas.gov.ru

22.07.2022 № ИК/17968/22

На № _____ от _____

Решение №052/06/104-2178/2022

**ФКУЗ "МСЧ МВД России
по Оренбургской области"**
460000, г. Оренбург,
ул. Чичерина, д. 38
medsanuvdzakupki@yandex.ru

ООО "Бэтель"
248000, г. Калуга,
ул. Академика Королева, д. 27, кв. 17
info@ooobetel.ru

АО "ЕЭТП"
info@roseltorg.ru
ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ №052/06/104-2178/2022
по результатам проверки соблюдения ООО "Бэтель"
законодательства о контрактной системе в сфере закупок

21 июля 2022 года

город Нижний Новгород

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе), Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078, Комиссией Нижегородского УФАС России на территории Нижегородской области (далее — Комиссия, Комиссия Нижегородского УФАС России) в составе:

- Канаевой И.С. - заместителя председателя комиссии, заместителя руководителя управления,
- Савенко А.А. - члена комиссии, заместителя начальника отдела контроля торгов,
- Ревина Д.А. - члена комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля торгов,

при участии посредством видеоконференцсвязи:

- Бадамшиной А.Х. - представителя ФКУЗ "МСЧ МВД России по Оренбургской области" (по доверенности №6/5-847 от 05.04.2022),



2022-19879

-Григорьева А.Н. - представителя ООО "Бэтель" (по доверенности б/н от 21.07.2022),

осуществив внеплановую проверку по факту уклонения общества с ограниченной ответственностью "Бэтель" (далее также – ООО "Бэтель", Поставщик, Общество) от заключения контракта с Федеральным казенным учреждением здравоохранения "Медико-санитарная часть Министерства внутренних дел Российской Федерации по Оренбургской области" (далее — ФКУЗ "МСЧ МВД России по Оренбургской области", Заказчик), заключаемого по итогам аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку источников бесперебойного питания в рамках государственного оборонного заказа, номер извещения 0353100003122000062 (далее — аукцион),

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступило обращение ФКУЗ "МСЧ МВД России по Оренбургской области", содержащее информацию об участнике закупки ООО "Бэтель", уклонившимся от заключения государственного контракта по результатам проведения аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку источников бесперебойного питания в рамках государственного оборонного заказа, номер извещения 0353100003122000062, с целью внесения сведений о данном обществе в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о контрактной системе в сфере закупок) в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Вместе с тем в соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе в сфере закупок в течение пяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4 - 6 названной статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную частью 3 названной статьи, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.

Комиссией Нижегородского УФАС России при рассмотрении материалов в рамках проведения проверки, установлено следующее.

22.06.2022 в единой информационной системе и на сайте электронной площадки <http://roseltorg.ru> размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку источников бесперебойного питания в рамках государственного оборонного заказа, номер извещения 0353100003122000062.

Оператором электронной площадки является АО "ЕЭТП" (далее — электронная площадка).

Максимально (начальная) цена контракта – 60 274,56 рублей.

Порядок заключения контракта по результатам электронной процедуры установлен статьёй 51 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе в сфере закупок не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 названной статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом).

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий.

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 названного Федерального закона.

В соответствии с частью 5 статьи 51 Закона о контрактной системе в сфере закупок не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 названного Федерального закона, такой подписанный контракт не размещается на официальном сайте.

В силу части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в сфере закупок в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 названной статьи такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

01.07.2022 в единой информационной системе размещен протокол подведения итогов определения поставщика №ИЭА1.

04.07.2022 Заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе в сфере закупок в адрес победителя электронного аукциона - ООО "Бэтель" посредством единой информационной системы и электронной площадки направлен проект контракта.

11.07.2022 Общество направило в адрес Заказчика протокол разногласий.

12.07.2022 ФКУЗ "МСЧ МВД России по Оренбургской области" размещен государственный контракт с учетом доработки.

13.07.2022 ООО "Бэтель" не подписало проект контракта в регламентированный срок.

14.07.2022 Заказчик составил протокол №ППУ20_1 о признании участника уклонившимся от заключения контракта, что соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

Согласно части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае, если победитель определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания победителя уклонившимся от заключения контракта направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении победителя от заключения контракта.

Таким образом, Заказчиком соблюдены требования законодательства о контрактной системе, при признании участника электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контракта.

Включение в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах. Как мера публичной ответственности такое включение общества в реестр недобросовестных поставщиков должно отвечать принципам справедливости,

соразмерности, пропорциональности государственного принуждения характеру совершенного правонарушения.

Согласно части 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Термин "уклонение от заключения контракта" предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя аукциона.

Следовательно, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе.

В ходе проведения проверки, Комиссией Нижегородского УФАС России изучены представленные сторонами документы и заслушаны представители сторон.

На заседании Комиссии Нижегородского УФАС России представитель ООО "Бэтель" пояснил, что общество не имело намерений уклоняться от подписания Государственного контракта, однако ввиду поломки ноутбука поставщик не смог подписать контракт.

В подтверждении своих слов ООО "Бэтель" в адрес антимонопольного органа направило акт о неисправности №59/07 от 13.07.2022 и квитанцию о приеме в ремонт ноутбука №59/07 от 13.07.2022.

Согласно единой информационной системе Заказчик направил проект Государственного контракта второму участнику аукциона - ООО "Нитрино".

Комиссия Нижегородского УФАС России установила, что согласно единой информационной системе ООО "Бэтель" является субъектом малого предпринимательства.

Действия Поставщика не свидетельствуют о намерении уклониться от подписания и в будущем исполнения контракта.

При принятии решения, Комиссия учитывала тот факт, что ранее обращений о включении ООО "Бэтель" в Реестр недобросовестных поставщиков в Нижегородское УФАС России не поступало.

На основании изложенного, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области приходит к выводу, что в рассматриваемом случае недостаточно оснований для включения сведений об ООО "Бэтель" в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078, (вместе с "Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок,

решила:

Сведения, представленные ФКУЗ "МСЧ МВД России по Оренбургской области" в отношении ООО "Бэтель" (ИНН 4027137539), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

В соответствии с частью 11 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии

 И.С. Канаева

 А.А. Савенко



Д.А. Ревин

Исп.Ревин Д.А.
тел.8(831)4-31-73-88 вн.052-805

2022-19879