

ООО «Альфа»
656064 г. Барнаул,
Павловский тракт, 225 кв. 61

Администрация города Рубцовска
Алтайского края
658200 г. Рубцовск, пр. Ленина, 130

РЕШЕНИЕ
по делу № РНП-22-217/2021

«21» декабря 2021г.

г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по контролю в сфере контроля закупок в составе:

Председателя:

Кочеткова А.В. - заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок,

Членов Комиссии:

Бурбах А.Ю. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

Дедова В.Г. – государственного инспектора отдела контроля закупок;

с участием представителей:

от заказчика – Администрации города Рубцовска Алтайского края: Бабиной Ю.В.;

от ООО «Альфа»: Григорьева А.Н.;

в рамках проведения внеплановой документарной проверки и рассмотрения обращения Заказчика – Администрации города Рубцовска Алтайского края о включении сведений об ООО «Альфа» в реестр недобросовестных поставщиков, по факту уклонения от заключения контракта в рамках проводимого электронного аукциона № 0117300085521000195 «Поставка хозяйственных товаров для нужд Администрации города Рубцовска», согласно Федеральному Закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

15.12.2021 года в УФАС по Алтайскому краю поступило обращение заказчика – Администрации города Рубцовска Алтайского края (далее- Заказчик) о включении сведений об ООО «Альфа» (далее- Общество) в реестр недобросовестных поставщиков, по факту уклонения от заключения контракта в рамках проводимого электронного аукциона №

0117300085521000195 «Поставка хозяйственных товаров для нужд Администрации города Рубцовска».

При предварительном рассмотрении, поступившее обращение было возвращено на доработку в рамках требований частей 3, 6 статьи 104 Закона о контрактной системе, а также Порядка ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021г. № 1078.

После доработки возвращенного обращения, 15 декабря 2021 года Заказчик вновь обратился в Алтайское краевое УФАС России с информацией об участнике закупки для включения о нем сведений в реестр недобросовестных поставщиков, в соответствии с Порядком ведения реестра недобросовестных поставщиков.

21.12.2021г. состоялось заседание Комиссии с использованием средств видеоконференцсвязи.

Представитель Заказчика пояснила, что по результатам проведенного аукциона ООО «Альфа» было признано победителем. Поскольку проект контракта Обществом не был подписан, сведения направлены для включения в реестр недобросовестных поставщиков.

Представитель Общества пояснил, что данное обстоятельство произошло по вине тендерного специалиста, который не уведомил Общество об этапах прохождения аукциона. На основании изложенного просил не включать ООО «Альфа» в реестр недобросовестных поставщиков.

Рассмотрев представленные документы, и обращение Заказчика, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам.

09.11.2021 года в единой информационной системе было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0117300085521000195 «Поставка хозяйственных товаров для нужд Администрации города Рубцовска».

Начальная (максимальная) цена контракта – 6 447,00 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов от 23.11.2021 г., победителем было признано ООО «Альфа» с предложением цены контракта 3 932,28 руб.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 12 статьи 82.1, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 настоящей статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, а также включения представленной в соответствии с настоящим Федеральным законом информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

26.11.2021 г. проект контракта был направлен победителю для подписания.

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи.

По состоянию на 01.12.2021 г. проект контракта со стороны Общества не подписан.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

02.12.2021 г. Заказчиком принято решение о признании ООО «Альфа» уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В соответствии с пунктами 11 и 12 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013г. № 1062, уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в пунктах 6 - 8 настоящих Правил, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя). В случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. В ином случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр.

Однако, исследовав материалы дела, уполномоченный орган не усматривает в действиях ООО «Альфа» оснований для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков в силу нижеследующего:

02.12.2021 г., директор ООО «Альфа» Поляков С.А. подписал проект контракта электронной – цифровой подписью и приложил платежное поручение № 821145 от 02.12.2021г. об уплате обеспечения (09.12.2021 г. так же было внесено обеспечение (платежное поручение № 821167)) и три реестровых номера исполненных контрактов.

Заказчику так же было направлено письмо о готовности подписания и исполнения контракта. Кроме того, ООО «Альфа» заблаговременно был закуплен товар и находился в наличии.

Комиссия полагает, что размещение сведений об участнике размещения заказа в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт уклонения участника размещения заказа от заключения контракта, выявит обстоятельства, свидетельствующие о намерении участника размещения заказа отказаться от заключения контракта, о направленности его действий на несоблюдение условий контракта или уклонение от его исполнения.

По смыслу статьи 104 Закона о контрактной системе реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного или муниципального заказа обязательств. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в торгах по размещению государственного и муниципального заказа).

С другой стороны реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Ни Закон о контрактной системе, ни Постановление Правительства РФ от 25.11.2013г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» не содержат безусловной обязанности контролирующего органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Комиссия, изучив представленные документы, приходит к выводу о том, что ООО «Альфа» не имело намерения уклоняться от заключения контракта поскольку, товар был закуплен, было внесено обеспечение, а несвоевременное подписание контракта произошло по вине тендерного специалиста, который участвовал в нескольких закупочных процедурах, и ошибочно запланировал подписание по двум процедурам в один день, что привело к неверным расчетам сроков по подписанию контракта.

На основании изложенного, Комиссия не находит оснований для включения сведений об ООО «Альфа» в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, Комиссия УФАС по Алтайскому краю, руководствуясь частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. При проведении внеплановой проверки действий заказчика – Администрации города Рубцовска Алтайского края в рамках проводимого электронного аукциона № № 0117300085521000195 «Поставка хозяйственных товаров для нужд Администрации города Рубцовска» не установлены.

2. Не включать сведения об ООО «Альфа» в реестр недобросовестных поставщиков.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии _____

А.В. Кочетков

Члены комиссии: _____

А.Ю. Бурбах

В.Г. Дедов